

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๒/ ๓๖๖๕



จัดเข้าวาระ..... 26 ก.ค. 2559

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้อง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๒๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๖๑๙๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่องการร่วมรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรี
เศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ อย่างไรก็ดี
ร่างกรอบการดำเนินงานด้านความปลอดภัยอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Regulatory Framework:
AFSRF) ฉบับสุดท้าย (Final version) เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างการพิจารณาของประเทศสมาชิก
อาเซียน ภายใต้การดำเนินงานของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการพัฒนาสาธารณสุข (ASEAN Seniors' Official Meeting
and Health Development: SOMHD) ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีข้อคิดเห็นต่อร่างเอกสารดังกล่าว ดังนี้

๑. กระทรวงสาธารณสุขสนับสนุนการพัฒนารอบการดำเนินงานด้านความปลอดภัยอาหาร
ของอาเซียน เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการเชิงบูรณาการของคณะทำงานต่างๆ ในอาเซียน ทั้งด้านสาธารณสุข
ด้านการค้า และด้านเกษตรและป่าไม้ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายความปลอดภัยอาหารของอาเซียน (ASEAN
Food Safety Policy) สร้างความเชื่อมโยง ลดความซ้ำซ้อนและช่องว่างของการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหาร
ได้อย่างแท้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดตั้งคณะทำงานประสานงานด้านความปลอดภัยอาหาร (ASEAN
Food Safety Coordinating Committee) ให้ทำหน้าที่ประสาน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงาน
เพื่อพัฒนาระบบควบคุมความปลอดภัยอาหารของภูมิภาคอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ พร้อมกับ
การยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยอาหารของประเทศสมาชิกอาเซียน อันจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมาย
ของการคุ้มครองสุขภาพผู้บริโภค การอำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้าอาหารระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน
การแข่งขันในเวทีสากลได้เข้มแข็งขึ้น และการเกิดความสัมพันธ์ระหว่างความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและ
การคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภค

ทั้งนี้ ภายใต้นโยบายความปลอดภัยอาหารของอาเซียนได้ระบุองค์ประกอบของ ASEAN
Sectoral Bodies ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM)
คณะรัฐมนตรีเกษตรและป่าไม้อาเซียน (ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry: AMAF) และ
คณะรัฐมนตรีสาธารณสุขอาเซียน (ASEAN Health Ministers: AHM) ซึ่งจะร่วมกันกำหนดกรอบ
การดำเนินงานให้สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ร่างเอกสารนี้อยู่ในกระบวนการของอาเซียน
เพื่อขอความเห็นชอบจาก AEM AMAF และ AHM อย่างเป็นทางการ

๒. กระทรวงสาธารณสุขมีข้อเสนอให้ปรับปรุงสาระสำคัญของร่างเอกสารฯ ดังนี้

๒.๑ ข้อ ๗. Arrangements for development of the AFSRF จากเดิมให้แต่งตั้งคณะทำงาน
เฉพาะกิจ (Task force) ภายใต้คณะทำงาน Prepared Foodstuff Working Group โดยการกำกับของ AEM

ทำหน้าที่...

ทำหน้าที่พัฒนาเครื่องมือทางกฎหมายเพื่อให้ ASEAN Food Safety Coordinating Committee นำไปปฏิบัติต่อไปนั้น ขอเสนอให้แต่งตั้งคณะ ASEAN Food Safety Coordinating Committee ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนระดับสูงภายใต้ SOMHD SEOM และ SOM-AMAF ก่อน เพื่อทำหน้าที่กำหนดเครื่องมือทางกฎหมายและพิธีสาร (instrument and protocol) และกำกับดูแลการดำเนินงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อให้เกิดการยอมรับและสร้างการมีส่วนร่วมเชิงบูรณาการตั้งแต่เริ่มต้น รวมทั้งมีอำนาจแต่งตั้งและกำกับการทำงานของคณะทำงานเฉพาะกิจ (Task force) เพื่อจัดทำกิจกรรมเฉพาะตามที่ได้รับมอบหมาย เช่น การพัฒนาเครื่องมือทางกฎหมาย (Instrument) การพัฒนาระบบงานและบุคลากร เป็นต้น เนื่องจากเป็นนโยบายที่เกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วน จึงควรเป็นหน้าที่ของ ASEAN Food Safety Coordinating Committee

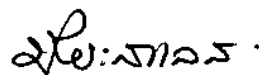
๒.๒ ข้อ ๔. Integrated approach ได้กำหนดให้ร่างเอกสารนี้มีสถานะทางกฎหมาย (Legal basis) และผูกพันประเทศสมาชิกอาเซียน ขณะเดียวกันในข้อ ๖. Outline of the instruments within the Food Safety Regulatory Framework ได้กำหนดให้มีพิธีสาร (protocols) เป็นภาคผนวกของร่างเอกสารดังกล่าว ซึ่งพิธีสารดังกล่าวจะครอบคลุมการควบคุมกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของทุกประเทศสมาชิกอาเซียนนั้น ควรกำหนดช่วงเวลาเป็นขั้นตอน (Phasing) ในการพัฒนาการดำเนินงานให้ชัดเจนและเหมาะสมต่อศักยภาพและความพร้อมของแต่ละประเทศสมาชิก เพื่อให้เกิดการนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างสอดคล้องทั้งในระดับภูมิภาคและระดับประเทศต่อไป ทั้งนี้ ในเบื้องต้น ควรเริ่มด้วยการจัดทำเป็นเชิงสมัครใจ (Voluntary basis) ก่อนภายในระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปี เพื่อให้แต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนมีระยะเวลาเตรียมการอย่างเพียงพอ ในขณะเดียวกัน ASEAN Food Safety Coordinating Committee จะต้องยกร่างเครื่องมือทางกฎหมายและพิธีสาร ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ AFSRF เพื่อขอความเห็นชอบในระดับอาเซียนต่อไป

๓. เนื่องจากร่างเอกสารนี้ กำหนดการดำเนินงานอย่างกว้างๆ และมีสถานะทางกฎหมายโดยที่ยังขาดส่วนที่เป็นสาระสำคัญ เช่น การระบุบทบาทหน้าที่ขององค์ประกอบต่างๆ อำนาจการตัดสินใจและความรับผิดชอบ รวมทั้งรายละเอียดของพิธีสารซึ่งจะเป็นภาคผนวกนั้น จึงเสนอให้ปรับสถานะของเอกสารเป็น General Principles for AFSRF เพื่อความเหมาะสมกับเนื้อหาของร่างเอกสารดังกล่าว

๔. เห็นควรให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันพิจารณาจัดทำรายละเอียดของเครื่องมือทางกฎหมายและพิธีสารภายใต้ร่างเอกสารฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานสาธารณสุขระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔