

ความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณาอาหารสัตว์ และการพิจารณา
การโฆษณาอาหารสัตว์ พ.ศ.

ตามร่างข้อ ๔ กำหนดให้ผู้ใดสงสัยว่าการโฆษณาอาหารสัตว์ของตนจะเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอให้ผู้อนุญาตพิจารณาพร้อมด้วยหลักฐานตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด
ร่างข้อ ๕ กำหนดให้คณะอนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้พิจารณาให้ความเห็น
เสนอต่อผู้อนุญาต และร่างข้อ ๖ กำหนดให้ต้องยื่นคำขอให้ผู้อนุญาตพิจารณา ณ กรมปศุสัตว์หรือหน่วยงาน
ที่กรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด ซึ่งทั้ง ๓ ข้อดังกล่าว เป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาของผู้อนุญาต
ในการให้ความเห็นว่าการโฆษณาอาหารสัตว์เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ แต่โดยที่
มาตรา ๖๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นบทบัญญัติ
ที่ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงดังกล่าวได้บัญญัติให้การพิจารณาของผู้อนุญาตในการให้ความเห็นว่า
การโฆษณาอาหารสัตว์เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น การที่ร่างข้อ ๔ กำหนดให้ต้องยื่นคำขอต่อผู้อนุญาตพิจารณา
พร้อมด้วยหลักฐาน ตามแบบที่อธิบดีประกาศกำหนด อาจถือว่าเป็นการมอบอำนาจช่วง (Sub-delegation)
ให้อธิบดีมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการพิจารณาว่าการโฆษณาอาหารสัตว์
เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งอาจเป็นการออกกฎกระทรวงที่เกินจากขอบเขต
ของบทบัญญัติในมาตรา ๖๓ วรรคสอง ดังกล่าว