

พค 13

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๒๕๕๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10897
ร.1-1 น.ร. 2559 10.00

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เติมเต็ม
เรื่องที่ ๑๕**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 12 ก.ค. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ในการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมโดยไม่มีการลงนาม จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๗ (Draft Joint Ministerial Statement for the 7th MGC Ministerial Meeting) มีสาระสำคัญเป็นการเน้นย้ำความสำคัญเร่งด่วนของโครงการในกรอบความร่วมมือ MGC ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการรวมตัวของประชาคมอาเซียนและลดช่องว่างของระดับการพัฒนาในอนุภูมิภาค รับทราบรายงานความสำเร็จของโครงการในกรอบความร่วมมือที่ผ่านมา และตระหนักถึงความสำคัญในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ความมั่นคงทางอาหารและทรัพยากรธรรมชาติ ความร่วมมือด้านการอนุรักษ์มรดกโลก และความเชื่อมโยงทางทะเลระหว่างประเทศสมาชิก MGC เป็นต้น

๒. ร่างแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๘ (Draft Plan of Action to Implement Mekong Ganga Cooperation (2016 - 2018)) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเป้าหมายของโครงการในกรอบความร่วมมือ MGC ให้บรรลุผลภายในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๘ โดยลำดับความสำคัญและมาตรการที่ประเทศสมาชิกจะต้องปฏิบัติเพื่อเพิ่มพูนความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและวัฒนธรรมระหว่างกันในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การท่องเที่ยว ความร่วมมือด้านวัฒนธรรม การศึกษา การคมนาคมและความเชื่อมโยง ความร่วมมือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) สุขภาพ และเกษตรกรรม เป็นต้น

๓. ร่างถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับ
 สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๖ (Draft Co-Chairs' Statement of the Sixth Mekong-ROK Foreign
 Ministers' Meeting) มีสาระสำคัญเป็นการเน้นย้ำการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือระหว่าง
 ประเทศลุ่มน้ำโขงและสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อให้บรรลุผลตามแผนปฏิบัติการ ค.ศ. ๒๐๑๔ - ๒๐๑๗
 ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนของ
 สหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ รวมถึงรับทราบความคืบหน้าและชื่นชมยินดีกับโครงการต่าง ๆ ที่กำลัง
 ดำเนินการในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 การพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การบริหารทรัพยากรน้ำ การเกษตรและพัฒนาชนบท ตลอดจน
 ให้มีการสำรวจแนวทางในอนาคตเพื่อบรรลุความร่วมมือในระดับทวิภาคีและพหุภาคีกับหุ้นส่วน
 ที่มีจุดมุ่งหมายร่วมกันในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง เป็นต้น

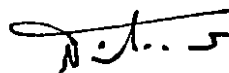
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีชอริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๙
 (Draft Ninth Ministerial Meeting of the Lower Mekong Initiative: Joint Statement) มีสาระ
 สำคัญเป็นการเน้นย้ำความสำคัญของความยั่งยืนของโครงสร้างพื้นฐานและส่งเสริมการดำเนิน
 นโยบายการจัดการสิ่งแวดล้อม และรับรองการปรับปรุงแผนปฏิบัติการชอริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง
 ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๐ ซึ่งเน้นความเชื่อมโยงระหว่างความมั่นคงด้านน้ำ อาหาร และพลังงาน รวมถึง
 ความเท่าเทียมทางเพศและการเพิ่มพลังสตรีในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๕. ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น
 ครั้งที่ ๙ (Draft Chairman's Statement of the Ninth Mekong-Japan Foreign Ministers'
 Meeting) มีสาระสำคัญเป็นการเน้นย้ำความร่วมมือของประเทศไทยกับญี่ปุ่นตามแผนปฏิบัติการ
 ความร่วมมือเพื่อรองรับยุทธศาสตร์โตเกียวใหม่ และแสดงความยินดีกับชอริเริ่มความเชื่อมโยงญี่ปุ่น
 กับลุ่มน้ำโขง รวมถึงแสดงความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอย่างยั่งยืน
 และมั่นคงของทรัพยากรมนุษย์

โดยร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับข้างต้นเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่มุ่งส่งเสริมและสนับสนุน
 ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ระหว่างกัน และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมาย
 ให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะ
 เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th