

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๒๖๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส20746 ส. 2 ก.

วันที่ : ๒10644/59 สค

วันที่ : 08 ก.ค. 59 เวลา : 13:43

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕๒  
๘ กค-๕๙  
๑๒-๕๐๗

๗) กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๕๓๗๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund)  
๓. สำเนาประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย  
๔. สำเนาหนังสือแจ้งความเห็นเรื่องการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย  
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๐๒๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งกองทุน โครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) (กองทุนฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนฯ โดยลักษณะสำคัญคือ กองทุนฯ จะเป็นกองทุนปิด (ไม่กำหนดอายุ โครงการ) จัดตั้งขึ้นภายใต้ประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) และเป็นกองทุนที่มีความยืดหยุ่น ซึ่งสามารถลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานใหม่ (Greenfield Project) และโครงการ ที่มีอยู่เดิม (Brownfield Project) รวมทั้งหลักทรัพย์อื่นๆ เพื่อสร้างความมั่นคงให้แก่กองทุนฯ โดยมีกลไกประกัน ผลตอบแทนที่เหมาะสม ทั้งนี้ กองทุนฯ จะมีมูลค่าการระดมทุนจากนักลงทุนที่ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และสามารถระดมทุนเพิ่มเติมได้ในอนาคต โดยในระยะแรก ให้กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ลงทุนในกองทุนฯ ร่วมกับกระทรวงการคลัง มูลค่ารวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีมติดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนฯ และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม พิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนฯ ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ (สงป.) สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงาน ก.ล.ต. และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๑.๒.๒ ในส่วนของการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดตั้ง กองทุนฯ และการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุน ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา ทบทวนร่วมกับ สงป. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) และ สศช. เพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมและ สามารถดำเนินการได้ภายในกรอบของข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยให้รับความเห็นของสำนักงาน ก.ล.ต. และ ธปท. ไปประกอบการพิจารณาในประเด็นนี้ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีข้างต้น ได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้ง และกำกับการดำเนินงานของกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ) เพื่อรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา ทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมในเรื่องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุนที่สามารถดำเนินการได้ภายในกรอบของข้อกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในครั้งนี้

๒.๒ การจัดตั้งกองทุนฯ เป็นเรื่องในเชิงนโยบายและมีความจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือ จากหน่วยงานของรัฐต่างๆ ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาล และจำเป็นต้องมีการจัดตั้งขึ้นโดยเร็ว เพื่อให้สามารถ นำมาสนับสนุนการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ของประเทศ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๓ การลงทุนของกระทรวงการคลังในกองทุนฯ จะต้องดำเนินการตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบว่าด้วย การจำหน่ายหุ้นฯ) โดยการลงทุนของกระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้น ถือเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การจัดตั้งกองทุนฯ ถือเป็นเรื่องที่สำคัญเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเงินที่ได้จาก การระดมทุนผ่านกองทุนฯ จะเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกของการลงทุนโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ของประเทศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ และประชาชนสามารถได้รับบริการ สาธารณะในระยะเวลาที่เร็วขึ้น รวมทั้งลดภาระการคลังในระยะยาว นอกจากนี้ กองทุนฯ ดังกล่าวจะช่วยพัฒนา ตลาดทุนของประเทศ โดยเป็นผลิตภัณฑ์ทางเลือกในการลงทุนให้แก่นักลงทุนและผู้มีเงินออมให้สามารถ ลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

#### ๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ คณะกรรมการกำกับตลาดทุนได้มีการออกประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุนที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย เพื่อบริการการจัดตั้งกองทุนฯ ในระยะแรก โดยประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุนดังกล่าวได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔.๒ การดำเนินการของคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ

ภายหลังจากมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ได้มีการประชุมไปแล้ว ๗ ครั้ง รวมทั้งได้มีการสอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) กระทรวงคมนาคม ๒) สบ. ๓) สศช. ๔) สำนักงาน ก.ล.ต. ๕) ธปท. ๖) ตลท. ๗) สศก. และ ๘) กรมบัญชีกลาง ในเรื่องแนวทางและรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินการจัดตั้งกองทุนฯ และเพื่อนำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และต่อมาคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ได้เห็นชอบในประเด็นสำคัญต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งและการดำเนินงานของกองทุนฯ ดังนี้

##### ๔.๒.๑ ลักษณะที่สำคัญของกองทุนฯ

##### ๑) โครงสร้างของกองทุนฯ

คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบข้อสรุปแนวทางและรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ ซึ่งยังคงเป็นไปตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม ให้ปรับปรุงในส่วนแหล่งเงินทุนของกองทุนฯ ในระยะแรก จากเดิมที่ให้กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ลงทุนในกองทุนฯ ร่วมกับกระทรวงการคลัง วงเงินรวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นให้กระทรวงการคลังลงทุนในกองทุนฯ รายเดียว วงเงินรวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.ล.ต. ในการจัดตั้งกองทุนฯ ในระยะแรก

##### ๒) การรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสม

คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้มีผู้แทนจาก สบ. สศก. และ สศช. เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเรื่องการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสม และที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นกลไกในการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้แก่ผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนฯ โดยการยกฐานะเป็นกฎหมายเฉพาะในชั้นพระราชบัญญัติ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (พ.ร.บ. ทุนหมุนเวียนฯ) ต่อไป ซึ่งปัจจุบัน สคร. ได้นำส่งร่างกฎหมายดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

#### ๔.๒.๒ การจ้างบริษัทจัดการเพื่อจัดตั้งและบริหารจัดการกองทุนฯ

คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ อนุมัติการจ้างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน เอ็มเอฟซี จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทจัดการเพื่อจัดตั้งและบริหารจัดการกองทุนฯ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาร่างสัญญาจัดการกองทุนฯ

#### ๔.๒.๓ การจ้างคณะที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนฯ (คณะที่ปรึกษา)

คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบรายละเอียดขอบเขตโดยละเอียดของงานที่จะจ้างคณะที่ปรึกษา โดยวิธีคัดเลือก ซึ่งคณะที่ปรึกษาฯ จะประกอบด้วยที่ปรึกษาทางการเงินไทย ที่ปรึกษาทางการเงินต่างประเทศ ที่ปรึกษากฎหมาย และผู้จัดการการจัดจำหน่าย และการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างคณะที่ปรึกษา เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) โดยวิธีคัดเลือก (คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ) เพื่อคัดเลือกคณะที่ปรึกษาฯ ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของการจ้างคณะที่ปรึกษาฯ ต่อไป

#### ๔.๒.๔ การเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ได้เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ เพื่อให้การดำเนินการจัดตั้งกองทุนฯ เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ซึ่งตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอให้เพิ่มเติมผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นกรรมการในคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ดังนั้น คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ จึงได้มีมติแต่งตั้งผู้แทนจาก สศค. เป็นกรรมการเพิ่มเติมแล้ว

ทั้งนี้ ภายหลังจากการจดทะเบียนจัดตั้งกองทุนฯ กำหนดให้คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลกองทุนฯ ในช่วงที่กระทรวงการคลังลงทุนในกองทุนฯ แต่เพียงรายเดียว และยังไม่มีภาระลงทุนจากนักลงทุนอื่น

#### ๔.๓ โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพ

ในเบื้องต้น กระทรวงคมนาคมแจ้งว่ามีโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีความเป็นไปได้ที่จะนำเข้าสู่กองทุนฯ ดังนี้

##### ๔.๓.๑ กรมทางหลวง (ทล.)

โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิมของกรมทางหลวง จำนวน ๒ โครงการ คือ ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร – บ้านฉาง และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๔ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร โดย ทล. อยู่ระหว่างพิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่เป็นทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายอื่นๆ ด้วย

๔.๓.๒ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)

โครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ ของ กทพ. ได้แก่ ทางพิเศษสายพระราม ๓ – ดาวคะนอง – วงแหวนรอบนอก โดย กทพ. อยู่ระหว่างการพิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิมที่มีความเหมาะสมด้วย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

**๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**

๕.๑ พ.ร.บ. พუნหมวนเวียนฯ

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

...

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารพุนหมวนเวียน

...

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนการบริหารพุนหมวนเวียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) พิจารณากลั่นกรองการขอจัดตั้งพุนหมวนเวียน

...

มาตรา ๑๔ ให้นหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งพุนหมวนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอจัดตั้งพุนหมวนเวียนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๕ พุนหมวนเวียนที่หน่วยงานของรัฐขอจัดตั้งตามมาตรา ๑๔ จะต้องมียุทธศาสตร์ดังต่อไปนี้

(๑) มีความจำเป็นต้องจัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล

...

มาตรา ๓๔ ให้นำบทบัญญัติในส่วนที่ ๑ การขอจัดตั้ง ของหมวด ๒ พุนหมวนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล มาใช้บังคับกับพุนหมวนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลด้วย”

๕.๒ ระเบียบว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นฯ

“ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยน ให้ หรือโอนกรรมสิทธิ์โดยวิธีอื่น และให้หมายความรวมถึงการขายโดยมีเงื่อนไข หรือสิทธิในการรับซื้อคืนด้วย

“หุ้น” หมายความว่า หุ้นในบริษัทจำกัด หุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด หุ้นในรัฐวิสาหกิจ หุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หุ้นที่รวมอยู่ในกิจการอื่น หน่วยลงทุน และให้หมายความรวมถึงใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น

ข้อ ๕ ในการซื้อหุ้นนิติบุคคลให้ซื้อหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

...

(๓) หุ้นนิติบุคคลที่รัฐบาลมีนโยบายให้ร่วมลงทุน

ข้อ ๖ ในการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคล ต้องจำหน่ายเพื่อไปซื้อหุ้นนิติบุคคลอื่นและการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลให้จำหน่ายหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ต่อไปนี้

(๑) หุ้นที่รัฐบาลมีนโยบายให้จำหน่าย

...

ข้อ ๘ การจำหน่ายหุ้นที่ไม่มีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยหรือจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเท่านั้น

ข้อ ๘/๑ การจำหน่ายหุ้นที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๖/๑ และข้อ ๘ ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี”

๕.๓ ประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย

“ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“กองทุนรวม” หมายความว่า กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และตามมติที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยมีผู้ถือหุ้นลงทุนทั้งหมดเป็นกระทรวงการคลัง

ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับกับกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยซึ่งเป็นกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และตามมติที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยมีผู้ถือหุ้นลงทุนทั้งหมดเป็นกระทรวงการคลัง ...”

## ๖. การดำเนินการ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวตามข้อ ๔ กระทรวงการคลังจึงได้ปรับปรุงข้อสรุปแนวทางและรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ เพิ่มเติม โดยสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

### ๖.๑ ลักษณะที่สำคัญของกองทุนฯ

#### ๖.๑.๑ ชื่อโครงการ

เปลี่ยนชื่อโครงการจากเดิม คือ “กองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย” เป็น “กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย” เพื่อให้สอดคล้องกับคำนิยามในประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย

#### ๖.๑.๒ โครงสร้าง รูปแบบ และแหล่งเงินทุนของกองทุนฯ

กองทุนฯ จะจัดตั้งภายใต้ประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.ล.ต. และจดทะเบียนใน ตลท. โดยเป็นกองทุนปิด (ไม่กำหนดอายุโครงการ) และมีมูลค่าการระดมทุนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และสามารถระดมทุนเพิ่มเติมได้ในอนาคต โดยในระยะแรกที่ยังไม่ได้มีการระดมทุนจากนักลงทุนอื่นๆ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ลงทุนในกองทุนฯ แต่เพียงรายเดียว วงเงินรวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑) การลงทุนของกระทรวงการคลังเพื่อการจัดตั้งกองทุนฯ ในวงเงินประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจำหน่ายคืนหน่วยลงทุน ประเภท ข. ของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง เพื่อนำเงินสดหรือหลักทรัพย์ไปซื้อหน่วยลงทุนของกองทุนฯ ทั้งนี้ การลงทุนของกระทรวงการคลังเพื่อการจัดตั้งกองทุนฯ ถือเป็นการดำเนินการที่สำคัญตามนโยบายของรัฐบาล โดยจะเป็นไปตามข้อ ๕(๓) ข้อ ๖(๑) และข้อ ๘/๑ ตามระเบียบว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นฯ

๒) การลงทุนของกระทรวงการคลังเพื่อเป็นหลักทรัพย์เริ่มต้นในการลงทุนของกองทุนฯ ในวงเงินประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาท ให้กระทรวงการคลังพิจารณาลงทุนโดยใช้เงินสดหรือหลักทรัพย์หรือนำหน่วยลงทุนประเภท ก. ของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ไปชำระราคาซื้อหน่วยลงทุนของกองทุนฯ (Pay In Kind) ตามความเหมาะสม โดยในช่วงที่ยังไม่มีนักลงทุนรายย่อยถือหน่วยลงทุนประเภท ก. ในกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง จะยังไม่ต้องนำหน่วยลงทุนดังกล่าวเข้าจดทะเบียนใน ตลท. ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### ๖.๑.๓ กลไกการรับประกันผลตอบแทนที่เหมาะสม

ในหลักการ กำหนดให้มีกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นกลไกในการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้แก่ผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนฯ โดยการยกฐานะเป็นกฎหมายเฉพาะในชั้นพระราชบัญญัติ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ทุนหมุนเวียนฯ เพื่อรักษาระดับผลตอบแทนของกองทุนฯ ให้อยู่ในระดับที่กำหนด ซึ่งจะช่วยสร้างแรงจูงใจและความเชื่อมั่นให้นักลงทุนในกองทุนฯ ทั้งนี้ จะมีการกำหนดอัตราผลตอบแทนที่มีความเหมาะสมต่อไป

#### ๖.๑.๔ นโยบายการลงทุน

กองทุนฯ สามารถลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิม โครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ และหลักทรัพย์อื่น ซึ่งเป็นไปตามประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.ล.ต. นอกจากนี้ ให้กองทุนฯ เป็นผู้ถือหน่วยลงทุนในกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ประเภท ก. ซึ่งหน่วยลงทุนดังกล่าวจะต้องกำหนดให้มีกลไกในการคุ้มครองผลตอบแทนในระดับที่เหมาะสม เพื่อสร้างความมั่นคงและผลตอบแทนให้แก่กองทุนฯ ด้วย

๖.๒ โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพ

เพื่อให้สามารถนำกระแสรายได้ของโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพดังกล่าวไว้ในข้อ ๔.๓ และโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพอื่นๆ เข้าสู่กองทุนฯ และใช้ในการระดมทุนจากนักลงทุนได้นั้น จะต้องมีการศึกษารายละเอียดความเป็นไปได้ทางการเงิน และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม ทล. กทพ. และ สคก. ร่วมกับกระทรวงการคลัง พิจารณารายละเอียดและหาแนวทางผ่อนคลายข้อจำกัดดังกล่าวต่อไป

๗. ผลกระทบ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมในเรื่องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุนที่สามารถดำเนินการได้ภายในกรอบของข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง รวมถึงเพื่อให้การจัดตั้งกองทุนฯ เป็นไปอย่างรวดเร็ว และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้งกองทุนฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ในส่วนที่เกี่ยวกับลักษณะที่สำคัญของกองทุนฯ ตามข้อ ๖.๑

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม หน่วยงานเจ้าของโครงการ และ สคก. ร่วมกับกระทรวงการคลังเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพเข้าสู่กองทุนฯ โดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๕๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๒ และ ๓๑๖๘

โทรสาร ๐๒-๒๙๘-๕๕๔๗

E-mail : sunida\_s@sepo.go.th