

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔/๘๔๕



22-01-59
268.3
วันที่ 3 ก.ค. 59
เวลา 14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20843
รับที่ : ส12001/59
วันที่ : 03 ส.ค. 59 เวลา : 13:37

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

268.3
3 ส.ค. 2559
15.40 H.

เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๑๘๘ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นเกี่ยวกับเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers' Meeting: AEM) ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วและขอเรียนว่า ในภาพรวม เอกสารความร่วมมือทางเศรษฐกิจและแผนปฏิบัติการรายสาขาภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (AEC Blueprint 2025) จำนวน ๒๑ ฉบับ เป็นเอกสารที่กำหนดกรอบการดำเนินงาน แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์รายสาขาของอาเซียน และการตรวจสอบและประเมินผลสำหรับ AEC Blueprint 2025 รวมถึงเอกสารอื่นที่การประชุม AEM จะรับรองร่วมกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียนและจะไม่มีการลงนาม โดยที่เนื้อหาของเอกสารข้างต้นไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม เอกสารข้างต้นเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณานำเสนอเรื่องการรับรองเอกสารดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. แผนงานด้านการลงทุนอาเซียน (2016-2025 Investment Work Programme)

ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาของร่างแผนงานดังกล่าว โดยเห็นว่า แผนการดำเนินงานทั้ง ๕ กลยุทธ์มีความครอบคลุมและสอดคล้องกับเป้าประสงค์ของประชาคมอาเซียนในการเป็นแหล่งดึงดูดการลงทุนทั้งจากภายในและภายนอกอาเซียน ภายใต้กฎระเบียบและขั้นตอนการลงทุนที่เสรีและมีความโปร่งใส อย่างไรก็ตาม โดยที่กระทรวงการต่างประเทศเล็งเห็นถึงประโยชน์ของกลไกการระงับข้อพิพาททางเลือก (Alternative Dispute Resolution: ADR) ระหว่างรัฐกับนักลงทุน และได้ผลักดันกลไกดังกล่าวในกรอบการเจรจาต่าง ๆ มาโดยตลอด จึงเห็นควรให้พิจารณาเพิ่มเติมถ้อยคำเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการส่งเสริมการใช้กลไก ADR ในส่วนของกลยุทธ์ที่ (๒) การคุ้มครองการลงทุน (Investment Protection) เพื่อสะท้อนความมุ่งมั่นของไทยในเรื่องนี้

/๒. แผนงาน...

๒. แผนงานการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในห่วงโซ่มูลค่าโลกของอาเซียน (Work Plan for Enhancing the Global Value Chains Participation in ASEAN)

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเห็นชอบร่างแผนงานฉบับนี้ จะเป็นการขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างสมาชิก นอกจากนี้ แนวทางทั้ง ๕ ที่ระบุไว้ในร่างแผนงานฯ ยังมีความสอดคล้องกับ แนวทางการพัฒนาห่วงโซ่มูลค่าโลก (Global Value Chains: GVCs) ในกรอบเอเปค โดยเฉพาะการส่งเสริม การมีส่วนร่วมของ SMEs ใน GVCs นอกจากนี้ เอเปคยังได้มุ่งเน้นเรื่องบทบาทของภาคบริการในห่วงโซ่มูลค่าโลก ความยืดหยุ่นของห่วงโซ่มูลค่าโลก (Resiliency of GVCs) และการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนตามที่ระบุไว้ใน APEC Strategic Blueprint for Promoting Global Value Chains Development and Cooperation ซึ่งได้รับการเห็นชอบโดยผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในการประชุมผู้นำเอเปค ครั้งที่ ๒๒ เมื่อปี ๒๕๕๗ ดังนั้น สมาชิกอาเซียนอาจพิจารณาดำเนินงานร่วมกับเอเปคในประเด็นนี้ในอนาคต

๓. แถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือในการเสริมสร้าง ศักยภาพการผลิต (ASEAN-China Joint Statement on Production Capacity Cooperation)

ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการสำหรับการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว โดยมีความเห็นเบื้องต้นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฉบับนี้เป็นการกล่าวถึงความร่วมมืออย่างกว้างๆ ระหว่างอาเซียน กับจีนที่ไม่น่าจะมีประเด็นใดที่มีความละเอียดอ่อนเป็นพิเศษ และเห็นว่าความร่วมมือในสาขาการเสริมสร้าง ศักยภาพการผลิตน่าจะเป็นประโยชน์ต่อความร่วมมืออาเซียน-จีนในภาพรวม นอกจากนี้ ยังเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมนี้ จะเป็นการต่อยอดจากแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิตระหว่างประเทศสมาชิก กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ ที่เมืองชานย่า เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา ในการนี้ จึงเห็นว่า ไทยน่าจะใช้โอกาสที่จีนให้ความสำคัญของความร่วมมือในด้านนี้ให้เป็นประโยชน์ในการผลักดันกิจกรรม ที่จะช่วยส่งเสริมศักยภาพในการผลิตของผู้ประกอบการไทยต่อไป

๔. แผนงานยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น ระยะ ๑๐ ปี ฉบับใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (ASEAN-Japan 10 Year Strategic Economic Cooperation Roadmap (2016-2025))

ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างแผนงานยุทธศาสตร์ฯ เนื่องจากร่างแผนงานยุทธศาสตร์ฯ จะ ช่วยสนับสนุนความพยายามของญี่ปุ่นในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนากับอาเซียนภายใต้กรอบความ ร่วมมืออื่น ๆ ได้แก่

๔.๑ ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น (Mekong-Japan Cooperation)
ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกจากประเทศ CLMV และไทย ทั้งนี้ ไทยและญี่ปุ่นซึ่งมีวัตถุประสงค์ร่วมในการลดช่องว่าง ในการพัฒนาทางเศรษฐกิจภายในอาเซียน มีความร่วมมือเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมในลุ่มน้ำโขง (Mekong Industrial Development Vision) เพื่อสนับสนุนการเข้าเป็นส่วนหนึ่งของห่วงโซ่มูลค่าระดับภูมิภาคและระดับโลก ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินงานของร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ

๔.๒ โครงการ OECD-Southeast Asia Regional Programme (SEARP)
ซึ่งเป็นโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก OECD กับอาเซียนที่ก่อตั้งขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๕๗ ตามข้อริเริ่มของญี่ปุ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง OECD และอาเซียน โดยสนับสนุน การบูรณาการอาเซียน กระบวนการปฏิรูปภายในของประเทศสมาชิกอาเซียน ผ่านการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างภูมิภาคทั้งสอง โดยมีความร่วมมือในหลายสาขา อาทิ SMEs การลงทุน ความเชื่อมโยง และความร่วมมือภาครัฐ-เอกชน การค้า นวัตกรรม ซึ่งเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ อีกทางหนึ่ง

โดยที่...

โดยที่ร่างแผนงานยุทธศาสตร์ดังกล่าวระบุให้มาตรการความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับทวิภาคี (Bilateral Economic Cooperation to Provide Individual Measures) เป็นหนึ่งในแนวทาง (approach) ที่สำคัญต่อการพัฒนาความสัมพันธ์เศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น ตามวรรคที่ ๑๙ ซึ่งรายละเอียดของมาตรการดังกล่าว มีเนื้อหาครอบคลุมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนา SMEs การพัฒนาอุตสาหกรรมในลุ่มน้ำโขง การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน และนวัตกรรม ซึ่งล้วนแต่เป็นสาขาหลักที่ไทยกำลังผลักดันความร่วมมือกับญี่ปุ่นทั้งในระดับทวิภาคีและอนุภูมิภาค และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของไทยต่อญี่ปุ่นในปัจจุบัน กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นว่าเนื้อหาในส่วนนี้ของร่างแผนงานยุทธศาสตร์มีความเหมาะสมดีแล้ว

**๕. ขอบเขตการดำเนินการเพื่อการทบทวนทั่วไปตามความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี
อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (TOR for General Review of AANZFTA)**

ไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า โดยที่ขอบเขตของการทบทวนที่กำหนดไว้ในเอกสารดังกล่าวรวมถึงการจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุง พัฒนา ยกระดับ และแก้ไขข้อจำกัดภายใต้ความตกลงฯ อาจนำไปสู่การแก้ไขความตกลงฯ จึงควรกำหนดใน TOR ให้ชัดเจนว่า กรณีดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามข้อ ๖ ของบทที่ ๑๘ ของความตกลงฯ โดยต้องจัดทำความตกลงแก้ไขเป็นฉบับใหม่ จึงจะมีผลผูกพันภาคีสมาชิก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐