



๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๘
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี
ครั้งที่ ๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๙
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. ร่างถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๖. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๗ กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๖ ขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๙ และกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สปป. ลาว จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ได้แก่ (๑) กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๗ (๒) กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๖ (๓) ขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๙ และ (๔) กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ เวียงจันทน์ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๙

๑.๒ ที่ประชุมดังกล่าวจะพิจารณารับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ได้แก่ (๑) ถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๗ (คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบเอกสารนี้แล้ว) (๒) แผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๘ (๓) ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๖ (๔) ถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๙ และ (๕) ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ ดังปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๗ กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๖ ขอรืเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๙ และกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙) จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ เวียงจันทน์ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๙ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ แผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๘ มีจุดประสงค์เพื่อให้โครงการในกรอบความร่วมมือบรรลุผลภายในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๘ โดยลำดับความสำคัญและมาตรการที่ประเทศสมาชิกจะต้องปฏิบัติเพื่อเพิ่มพูนความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและวัฒนธรรมระหว่างกันและบรรลุศักยภาพสูงสุดของความร่วมมือในทุกสาขา โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาการท่องเที่ยวที่เกี่ยวข้องกับพุทธศาสนาและความเชื่อมโยงสู่เศรษฐกิจ การเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างอินเดียและอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง โดยมีถนนสามฝ่ายระหว่างอินเดีย - เมียนมา - ไทย เป็นโครงการหลัก และความร่วมมือในสาขาความร่วมมือใหม่ อาทิ การบริหารจัดการโรคระบาด การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและการวิจัยพันธุ์ข้าว

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๖ (Draft Co-Chairs' Statement of the Sixth Mekong - ROK Foreign Ministers' Meeting) เน้นย้ำความสำคัญของการพัฒนาทางเศรษฐกิจควบคู่กับการพัฒนาอย่างยั่งยืนและการลดช่องว่างของระดับการพัฒนาในภูมิภาคผ่านการดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. ๒๐๑๔ - ๒๐๑๗ ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ นอกจากนี้ รัฐมนตรีประเทศสมาชิกรับทราบข้อริเริ่มสี่ประการของสาธารณรัฐเกาหลีสำหรับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ได้แก่ ชีวิตที่ดีขึ้นสำหรับเด็กผู้หญิง ชีวิตที่ปลอดภัยเพื่อทุกคน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อชีวิตที่ดีขึ้น และกระบวนทัศน์ใหม่เพื่อการพัฒนาชนบท (Better Life for Girls, Safe Life for All, Science, Technology and Innovation for Better Life and New Rural Development Paradigm) เพื่อยกระดับการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

รัฐมนตรีประเทศสมาชิกเห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และรับทราบเกี่ยวกับความร่วมมือไตรภาคีระหว่างรัฐบาลไทยและสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อการพัฒนาในอาเซียน นอกจากนี้ ยังส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนผ่านเวทีทางธุรกิจ (Mekong - ROK Business Forum) ซึ่งเน้นย้ำความสำคัญของผู้ประกอบการและความก้าวหน้าทางนวัตกรรมซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญของการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในภูมิภาค

/ อีกทั้งแลกเปลี่ยน ...

อีกทั้งแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นคาบสมุทรเกาหลี ทะเลจีนใต้ และความท้าทายด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่

๔.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๙ (Ninth Ministerial Meeting of the Lower Mekong Initiative: Joint Statement) เน้นย้ำความสำคัญของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานควบคู่ไปกับการจัดการสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ รัฐมนตรีประเทศสมาชิกจะรับรองการปรับปรุงแผนปฏิบัติการข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๐ ซึ่งให้ความสำคัญกับความเชื่อมโยงระหว่างความมั่นคงด้านน้ำ อาหาร พลังงาน และความเท่าเทียมทางเพศและการเพิ่มพลังสตรี อนึ่ง รัฐมนตรีประเทศสมาชิกล้วนให้ความสำคัญของการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสและคณะทำงานประสานงานกันอย่างใกล้ชิด เพื่อบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืนในลุ่มน้ำโขง

๔.๔ ร่างถ้อยแถลงการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ (Chairman's Statement of the Ninth Mekong-Japan Foreign Ministers' Meeting) เน้นย้ำความร่วมมือตามยุทธศาสตร์โตเกียวใหม่ ค.ศ. ๒๐๑๕ (New Tokyo Strategy 2015) และแผนปฏิบัติการ ๓ ปี (Mekong - Japan Action Plan for Realization of the New Tokyo Strategy 2015) นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการประกาศข้อริเริ่มความเชื่อมโยงญี่ปุ่น - แม่น้ำโขง (Japan - Mekong Connectivity Initiative) และกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาความเชื่อมโยงทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านกฎระเบียบ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และระดับประชาชน รวมถึงการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน ความมั่นคงของมนุษย์ และการรักษาสิ่งแวดล้อมและสนับสนุนความร่วมมือจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในทุกภาคส่วน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง (กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง และกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น) เป็นเวทีที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาค ได้แก่ สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐเกาหลี สหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น ตามลำดับ โดยมีเป้าหมายหลักและส่งผลประโยชน์ต่อภูมิภาคในด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน การลดความเหลื่อมล้ำ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาทางสังคม เพื่อส่งเสริมการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน โดยไทยเน้นการแสดงบทบาทนำในฐานะผู้ให้ร่วมกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/ ๙. ข้อกฎหมายและมติ ...

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารทั้ง ๔ ฉบับเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีประเทศสมาชิก โดยมีได้มุ่งให้เกิดพันธกรณีที่มิผลบังคับภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้ง การให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวทำโดยการรับรองโดยที่ประชุม ซึ่งไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

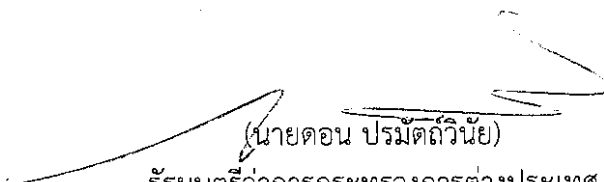
๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารทั้ง ๔ ฉบับ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๗ กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๖ ขัอริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๙ และกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙) เป็นผู้ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

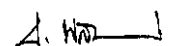
กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๙ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

รับรองสำเนาถูกต้อง



(นายนิรันดร์ พงษ์บุตร)

ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ