

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๒๖/ว.๑๓/๓๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การขยายระยะเวลาสำหรับมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และมาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนให้มีการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑ ฉบับ
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาสำหรับมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และมาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนให้มีการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เดิมกระทรวงการคลังได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๖๖) พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ เพื่อบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้ประกอบการในท้องที่จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลาเฉพาะท้องที่อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย โดยการลดอัตราภาษีเงินได้และภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการประกอบกิจการในพื้นที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และต่อมาได้ตราพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๕๘๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ขยายเวลาการลดอัตราภาษีให้แก่ผู้ประกอบการในท้องที่ดังกล่าวออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) ลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้มีเงินได้ที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยให้สามารถเลือกนำเงินได้ตามมาตรา ๔๐(๗) และ (๘) มาคำนวณเพื่อเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของเงินได้ โดยไม่ต้องนำไปรวมคำนวณกับเงินได้อื่น เฉพาะที่ได้จากการผลิตสินค้าหรือการขายสินค้าหรือให้บริการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

/(๒) ลดอัตรา...

(๒) ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลือร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และมีรายได้เกิดขึ้นจากการผลิตสินค้าหรือการขายสินค้าหรือให้บริการในเขตดังกล่าว

(๓) ลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหัก ณ ที่จ่าย และให้เสียในอัตราร้อยละ ๐.๑ สำหรับเงินได้จากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และให้รับยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้มารวมคำนวณเพื่อเสียภาษี ทั้งนี้เฉพาะผู้มีเงินได้ที่ไม่ขอรับเงินภาษีที่ถูกหักไว้คืนหรือไม่ขอเครดิตเงินภาษีที่ถูกหักไว้นั้น ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

(๔) ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะเหลือร้อยละ ๐.๑ สำหรับรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์ ทั้งนี้ เฉพาะรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการขยายเวลาการลดอัตราภาษีเงินได้และภาษีธุรกิจเฉพาะ และการกำหนดให้ผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจสามารถหักรายจ่ายค่าซื้อและค่าติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดได้เพิ่มขึ้น กระทรวงการคลังต้องดำเนินการโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบระดับนโยบาย จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการช่วยบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้ประกอบการ ส่งเสริมให้มีการลงทุน และสร้างความสงบและความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ หลักการ

(๑) ลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้มีเงินได้ที่มิได้มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยให้สามารถเลือกนำเงินได้ตามมาตรา ๔๐(๗) และ (๘) แห่งประมวลรัษฎากร มาคำนวณเพื่อเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของเงินได้

(๒) ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลือร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และมีรายได้เกิดขึ้นจากการผลิตสินค้าหรือการขายสินค้าหรือให้บริการในเขตดังกล่าว

(๓) ลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหัก ณ ที่จ่าย และให้เสียในอัตราร้อยละ ๐.๑ สำหรับเงินได้จากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

(๔) ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะเหลือร้อยละ ๐.๑ สำหรับรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางค้าหรือหากำไร ทั้งนี้ เฉพาะรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

(๕) กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่มีเงินได้ตามมาตรา ๔๐(๕) (๖) (๗) และ (๘) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งมีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สามารถหักค่าใช้จ่ายค่าซื้อและค่าติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดได้อีกในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าว

(๖) กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ซึ่งมีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สามารถหักรายจ่ายค่าซื้อและค่าติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดได้อีกในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของรายจ่ายดังกล่าว

๔.๒ แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนี้

(๑) พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ.

(๒) พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ.

๕. ผลกระทบ

มาตรการข้างต้น จะส่งผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ เป็นการช่วยบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้ประกอบการ ส่งเสริมให้มีการลงทุน และกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๕.๒ สนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการช่วยรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทำให้สามารถใช้ชีวิตได้อย่างปกติสุขและมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น สร้างความสงบและความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๕.๓ การดำเนินการข้างต้น จะทำให้ภาครัฐสูญเสียภาษีเป็นจำนวนเล็กน้อย โดยในระยะยาวจะสร้างความเชื่อมั่นให้ผู้ประกอบการมีการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจที่ผ่านมา ได้มีส่วนช่วยในการสนับสนุนและจูงใจให้ผู้ประกอบการธุรกิจในพื้นที่ต่อไป ดังนั้น เพื่อช่วยกระตุ้นให้มีการลงทุน อันจะช่วยส่งผลดีต่อเศรษฐกิจในพื้นที่ จึงเห็นควรกำหนดให้มีการขยายเวลาการลดอัตราภาษีเงินได้และภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ผู้ประกอบการในท้องที่ดังกล่าวออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และเพื่อจูงใจและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการมีส่วนร่วมในการช่วยลดความรุนแรง และช่วยให้ประชาชนใช้ชีวิตได้อย่างปกติ อันจะเสริมสร้างคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น และกระตุ้นให้มีการท่องเที่ยวในพื้นที่ รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการดำเนินการของภาครัฐตามแผนปฏิบัติการ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงเห็นควรกำหนดให้ผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจสามารถหักรายจ่ายค่าซื้อและค่าติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดได้เพิ่มขึ้นอีก ๑ เท่า เป็นระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีหลักการ ดังนี้

๖.๑ ลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้มีเงินได้ที่มิใช่สถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยให้สามารถเลือกนำเงินได้ตามมาตรา ๔๐(๗) และ (๘) แห่งประมวลรัษฎากร มาคำนวณเพื่อเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของเงินได้ โดยไม่ต้องนำเงินได้ดังกล่าวไปรวมคำนวณกับเงินได้อื่นทั้งนี้สำหรับเงินได้ที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เฉพาะที่ได้จากการผลิตสินค้าหรือการขายสินค้าหรือให้บริการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

๖.๒ ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลือร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และมีรายได้เกิดขึ้นจากการผลิตสินค้าหรือการขายสินค้าหรือให้บริการในเขตดังกล่าว ตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชี ๒๕๖๑ ที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงรอบระยะเวลาบัญชี ๒๕๖๓ ที่สิ้นสุดภายในหรือหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๖.๓ ลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหัก ณ ที่จ่าย และให้เสียในอัตราร้อยละ ๐.๑ สำหรับเงินได้จากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สำหรับเงินได้ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และเมื่อถึงกำหนดเวลาการยื่นรายการให้รับยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้มารวมคำนวณเพื่อเสียภาษี ทั้งนี้เฉพาะผู้มีเงินได้ที่ไม่ขอรับเงินภาษีที่ถูกหักไว้คืนหรือไม่ขอเครดิตเงินภาษีที่ถูกหักไว้นั้น ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

๖.๔ ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะเหลือร้อยละ ๐.๑ สำหรับรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์ เป็นทางค้าหรือหากำไร ทั้งนี้ เฉพาะรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ที่ได้กระทำในระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

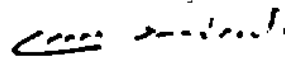
๖.๕ กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่มีเงินได้ตามมาตรา ๕๐(๕) (๖) (๗) และ (๘) แห่งประมวล รัษฎากร ซึ่งมีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สามารถหักค่าใช้จ่ายค่าซื้อและค่าติดตั้ง ระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดได้อีกในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าว ทั้งนี้ สำหรับการยื่นรายการ เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตั้งแต่ปีภาษี ๒๕๕๙ ถึงปีภาษี ๒๕๖๓

๖.๖ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ซึ่งมีสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขต พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สามารถหักรายจ่ายค่าซื้อและค่าติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดได้อีกในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของรายจ่ายดังกล่าว ทั้งนี้ สำหรับรอบระยะเวลาบัญชี ๒๕๕๙ ที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงรอบระยะเวลาบัญชี ๒๕๖๓ ที่สิ้นสุดภายในหรือหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการขยายระยะเวลา สำหรับมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และมาตรการทางภาษีเพื่อ สนับสนุนให้มีการติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามหลักการและ ร่างกฎหมายที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ลงนามและประทับ

สำนักงานวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๔๔๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๓๒