

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/๒๕๖



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ20579 ส.5 ก๑๐
รับที่ : ๘9837/59 176 ✓
วันที่ : 23 มิ.ย. 59 เวลา : 9:44

วันที่ 176
วันที่ 176
วันที่ 176

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สรุปสาระสำคัญ แนวทางการบริหารจัดการแหล่งก๊าซธรรมชาติที่สัมปทานจะสิ้นสุดอายุในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖
 ๓. สรุปสาระสำคัญ แผนระบบรับส่งและโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติเพื่อความมั่นคง (LNG)
 ๔. สรุปสาระสำคัญ แนวทางการดำเนินการกับข้อร้องเรียนของผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็ก (SPP) ระบบ Cogeneration ที่จะสิ้นสุดอายุสัญญา
 ๕. สรุปสาระสำคัญ แนวทางการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มในกิจการพลังงาน
 ๖. เอกสารนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในรูปแบบ Power Point

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๗) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและเพื่อทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่องที่ให้มีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องแทนคณะรัฐมนตรี โดยมอบให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณามติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือจะสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวง พลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๗) เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบจำนวน ๔ เรื่อง โดยมีรายละเอียดตามลำดับ ดังนี้

๑. แนวทางการบริหารจัดการแหล่งก๊าซธรรมชาติที่สัมปทานจะสิ้นสุดอายุในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖

มอบหมายให้กระทรวงพลังงานคัดเลือกผู้ดำเนินการโดยเปิดให้มีการประมูลแข่งขันยื่น ข้อเสนอเป็นการทั่วไปเป็นการล่วงหน้าก่อนที่สัมปทานจะสิ้นสุดอายุ ทั้งนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๒. แผนระบบ...

๒. แผนระบบรับส่งและโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติเพื่อความมั่นคง (LNG)

๒.๑ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการลำดับที่ ๒.๑ [T-๑ ext.] : โครงการขยายกำลังการแปรสภาพ LNG ของ Map Ta Phut LNG Terminal เพิ่มเติมอีก ๑.๕ ล้านตันต่อปี วงเงินงบประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยมอบหมายให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) หรือบริษัทในกลุ่ม ปตท. ที่ ปตท. มอบหมายเป็นผู้ดำเนินโครงการ มีกำหนดแล้วเสร็จสามารถนำเข้าและแปรสภาพ LNG จากของเหลวเป็นก๊าซเพื่อจัดส่งเข้าสู่โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ในปี ๒๕๖๒

๒.๒ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการลำดับที่ ๒.๒ [T-๒] : โครงการ LNG Receiving Terminal แห่งใหม่ จ.ระยอง สำหรับรองรับการนำเข้า LNG ในปริมาณ ๕ ล้านตันต่อปี วงเงินงบประมาณ ๓๖,๘๐๐ ล้านบาท โดย มอบหมายให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) หรือบริษัทในกลุ่ม ปตท. ที่ ปตท. มอบหมายเป็นผู้ดำเนินโครงการ มีกำหนดแล้วเสร็จสามารถนำเข้าและแปรสภาพ LNG จากของเหลวเป็นก๊าซเพื่อจัดส่งเข้าสู่โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ในปี ๒๕๖๕ ทั้งนี้มอบหมายให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดำเนินการก่อสร้างเพื่อเตรียมความพร้อมของฐานรากทั้งหมดให้มีความพร้อมที่อาจสามารถขยายกำลังการแปรสภาพ LNG จากของเหลวเป็นก๊าซเพิ่มได้อีก ๒.๕ ล้านตัน (รวมกำลังการแปรสภาพ LNG สูงสุดเป็น ๗.๕ ล้านตันต่อปี) เพื่อรองรับความเสี่ยงหากการจัดหาก๊าซธรรมชาติไม่เป็นไปตามกรณีฐาน โดยมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เป็นผู้พิจารณาการปรับหรือไม่ปรับเพิ่มกำลังการแปรสภาพ LNG โดยให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Gas Plan) ที่อาจเปลี่ยนแปลงได้ในอนาคต รวมทั้งให้สอดคล้องกับแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติของประเทศ

๒.๓ มอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ไปศึกษาความเหมาะสมด้านเทคนิคและเศรษฐศาสตร์ของโครงการลำดับที่ ๒.๓ [F-๑] : โครงการ FSRU พื้นที่อ่าวไทยตอนบน สำหรับรองรับการนำเข้า LNG ในปริมาณ ๕ ล้านตัน/ปี เพื่อจัดส่งก๊าซธรรมชาติให้แก่โรงไฟฟ้าพระนครใต้ พระนครเหนือ รวมทั้งจัดส่งก๊าซธรรมชาติเข้าสู่โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓.๕ เดือน (ภายใน ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙) และนำกลับมาเสนอต่อคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๔ มอบหมายให้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ร่วมกับ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และ ปตท. ไปศึกษาโครงการ [F-๒] : โครงการ FSRU ในพื้นที่ภาคใต้ของประเทศ (พื้นที่ อำเภोजะนะ จังหวัดสงขลา หรือ มาบตาพุด จังหวัดระยอง) โครงการ [T-๓] : โครงการ LNG Receiving Terminal แห่งใหม่ (แห่งที่ ๓) และโครงการ [T-๔ หรือ F-๓] : โครงการ LNG Receiving Terminal แห่งใหม่ (แห่งที่ ๔) หรือ FSRU ที่ประเทศเมียนมาร์ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีและนำกลับมาเสนอต่อ กบง. และ กพช. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. แนวทางการดำเนินการกับข้อร้องเรียนของผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็ก (SPP) ระบบ Cogeneration ที่จะสิ้นสุดอายุสัญญา

๓.๑ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการกับ SPP ระบบ Cogeneration ที่จะสิ้นสุดอายุสัญญาในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๘ ตามที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เสนอ ดังนี้

/กลุ่มที่ ๑...

กลุ่มที่ ๑ : SPP ระบบ Cogeneration ที่จะสิ้นสุดอายุสัญญาภายในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ (ต่ออายุสัญญา)

ระยะเวลาสัญญา	๓ ปี
ปริมาณการรับซื้อไฟฟ้า	ไม่เกิน ๖๐ MW และไม่เกินกว่าปริมาณขายไฟฟ้าตามสัญญาเดิม
ราคารับซื้อไฟฟ้า ณ ราคาก๊าซ ๒๖๓ บาท/MMBTU	๒.๓๗๕๓ บาท/kWh
- อัตราการใช้ความร้อน (Heat Rate)	๘,๒๘๒ BTU/kWh
- ค่าบำรุงรักษา (O&M)	๐.๑๘๗๑ บาท/kWh
- กองทุนพัฒนาไฟฟ้า	๐.๐๑๐๐ บาท/kWh

กลุ่มที่ ๒ : SPP ระบบ Cogeneration ที่จะสิ้นสุดอายุสัญญาภายในปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๘ (ก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่)

ระยะเวลาสัญญา	๒๕ ปี
ปริมาณการรับซื้อไฟฟ้า	ไม่เกิน ๓๐ MW และไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของกำลังผลิตสุทธิ (Net Generation) ไฟฟ้ารวมไอน้ำ และจะต้องไม่เกินกว่าปริมาณขายไฟฟ้าตามสัญญาเดิม
อัตรารับซื้อไฟฟ้า	๒.๘๑๘๖ บาท/kWh
- อัตราการใช้ความร้อน (Heat Rate)	๗,๔๐๙ BTU/kWh
- ค่าพลังไฟฟ้า (CP _๑)	๐.๕๐๐๐ บาท/kWh
- ค่าปฏิบัติการโรงไฟฟ้า (CP _๒)	๐.๓๑๐๐ บาท/kWh
- ค่าใช้จ่ายเชื้อเพลิง (EP _๑) ณ ราคาก๊าซ ๒๖๓ บาท/MMBTU	๑.๙๔๘๖ บาท/kWh
- ค่าใช้จ่ายต้นทุนผันแปร (EP _๒)	๐.๐๕๐๐ บาท/kWh
- กองทุนพัฒนาไฟฟ้า	๐.๐๑๐๐ บาท/kWh
โครงการ SPP ระบบ Cogeneration ที่ได้รับสิทธิการก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่	ให้ดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ ในพื้นที่เดิมหรือพื้นที่ใกล้เคียงนิคมอุตสาหกรรม สวนอุตสาหกรรม
พื้นที่ในการจำหน่ายไฟฟ้าส่วนเกินจากการขายไฟฟ้าตามสัญญาของ กฟผ.	ให้จำหน่ายไฟฟ้าให้กับลูกค้าอุตสาหกรรมในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมหรือสวนอุตสาหกรรมเท่านั้น

หมายเหตุ ค่าพลังไฟฟ้า (CP_๑) ข้างต้นประเมิน ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๔ บาท/USD ข้างต้นประเมินภายใต้สมมติฐานการเดินเครื่องร้อยละ ๘๐
อัตรากองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นกรณีที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง กรณีใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง = ๐.๐๒๐๐ บาท/kWh

๓.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ พิจารณาดำเนินการกับ SPP ระบบ Cogeneration ที่จะสิ้นสุดอายุสัญญาในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๘ ตามแนวทางการดำเนินการในข้อ ๓.๑

๓.๒.๒ พิจารณาปรับปรุงรูปแบบสัญญา Firm ของ SPP ระบบ Cogeneration ในกลุ่มนี้ ให้สามารถลดปริมาณการขายไฟฟ้าเข้าระบบได้ รวมถึงพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การขอลดปริมาณการขายไฟฟ้าเข้าระบบล่วงหน้า

๓.๒.๓ พิจารณาทบทวนการกำหนดราคาก๊าซธรรมชาติสำหรับ IPP และ SPP ให้มีความเหมาะสมต่อไป

๓.๒.๔ พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสำรองให้มีความเหมาะสมต่อไป

/๓.๓ มอบหมาย...

๓.๓ มอบหมายให้ สนพ. ดำเนินการศึกษา SPP-Power Pool โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และ/หรือ การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย สามารถรับซื้อไฟฟ้าใน SPP-Power Pool ได้ เพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. แนวทางการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มในกิจการพลังงาน

๔.๑ แนวทางการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มในการผลิตไฟฟ้า

๔.๑.๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการในการนำน้ำมันปาล์มดิบมาใช้ในการผลิตไฟฟ้าร่วมกับน้ำมันเตาที่โรงไฟฟ้ากระบี่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๔.๑.๒ เห็นชอบหลักการในการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อนำมาผสมกับน้ำมันเตาในการผลิตไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้ากระบี่ในปริมาณการรับซื้อที่เหมาะสมเป็นคราวๆ ไป เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยพิจารณาจากปริมาณสต็อกและราคาน้ำมันปาล์มดิบประกอบด้วย เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าที่มากเกินไป

๔.๑.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เป็นผู้พิจารณาการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อนำมาผสมกับน้ำมันเตาในการผลิตไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้ากระบี่ โดยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายตามนโยบายภาครัฐในสูตรการปรับอัตราค่า Ft และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานการ กำกับดูแลการดำเนินงาน โดยคำนึงถึงความมั่นคงของระบบไฟฟ้าและผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อความคล่องตัวและรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ในการพิจารณาการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบดังกล่าว

๔.๒ แนวทางการเพิ่มสัดส่วนการใช้น้ำมันไบโอดีเซล

๔.๒.๑ เห็นชอบให้มีการใช้น้ำมันไบโอดีเซล B๑๐ เป็นทางเลือกให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยดำเนินการให้เกิดการผลิตไบโอดีเซลตามที่ได้ปรับปรุงคุณภาพแล้วในเชิงพาณิชย์ และดำเนินโครงการนำร่องการใช้น้ำมันไบโอดีเซล B๑๐ ในรถราชการ/ทหาร/เอกชน และพิจารณาดำเนินการเพิ่มสัดส่วนน้ำมันปาล์มตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕) ต่อไป

๔.๒.๒ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ดำเนินการตามที่เสนอและประสานงานขยายผลกับหน่วยงานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒.๓ เห็นชอบให้คณะกรรมการบริหารจัดการเชื้อเพลิงเอทานอลและไบโอดีเซล (ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗) ดำเนินการขับเคลื่อนการเพิ่มสัดส่วนการใช้น้ำมันไบโอดีเซลให้สูงขึ้น และนำมารายงานให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานทราบเป็นระยะ

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ทั้งนี้ ได้แนบเอกสารนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในรูปแบบ Power Point เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายและแผนพลังงาน

โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๑๔ ๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔