

ด่วนที่สุด

ที่ ศป ๐๐๒๖/ ๒๒๐๐



ศาลปกครองสูงสุด

เลขที่ ๑๒๐ หมู่ที่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(วาระการดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุด และวินัยตุลาการศาลปกครอง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๔๓๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ แผ่น
๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. บันทึกสรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ แผ่น
๕. คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๖. แผ่นซีดี จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งคำสั่งนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (วาระการดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุด) ของศาลปกครองว่า ให้สำนักงานศาลปกครองรับร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพิจารณาทบทวนโดยรวมเป็นฉบับเดียวกับร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างดำเนินการของสำนักงานศาลปกครองก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี นั้น

ศาลปกครองขอเรียนว่า เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ศาลปกครองจึงได้พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (วาระการดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุด) โดยได้นำความเห็นของกระทรวงยุติธรรม และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มาประกอบการพิจารณาด้วย โดยศาลปกครองเห็นว่า การรับรองสิทธิประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุดซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังไม่เกษียณอายุราชการ ในส่วนของอัตรา

/ เงินเดือน...

เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ในอัตราไม่ต่ำกว่าตำแหน่งเดิม เป็นหลักการที่ถูกต้องและเหมาะสมแล้ว เนื่องจากการเสนอแก้ไขกฎหมายกำหนดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี ถือได้ว่าเป็นการจำกัดสิทธิในการดำรงตำแหน่งดังกล่าวบางส่วน และหลักการของการรับรองสิทธิประโยชน์ของผู้พ้นจากตำแหน่งตามวาระที่กำหนดให้ได้รับสิทธิประโยชน์ในอัตราที่ไม่ต่ำกว่าเดิม ถือเป็นหลักการพื้นฐานที่ควรได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย โดยมีตัวอย่างบทบัญญัติของกฎหมาย ได้แก่ ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดรองรับสิทธิประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับว่า หากครบวาระแล้วอาจให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาประจำสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินหรือตำแหน่งอื่น โดยได้รับ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินพิเศษ และสิทธิประโยชน์อื่นใดไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมได้ นอกจากนั้น ศาลปกครองก็มีได้มีระบบผู้พิพากษาอาวุโส การกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งในอัตราไม่ต่ำกว่าตำแหน่งเดิมนี้เป็นการกำหนดเฉพาะผู้ที่พ้นวาระการดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุดแต่ยังไม่เกษียณอายุราชการเพียงหนึ่งตำแหน่งเท่านั้น ประกอบกับกรณีดังกล่าวนี้ก็มีใช้กรณีที่เกิดขึ้นเป็นปกติกับผู้ดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุดทุกคน หากแต่เป็นกรณีที่อาจเกิดขึ้นได้ไม่บ่อยครั้งนัก ดังนั้น ศาลปกครองจึงได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยรับรองสิทธิประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุดซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังไม่เกษียณอายุราชการ เฉพาะในส่วนของเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งในอัตราไม่ต่ำกว่าตำแหน่งเดิม โดยนาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้รวมเป็นฉบับเดียวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่...) พ.ศ. (วินัยตุลาการศาลปกครอง) ที่ศาลปกครองได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นไปเพื่อให้การบริหารงานของศาลปกครองเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเหมาะสม และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อแก้ไขปรับปรุงโทษทางวินัยตุลาการศาลปกครองให้เหมาะสมและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

โดยที่มาตรา ๑๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติว่า “ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง...” ศาลปกครองจึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (วาระการดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุด และวินัยตุลาการศาลปกครอง) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะ ปะตังทา)

ประธานศาลปกครองสูงสุด

สำนักกฎหมาย

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๐๙๑๗ , ๐ ๒๑๔๑ ๐๙๑๘ (โทรศัพท์สายด่วน “๑๓๕๕”)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๓๙