

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๓/๗๖๙



สำนักเลข เอกการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10663
รับที่ 8 ก.ค. 2559 17.26

ก. 2 กค ๖๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

195
8 กค-59
13-30 H

เรื่อง การพิจารณารับรองเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIV และเอกสาร Pre-Conference Negotiating Text for UNCTAD XIV

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIV พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างเอกสาร Pre-Conference Negotiating Text for UNCTAD XIV และสรุปสาระสำคัญเป็นภาษาไทย

ด้วยการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (United Nations Conference on Trade and Development – UNCTAD) จะจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี สมัยที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๑๗ – ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนจะเข้าร่วมการประชุมฯ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเรื่อง การพิจารณารับรองเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIV และเอกสาร Pre-Conference Negotiating Text for UNCTAD XIV มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ UNCTAD จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการดูแลและฟื้นฟูเศรษฐกิจโลกในช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ โดยทำหน้าที่ส่งเสริมการค้าและการพัฒนาระหว่างประเทศ บทบาทและผลงานที่สำคัญของ UNCTAD ได้แก่ การริเริ่มระบบการให้สิทธิพิเศษทางการค้าระหว่างประเทศกำลังพัฒนา (General System of Trade Preferences Among Developing Countries – GSTP) และการจัดทำความตกลงสินค้าโภคภัณฑ์ระหว่างประเทศ เป็นต้น

๑.๒ UNCTAD จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีขึ้นทุก ๔ ปี โดยไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัยที่ ๑๐ เมื่อปี ๒๕๔๓ และรัฐกาดาร์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัยล่าสุด เมื่อปี ๒๕๕๕

๑.๓ ที่ผ่านมา ไทยเข้าร่วมและมีบทบาทอย่างแข็งขันใน UNCTAD โดยไทยเห็นว่า UNCTAD เป็นองค์กรระหว่างประเทศที่มุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาในด้าน

/ การค้า ...

การค้าและการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งไทยควรเข้าร่วมและมีบทบาทอย่างต่อเนื่องเพื่อผลักดันประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ของไทยและประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่เอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIV จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่ม ๗๗ และจีน ในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเอกสาร Pre-Conference Negotiating Text for UNCTAD XIV จะมีการรับรองในพิธีปิดการประชุม UNCTAD XIV ในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนที่จะมีการรับรองเอกสารฯ ในวันดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรี UNCTAD สมัยที่ ๑๔ มีหัวข้อหลักของการประชุมคือ “From Decision to Action: Moving towards an inclusive and equitable global economic environment for trade and development” โดยเป็นการประชุมระดับสูงระหว่างประเทศครั้งแรกภายหลังการรับรองวาระการพัฒนายั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ โดยจะมีการหารือถึงการอนุมัติผลลัพธ์จากการประชุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการพัฒนา เช่น การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ และแผนปฏิบัติการแอตติส อาบาบา ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา

๔.๒ ร่างเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIV เป็นเอกสารท่าทีและความคาดหวังของกลุ่ม ๗๗ และจีน ที่มีต่อบทบาทและภารกิจของ UNCTAD และผลการประชุม UNCTAD XIV ซึ่งกลุ่ม ๗๗ และจีน ได้พยายามผลักดันให้ประเทศกำลังพัฒนาเพิ่มพูนและกระชับความร่วมมือภายในกลุ่มและกับหุ้นส่วนด้านการพัฒนาต่าง ๆ โดยเฉพาะ UNCTAD เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการรับมือกับสิ่งท้าทายทั้งเก่าและใหม่เพื่อบรรลุการพัฒนายั่งยืน ไม่ว่าจะเป็นความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การระดมทุนเพื่อการพัฒนาจากทั้งภาครัฐและภาคส่วนอื่น ๆ รวมถึงการปฏิรูปโครงสร้างระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก

๔.๓ ร่างเอกสาร Pre-Conference Negotiating Text for UNCTAD XIV ยังอยู่ระหว่างการเจรจา แต่สาระสำคัญของร่างเอกสารดังกล่าวจะเป็นไปตามที่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งกล่าวถึงการวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และบทบาทที่พึงประสงค์ของ UNCTAD ในการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนตามวาระการพัฒนายั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ วาระปฏิบัติการแอตติส อาบาบา ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา และข้อตกลงปารีส โดยร่างเอกสาร Pre-Conference Negotiating Text for UNCTAD XIV จะประกอบด้วย ๔ หัวข้อย่อย ได้แก่

๑) ความท้าทายและโอกาสสำหรับการค้าและการพัฒนาในระบบพหุภาคี เป็นการวิเคราะห์ถึงโอกาสและความท้าทายในปัจจุบันของการค้าและการพัฒนา โดยมีโอกาส อาทิ ระบบเศรษฐกิจที่ขยายตัว เทคโนโลยีที่ก้าวหน้า ซึ่งช่วยส่งเสริมการพัฒนาและลดความยากจน ในขณะที่ยังคงมี

/ ความท้าทาย ...

ความท้าทาย อาทิ ภาวะหนี้สาธารณะที่อยู่ในระดับสูง ระบบเศรษฐกิจของประเทศกำลังพัฒนาที่มีความเปราะบาง ต่อปัจจัยเสี่ยงภายนอก

๒) การส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและครอบคลุม
ผ่านการค้า การลงทุน การเงินและเทคโนโลยี เพื่อสร้างความมั่นคงแก่ทุกคน การส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนสามารถดำเนินการผ่านนโยบายของรัฐด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการค้า การลงทุน การยกระดับเทคโนโลยี การระดมทุนเพื่อการพัฒนาจากทั้งภาครัฐและเอกชน การสร้างหุ้นส่วนระดับโลก เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนา (ความร่วมมือได้-ได้)

๓) การผลักดันความร่วมมือและการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเพื่อสร้างความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจ เพื่อรองรับโอกาสและความท้าทายในทุกระดับด้านการค้าและการพัฒนา การเสริมสร้างความยืดหยุ่นของระบบเศรษฐกิจเพื่อให้สามารถรองรับผลกระทบจากปัจจัยเสี่ยงภายนอก เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสามารถทำได้หลายประการ ทั้งการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสาธารณูปโภคพื้นฐาน การเลือกแนวทางการพัฒนาที่เหมาะสมกับบริบทของแต่ละประเทศ การพัฒนาระบบกฎหมายที่เป็นธรรม การส่งเสริมบทบาทของสตรีและเยาวชน ในระบบเศรษฐกิจ

๔) การมีส่วนร่วมต่อการดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐
รวมทั้งผลลัพธ์จากการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการค้าและการพัฒนา การจะบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน แม้จะเป็นความรับผิดชอบหลักของรัฐบาลแต่ละประเทศ แต่ก็ต้องอาศัยสภาพแวดล้อมระหว่างประเทศ ที่เอื้ออำนวย ซึ่งจะเกิดขึ้นได้จากการที่กระบวนการตัดสินใจในสถาปัตยกรรมระหว่างประเทศที่มีความครอบคลุม เปิดให้ประเทศกำลังพัฒนามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น มีความรับผิดชอบ สามารถตรวจสอบได้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

การให้การรับรองร่างเอกสารทั้งสองจะเป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นของไทย ในการผลักดันการอนุวัติวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนผ่านบทบาทของ UNCTAD โดยเฉพาะในปีที่ไทยเป็นประธาน กลุ่ม ๗๗ ซึ่งหัวข้อในการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่มฯ ของไทยมีความสอดคล้องกับหัวข้อการประชุม UNCTAD XIV คือการผลักดันผลลัพธ์จากการประชุมสำคัญในปี ๒๕๕๘ ไปสู่การปฏิบัติจริง เพื่อการบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณาร่างเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIV และร่างเอกสาร Pre-Conference Negotiating Text for UNCTAD XIV แล้ว โดยมีความเห็นว่า ร่างเอกสารทั้งสองมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการค้าโลกเพื่อการพัฒนาที่ครอบคลุมและเป็นธรรม และเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองโดยมีเป้าหมายหลักคือการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อการส่งเสริมความร่วมมือและช่วยเหลือ

/ ประเทศ ...

ประเทศกำลังพัฒนาในทางการค้า การพัฒนา การช่วยเหลือทางการเงิน เทคโนโลยี การลงทุนที่ครอบคลุมและเป็นธรรม รวมถึงการสนับสนุนให้มีกฎระเบียบแบบบูรณาการที่สามารถแก้ปัญหาในประเด็นเหล่านี้ได้ โดยมีได้มีเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย อีกทั้งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างเอกสารทั้งสองจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIV และร่างเอกสาร Pre-Conference Negotiating Text for UNCTAD XIV และอนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง และให้รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๓๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗