

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๓/๓๘๓๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบการยกเลิกรายการงานภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการ
ทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน จำนวน ๒ รายการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๙๘๙๗ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกู้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร
โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน
พ.ศ. ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการยกเลิกรายการงาน
ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน
จำนวน ๒ รายการมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดดังปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติ
การดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน
ในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๗๘,๒๙๔.๘๕ ล้านบาท และได้อนุมัติกรอบวงเงินให้แก่กรมชลประทานเพื่อใช้ดำเนินการ
ตามแผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) เป็นเงิน
๒๓,๘๕๖.๓๘ ล้านบาท ประกอบด้วย ๓ กิจกรรมหลัก ได้แก่ การแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำ การป้องกัน
และบรรเทาอุทกภัย และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งต่อมาสำนักงบประมาณได้เห็นชอบ
ให้กรมชลประทานดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรี
ได้อนุมัติไว้ ตามที่กรมชลประทานเสนอ จำนวน ๗๒๕ รายการ และได้จัดสรรเงินกู้ให้แก่กรมชลประทาน
เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๔๙.๙๗ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานมีความจำเป็นต้องยกเลิกงานก่อสร้างภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน จำนวน ๒ รายการ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่วางไว้ ซึ่งต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกู้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด เพื่อลดภาระดอกเบี้ยให้แก่รัฐบาล

๔. ข้อเท็จจริง

หลังจากได้รับโอนจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ดำเนินการตามขั้นตอนและแผนปฏิบัติงานที่วางไว้ แต่ปรากฏว่ามีรายการที่ประสบปัญหาในการดำเนินงานก่อสร้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ จำเป็นต้องขอยกเลิก จำนวน ๒ รายการ โดยสรุปสาระสำคัญของแต่ละรายการได้ดังนี้

๔.๑ แก้มลิงบ้านคลองมิตรสัมพันธ์ พร้อมอาคารประกอบ ตำบลหนองหว้า อำเภอเขาค้อ จังหวัดสระแก้ว ได้รับโอนจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณ จำนวน ๑.๐๒๔๕ ล้านบาท แต่หลังจากที่ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ก่อสร้างจริง และได้ดำเนินการขุดลอกไปแล้ว ๒๕๐ ลูกบาศก์เมตร (ปริมาณงานตามสัญญา ๒๖,๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร) ปรากฏว่าพื้นที่ที่จะขุดลอกส่วนใหญ่มีสภาพเป็นชั้นหินแข็ง ทำให้ไม่สามารถขุดดินออกทั้งหมดโดยใช้เครื่องจักรปกติตามอัตราราคางานที่กำหนดไว้ในสัญญาได้ ซึ่งกรมชลประทานได้พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นร่วมกับผู้รับจ้างแล้ว โดยจะให้เพิ่มเติมงานดินขุดยากพร้อมขนย้าย ระยะทาง ๑ กม. เพื่อดำเนินงานส่วนที่เหลืออีก ๒๕,๘๕๐ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งมีอัตราราคางานต่อหน่วยสูงกว่างานตามสัญญา คือ งานดินขุดด้วยเครื่องจักรพร้อมขนย้าย ระยะทาง ๑ กม. โดยคาดว่าจะต้องใช้งบประมาณเพื่อดำเนินงานส่วนนี้เป็นเงินรวม ๒,๓๖๓,๒๐๗ บาท แต่ผู้รับจ้างแจ้งว่า การดำเนินงานลักษณะข้างต้นเป็นงานที่ค่อนข้างยาก ประกอบกับผู้รับจ้างไม่มีเครื่องจักรเครื่องมือและความชำนาญในการปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีสภาพเป็นชั้นหินแข็ง จึงขอยุติการดำเนินงานก่อสร้าง และส่งมอบงานเท่าที่ปฏิบัติได้จริง โดยไม่เรียกร้องค่าเสียหายใดๆ ทั้งสิ้น ซึ่งกรมชลประทานจึงได้มีหนังสือตกลงบอกเลิกสัญญากับผู้รับจ้างแล้วเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เอกสารหมายเลข ๑)

๔.๒ ประตุนะบายน้ำนบหัก ตำบลอินทรี อำเภอพรหมคีรี จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้รับโอนจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณ จำนวน ๒๒.๕๗๙๔ ล้านบาท แต่เมื่อกรมชลประทานเข้าไปตรวจสอบพื้นที่ก่อสร้างเพื่อเตรียมส่งมอบให้แก่ผู้รับจ้าง ปรากฏว่ามีหน่วยงานอื่นได้เข้ามาก่อสร้างฝายทับซ้อนกับจุดที่จะก่อสร้างประตุนะบายน้ำเรียบร้อยแล้ว แม้ว่าจะองค์การบริหารส่วนตำบลอินทรี อำเภอพรหมคีรี และองค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโก อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช จะยืนยันว่ายินดีให้กรมชลประทานดำเนินการก่อสร้างประตุนะบายน้ำข้างต้นต่อไป แต่ทั้ง ๒ หน่วยงานก็ไม่สามารถเจรจากับผู้เกี่ยวข้องให้รื้อย้าย

ฝ่ายที่มีอยู่ ...

ฝ่ายที่มีอยู่ออกไป และส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่กรมชลประทานภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ได้ กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องยกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ทำไว้ และได้ทำหนังสือขอยกเลิกสัญญาไปยังผู้รับจ้างเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งผู้รับจ้างได้แจ้งยินยอมให้ยกเลิกสัญญาแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เอกสารหมายเลข ๒)

๕. ข้อกฎหมาย/ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกู้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔ กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความประสงค์จะชะลอ ยกเลิก หรือเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการจากคณะรัฐมนตรี ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเลิกงานก่อสร้างภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน ในส่วนของกรมชลประทาน จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ แก้มลิงบ้านคลองมิตรสัมพันธ์ พร้อมอาคารประกอบ ตำบลหนองหว้า อำเภอเขาฉกรรจ์ จังหวัดสระแก้ว และประตูระบายน้ำนันทก ตำบลอินทรี อำเภอยะผดคีร์ จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งได้รับการจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณเป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๒๓.๖๐๓๙ ล้านบาท ทั้งนี้ หลังจากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้สามารถยกเลิกโครงการแล้ว กรมชลประทานจะดำเนินการส่งคืนเงินกู้ส่วนที่เหลือจากการดำเนินงานไปยังสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อัครชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๗๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๖๔