

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี/
รหัสเรื่อง : ส20429 ว.๖๒
รับที่ : ส9133/59 ว.๑ ๒๐
วันที่ : 09 มิ.ย. 59 เวลา : 15:20

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๙/๔๔๕๙



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท และแขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร พ.ศ. (เพื่อดำเนินโครงการระบบไฟฟ้าใต้ดินเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มีกังสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๑๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท และแขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการ และเหตุผล แผนที่ท้ายพระราชบัญญัติ และคำชี้แจงประกอบร่าง จำนวน ๑๖๐ ชุด

๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

๔. ร่างกฎหมายที่บันทึกอยู่ในแผ่นชีดี จำนวน ๑ แผ่น

๕. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการศึกษารูปแบบที่เหมาะสมของ ระบบไฟฟ้าสายสีแดงผ่านบริเวณสถานีรถไฟจัตุรัสและการออกแบบรายละเอียดระบบ รถไฟฟ้าสายสีแดง ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มีกังสัน จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท และแขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร พ.ศ. (เพื่อดำเนินโครงการระบบไฟฟ้าใต้ดินเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มีกังสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าไปยังที่ที่ดองนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบนโยบายการกำหนดให้มี ศูนย์กลางเชื่อมต่อในการเดินทาง ๒ แห่ง ได้แก่ ศูนย์คมนาคมพหลโยธิน (บริเวณบางซื่อ) และศูนย์คมนาคม มีกังสัน (บริเวณมีกังสัน) เพื่อเป็นศูนย์กลางเชื่อมต่อการเดินทางจากที่ปริมณฑลและที่เมืองบริหาร โดยระบบรถไฟฟ้าใต้ดินและระบบรางเดียวกันจากเมืองในภูมิภาคโดยรถไฟฟ้าทางไกลเชื่อมต่อ การเดินทางกับระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ซึ่งให้บริการเป็นโครงข่ายระบบขนส่งในเมืองกรุงเทพมหานครให้เกิด ความสะดวกในการเดินทางแก่ประชาชน ตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ ปัจจุบันการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กำลังดำเนินการก่อสร้างโครงการระบบรถไฟฟ้าใต้ดินเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต ทำให้จำเป็นต้องเร่งดำเนินการโครงการระบบรถไฟฟ้าใต้ดินเมือง สายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มีกังสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง เพื่อให้การเชื่อมต่อกับโครงการ

/ระบบรถไฟ...

ระบบรถไฟฟ้ามีเส้นทางเดินทางที่ติดกัน ชื่อ - ต่อเนื่องกัน และช่วงทางเดินทางชื่อ - รังสิต เป็นโครงข่ายระบบรถไฟฟ้ามีเส้นทางเดินทางที่ติดกัน ชื่อ - สายสีแดงที่สมบูรณ์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งในเมือง เนื่องจากความต้องการเดินทางระหว่างศูนย์คมนาคมพหลโยธิน และศูนย์คมนาคมมัจฉาชัย ลดระยะเวลาในการเดินทาง ไม่มีปัญหาด้านจุดตัดการจราจรในพื้นที่ชั้นใน และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการเชื่อมต่อโครงข่ายระบบรถไฟฟ้ามีเส้นทางของ รฟท. ได้อย่างเหมาะสมสูงสุด ในการพิจารณาอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) และอัตราผลตอบแทนทางด้านการเงิน (FIRR) รฟท. ได้มอบให้ที่ปรึกษาดำเนินการพิจารณา EIRR และ FIRR ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ซึ่งสามารถวิเคราะห์ได้ $EIRR = ๓๓.๘๙\%$ และ $FIRR = ๑๓.๕๑\%$ สำหรับกรอบวงเงินในการดำเนินโครงการ รฟท. ได้พิจารณาปรับกรอบวงเงิน ของโครงการให้เป็นปัจจุบัน โดยประมาณการค่าก่อสร้างโครงการเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๔๔,๑๕๗.๗๖ ล้านบาท โดยรวมค่าวัสดุและเวนคืนที่ติดจำนวน ๑๗๙.๓๖ ล้านบาท ไว้ด้วยแล้ว

๑.๓ โครงการนี้มีแนวเส้นทางอยู่ในเขตที่ติดของ รฟท. เป็นส่วนใหญ่เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อประชาชนที่อยู่บริเวณข้างเดียว แต่มีพื้นที่ต้องเวนคืนเพิ่มจำนวน ๒ แปลง ประมาณ ๗๘.๘๓ ตารางวา และมีสิ่งปลูกสร้างที่จะต้องรื้อถอนประมาณ ๓ หลัง บริเวณพื้นที่เขตพญาไทซึ่งเป็นพื้นที่ของเอกชน

๑.๔ แนวเส้นทางและลักษณะโครงการระบบรถไฟฟ้ามีเส้นทางเดินทางที่ติด ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มัจฉาชัย - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ระยะทางประมาณ ๒๕.๙ กิโลเมตร ประกอบด้วย ๔ สถานี ได้แก่ สถานีสามเสน สถานีราชวิถี สถานีนิยมราช สถานียศสุรัส สถานีหัวลำโพง สถานีพญาไท สถานีมัจฉาชัย สถานีรามคำแหง และสถานีหัวหมาก เพื่อจัดปัญหาจุดตัดของทางรถไฟกับถนนตามแนวเส้นทาง และเพื่อเพิ่มต่อการเดินทางระหว่างศูนย์คมนาคมพหลโยธินกับศูนย์คมนาคมมัจฉาชัย รูปแบบโครงสร้างทางวิ่งได้เน้นให้ทางวิ่งบริเวณสถานีจิตรลดต่ำกว่าระดับดิน และออกแบบให้สามารถเชื่อมต่อกับโครงการต่าง ๆ เช่น ทางรถไฟยกระดับสายสีแดง (ช่วงบางซื่อ - รังสิต) ที่บริเวณถนนประดิพัทธ์โครงสร้างรองรับรถไฟฟ้าจึงเป็นการผสมผสานระหว่างโครงสร้างทางวิ่งระดับดิน (At Grade) โครงสร้างทางวิ่งยกระดับ (Elevated) และโครงสร้างทางวิ่งแบบคลองแห้ง (Open Trench and Cut & Cover Tunnel) ซึ่งขอบเขตของงานก่อสร้างโดยสังเขป ประกอบด้วยงานก่อสร้างโครงสร้างทางวิ่งระดับดิน โครงสร้างทางวิ่งยกระดับ และโครงสร้างทางวิ่งแบบคลองแห้ง งานก่อสร้างอาคารสถานี งานก่อสร้างถนนเลียบทางรถไฟ งานติดตั้งระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และงานจัดซื้ออุปกรณ์ไฟฟ้า

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการระบบรถไฟฟ้ามีเส้นทางเดินทางที่ติด ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มัจฉาชัย - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ต้องดำเนินการเวนคืนที่ติดโดยเบี่ยงแนวเส้นทางหลบฐานรากของโครงการบีทีเอส รฟท. จึงมีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์โดยการเวนคืน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้ามีเส้นทางเดินทางที่ติด ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มัจฉาชัย - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง เพื่ออำนวยความสะดวกและความรวดเร็วแก่การจราจรและการขนส่งอันเป็นกิจการสาธารณะสำคัญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ติดในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท และแขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร พ.ศ.

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดเขตที่ติดในบริเวณที่จะเวนคืน ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจและเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน รวมทั้งเพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปดำเนินการตกลงซื้อขายได้ตามกระบวนการของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รฟท. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และ

๓.๒ ในส่วนของแผนการดำเนินงานภายใต้กรอบระยะเวลาของพระราชบัญญัติฯ นั้น รฟท. จะใช้ระยะเวลาในขั้นตอนการรื้อป้ายและเวนคืนที่ดิน เป็นระยะเวลา ๑๘ เดือน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

๔. ข้อกฎหมาย

- ๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๗ มาตรา ๒๒
- ๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ และมาตรา ๖
- ๔.๓ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๗๔ มาตรา ๓๗ ทวิ
- ๔.๔ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดเขตที่ดิน ในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่แขวงทุ่งพญาไท และแขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร พ.ศ. (เพื่อดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าสายมีองศาสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง) เพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามที่ รฟท. เสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล แผนที่ท้ายพระราชบัญญัติ คำชี้แจงประกอบร่างพระราชบัญญัติ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ร่างกฎหมายที่บันทึกอยู่ในแผ่นชีดี และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทัย เติมพิทยาเพลศิริ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักอุทธรณ์เงินค่าทดแทน
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๑๗๑๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๖๔๐๑