

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/๓๓๙๒



สวค. ๒๖๘
วันที่ ๒๑ ก.ค. ๕๙
เวลา ๑๕.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20843
รับที่ : ๕11221/59
วันที่ : 21 ก.ค. 59 เวลา : 15:00

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒) เอกสารผลงานด้านเศรษฐกิจที่ลาวในฐานะประธานอาเซียนในปี ๒๕๕๙ ให้มีความสำคัญ
จำนวน ๕ ฉบับ พร้อมคำแปลโดยสรุปอย่างไม่เป็นทางการ
๓) แผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ จำนวน ๑๑
ฉบับ พร้อมคำแปลโดยสรุปอย่างไม่เป็นทางการ
๔) กรอบการตรวจสอบและประเมินผลสำหรับ AEC Blueprint 2025 (AEC 2025 Monitoring
& Evaluation Framework) พร้อมคำแปลโดยสรุปอย่างไม่เป็นทางการ
๕) เอกสารที่จะรับรองร่วมกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียน จำนวน ๔ ฉบับ พร้อมคำแปลอย่าง
ไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการร่วมรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจในการประชุมรัฐมนตรี
เศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุม
ดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้
เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
อาเซียน (ASEAN Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒ - ๗
สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนซึ่ง
ในส่วนของไทยคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะมีการรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๒๑ ฉบับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุม เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องเกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจจะมีการรับรองเอกสารต่างๆ ในช่วงระหว่างวันที่ ๒ - ๗
สิงหาคม ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะรับรองในการ
ประชุมดังกล่าวโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเอกสารความร่วมมือทางเศรษฐกิจและแผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ จำนวน ๒๑ ฉบับ ที่จะมีการรับรองโดย AEM ทั้งนี้ สารของเอกสารดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งจะไม่มี การลงนามเอกสารดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ เอกสารผลงานด้านเศรษฐกิจที่กล่าวในฐานะประธานอาเซียนในปี ๒๕๕๙ ให้
ความสำคัญจำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

๔.๑.๑ กรอบการดำเนินงานด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าของอาเซียน (ASEAN Trade Facilitation Framework) เป็นแนวทางพื้นฐานในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าภายในภูมิภาคอาเซียน

๔.๑.๒ กรอบการดำเนินงานด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Regulatory Framework) เป็นหลักการและแนวนโยบายด้านอาหารปลอดภัยที่ตกลงกันในภูมิภาคอาเซียน ในการควบคุมดูแลความปลอดภัยของอาหารตลอดกระบวนการผลิตที่เป็นรูปแบบแนวทางเดียวกัน

๔.๑.๓ กรอบการดำเนินงานในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับ MSMEs ของอาเซียน (ASEAN Institutional Framework on Access to Finance for MSME) เป็นการเสนอแนวทางการขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ MSMEs

๔.๑.๔ แผนงานสำหรับการเริ่มต้นธุรกิจ ในอาเซียน (Work Programme on Starting a Business in ASEAN) เป็นการศึกษากระบวนการเริ่มต้นธุรกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนและกำหนดเป็นแผนงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการจัดตั้งธุรกิจ

๔.๑.๕ แนวทางการพัฒนาและความร่วมมือในเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษของอาเซียน (ASEAN Guidelines for SEZ Development and Collaboration) เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษในอาเซียน โดยเน้นการส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษระหว่างประเทศสมาชิก

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ แผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕
(AEC Blueprint 2025) จำนวน ๑๑ ฉบับ ซึ่งเป็นแผนรายละเอียดในการดำเนินงานตามประเด็นต่างๆ ภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ ซึ่งผู้นำได้ให้การรับรองเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘

๔.๒.๑ แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ด้านการค้าสินค้าภายใต้อาเซียน (AEC 2025 Strategic Action Plan for Trade in Goods) ประกอบด้วย การปรับปรุงความตกลงการค้าสินค้าอาเซียนให้เข้มแข็งขึ้น การสร้างกลไกลดผลกระทบจากมาตรการที่มีใช้ภายใต้การปรับปรุงกฎระเบียบด้านกฎถิ่นกำเนิดสินค้าให้เอื้อต่อการค้า การปรับปรุงด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้า และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคธุรกิจ

๔.๒.๒ แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ด้านการค้าบริการอาเซียน (ASEAN 2025 Strategic Action Plan) ประกอบด้วย การรวมตัวของภาคการค้าบริการภายในภูมิภาคให้มีความครอบคลุมที่กว้างและลึกมากยิ่งขึ้น การอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานวิชาชีพและผู้เยี่ยมเยือนทางธุรกิจ และการส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมด้านสุขภาพให้มีความเข้มแข็ง

๔.๒.๓ แผนงานด้านการลงทุนอาเซียน (2016-2025 Investment Work Programme) ประกอบด้วย การเปิดเสรีการลงทุน การคุ้มครองการลงทุน การส่งเสริมการลงทุน การอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน และการเสริมสร้างความรู้และศักยภาพ

๔.๒.๔ แผนยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานและการรับรอง (ASEAN Standards and Conformance Strategic Plan 2016-2025) ประกอบด้วย การกำหนดนโยบายเพื่อเสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านมาตรฐานและการรับรอง การลดอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐาน กฎระเบียบทางเทคนิคและกระบวนการตรวจสอบและรับรอง แนวทางการร่วมทำงานด้านมาตรฐานและการรับรองทั้งในระดับสากลและเอเชีย-แปซิฟิก การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและปรับปรุงการให้บริการ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานรวมถึงการประสานความร่วมมือ และการเสริมสร้างขีดความสามารถและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๔.๒.๕ แผนงานศุลกากรอาเซียน (Broad directions for Customs Activities 2016-2025) อาทิ การส่งเสริมความร่วมมือด้านศุลกากรในการรับมือกับอาชญากรรมข้ามชาติและการค้าที่ผิดกฎหมาย การส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทางการค้า การยกระดับความร่วมมือในการประเมินมูลค่าศุลกากรและการจัดหมวดหมู่ด้วยการแบ่งปันความรู้และแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างเจ้าหน้าที่ศุลกากรอาเซียน การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างศุลกากรกับภาคธุรกิจ การส่งเสริมการเชื่อมโยงระบบศุลกากรผ่านแดนในแนวระบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้/ตะวันออก-ตะวันตก และการส่งเสริมศุลกากรให้มีความทันสมัยมากขึ้น เป็นต้น

๔.๒.๖ แผนปฏิบัติการด้านการแข่งขันของอาเซียน (ASEAN Competition Action Plan 2016-2025) มีแนวทางและเป้าหมายดำเนินการ ๕ ด้าน ได้แก่ องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันทางการค้าในภูมิภาคอาเซียนมีศักยภาพ มีความเข้มแข็งในการบังคับใช้กฎหมายและนโยบายการแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ การเสริมสร้างสมรรถนะระหว่างองค์กรกำกับการแข่งขันของอาเซียนเพื่อการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ ความร่วมมือด้านกฎหมายและนโยบายการแข่งขันในภูมิภาค การส่งเสริมการตระหนักรู้ด้านการแข่งขันในภูมิภาค และการรวมและประสานเป็นหนึ่งเดียวกันด้านกฎหมายและนโยบายการแข่งขันในอาเซียน

๔.๒.๗ แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ของอาเซียนด้านการคุ้มครองผู้บริโภค (ASEAN Strategic Action Plan for Consumer Protection 2025) ประกอบด้วย การจัดทำกรอบด้านการคุ้มครองผู้บริโภคอาเซียน การคุ้มครองและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ผู้บริโภคในระดับสูง การสนับสนุนให้ผู้บริโภคมีความเชื่อมั่นต่อประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และการทำธุรกรรมข้ามพรมแดนและการบูรณาการนโยบายที่เกี่ยวข้องกับผู้บริโภคในอาเซียน

๔.๒.๘ แผนปฏิบัติการด้านทรัพย์สินทางปัญญาของอาเซียน (The ASEAN Intellectual Property Rights Action Plan 2016-2025) ประกอบด้วย การพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศสมาชิกอาเซียน การพัฒนาระบบและเครือข่ายทรัพย์สินทางปัญญาของภูมิภาคอาเซียนให้สนับสนุน AEC การประสานทรัพยากรด้านทรัพย์สินทางปัญญาของอาเซียน และการสร้างสินทรัพย์โดยใช้ทรัพย์สินทางปัญญาเป็นเครื่องมือ

๔.๒.๙ แผนยุทธศาสตร์ด้านระบบสถิติของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community Statistical System Strategic Plan 2016-2025) ประกอบด้วย การเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนา ระบบสถิติของอาเซียน การสนับสนุนการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนให้มีประสิทธิภาพ การปรับปรุงการเผยแพร่และการใช้ประโยชน์จากสถิติของอาเซียน และการลดช่องว่างการพัฒนาด้วยการพัฒนาความช่วยเหลือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแก่ประเทศ CLMV

๔.๒.๑๐ แผนงานด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน (ASEAN Work Programme on e-Commerce) อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาศักยภาพบุคลากร การคุ้มครองผู้บริโภค การปรับปรุงกฎระเบียบ การรักษาความปลอดภัยทางพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การอำนวยความสะดวกทางการค้า เป็นต้น

๔.๒.๑๑ แผนงานการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในห่วงโซ่มูลค่าโลกของอาเซียน

(Work Plan for Enhancing the Global Value Chains Agenda in ASEAN) ประกอบด้วย สร้างการมีส่วนร่วมและยกระดับในห่วงโซ่มูลค่าโลก (GVCs) โดยสร้างสภาพแวดล้อมด้านนโยบาย ปรับปรุงสถิติและประสิทธิภาพในการวิเคราะห์เพื่อสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ GVCs ปรับปรุงการค้าบริการภายใน GVCs ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ SME และเตรียมความพร้อมเพื่อนาคต

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ กรอบการตรวจสอบและประเมินผลสำหรับ AEC Blueprint 2025 (AEC 2025 Monitoring & Evaluation Framework) ซึ่งเป็นกรอบและวิธีการในการประเมินผลการดำเนินงานตาม AEC Blueprint 2025 ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ เอกสารที่ AEM จะรับรองร่วมกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียน จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๔.๔.๑ แถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน – จีนว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้างเสริมสร้างศักยภาพการผลิต(ASEAN-China Joint Statement on Production Capacity Cooperation) จีนและอาเซียนจะมีความร่วมมือระหว่างกันในด้านการพัฒนาศักยภาพการผลิต ทั้งที่เป็นการดำเนินการโดยภาคเอกชนและภาครัฐ โดยภาครัฐจะสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการเข้าไปทำธุรกิจและลงทุน จะเลือกสาขาความร่วมมือที่ทั้งสองฝ่ายให้ความสำคัญเป็นลำดับต้นๆ สาขาที่มีลักษณะเกี่ยวพันซึ่งกันและกัน เพื่อพัฒนาไปสู่ความร่วมมือในระดับที่สูงขึ้น เสริมสร้างและปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางการลงทุนที่เปิดกว้าง และเป็นธรรม ส่งเสริมให้ปัจจัยทางเศรษฐกิจต่างๆ มีการเคลื่อนย้ายอย่างเสรี สะดวกและมีประสิทธิภาพ

๔.๔.๒ แผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น ระยะ ๑๐ ปี (ASEAN-Japan 10-Year Strategic Economic Partnership Roadmap 2016-2025) การเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างญี่ปุ่นและอาเซียน อาทิ การส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนา SMEs การพัฒนาอุตสาหกรรมกลุ่มแม่น้ำโขง การปรับปรุงนวัตกรรม ความร่วมมือเพื่อช่วยให้อาเซียนสามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๘ ในสาขาทรัพย์สินทางปัญญา ศุลกากร มาตรฐานและการรับรอง และพลังงาน เป็นต้น

๔.๔.๓ ขอบเขตการดำเนินการเพื่อการทบทวนทั่วไปตามความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (TOR for General Review of AANZFTA) ซึ่งความตกลงกำหนดให้มีการทบทวนในปี ๒๕๕๙ และทุกๆ ๕ ปีหลังจากนั้น โดยภาคีสมาชิกจะทำการทบทวนข้อบทภาคผนวก เอกสารแนบท้ายต่างๆ รวมถึงผลจากการทบทวนความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาอื่น เพื่อประเมินประโยชน์ ผลกระทบ และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุง พัฒนา ยกระดับ และแก้ไขข้อจำกัดภายใต้ความตกลงฯ โดยคำนึงถึง AEC Blueprint 2025

๔.๔.๔ ความร่วมมือด้านการส่งเสริมแนวปฏิบัติที่ดีด้านความโปร่งใสและข้อพึงปฏิบัติที่ดีในการออกกฎระเบียบระหว่างอาเซียน-สหรัฐอเมริกา (ASEAN-US Cooperation in Fostering Transparency and Good Regulatory Practices) เป็นการเสริมสร้างความโปร่งใสในการออกนโยบาย และกฎระเบียบภายในประเทศ เพื่อขจัดอุปสรรคทางการค้าที่ไม่จำเป็นและกระชับความสัมพันธ์ทางการค้าการลงทุนระหว่างทั้งสองฝ่าย

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย๕

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำเอกสารดังกล่าวข้างต้น กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสานและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอดโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารดังกล่าว นอกจากนี้ ในส่วนของแผนปฏิบัติการรายสาขา หน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นผู้เจรจาร่วมกับประเทศอาเซียนเอง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

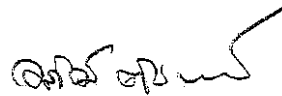
กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในข้อ ๔ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารตามข้อ ๔ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารตามข้อ ๔.๑ - ๔.๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภिरตี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๙

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔