



ที่ กษ ๐๓๐๗/๓๒๗๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดเก็บหรือชำระค่าชลประทานตลอดจน
การยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อนชำระค่าชลประทาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องการแก้ไขปัญหาลำบากเกี่ยวกับการชำระ
ค่าชลประทานที่ค้างชำระ ตามเรื่องเสร็จที่ ๒๐๔๔/๒๕๕๘
๓. สำเนาคำสั่งกรมชลประทาน ที่ ข ๒๗๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานร่างกฎกระทรวง
๔. สำเนากฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติ
การชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕
๕. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจง
รายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล และร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ชุด)

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ
ในการจัดเก็บหรือชำระค่าชลประทานตลอดจนการยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อนชำระค่าชลประทาน
พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่
กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ
(๕) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๘ (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ข้อ ๒ มอบหมายให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณากำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการชำระค่าชลประทานที่ค้างชำระ
ให้เป็นที่ยุติ ตามข้อสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วน
ราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วาระ ๓.๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมชลประทานกับเทศบาล
นครนครราชสีมา กรณีกรมชลประทานเรียกร้องให้เทศบาลนครราชสีมาชำระค่าชลประทานค้างชำระพร้อม
ภาษีมูลค่าเพิ่มจำนวน ๔๕,๙๗๐,๒๐๑.๓๕ บาท สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องข้อพิพาทระหว่าง
กรมชลประทานกับเทศบาลนครราชสีมาให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ต่อมาสำนักงาน

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีบันทึกความเห็นเรื่อง การแก้ไขปัญหาลักษณะการชำระค่าชลประทานที่ค้างชำระ ตามเรื่องเสร็จที่ ๒๐๔๔/๒๕๕๘ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยสรุปแยกออกเป็นสองกรณี กรณีแรก ให้เทศบาลนคร นครราชสีมาปฏิบัติตามคำตัดสินชี้ขาดของ กยพ. โดยให้เทศบาลนครนครราชสีมาชำระค่าชลประทานค้างชำระ จำนวน ๔๔,๖๗๔,๒๑๒ บาท ให้แก่กรมชลประทาน ซึ่งวิธีการชำระหนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์แห่งประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างกรมชลประทานเจรจาตกลงวิธีการชำระหนี้ค่าชลประทานที่ ค้างชำระกับเทศบาลนครนครราชสีมา กรณีที่สอง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีข้อสังเกตว่า ตาม มาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มี อำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดเก็บ หรือชำระค่าชลประทานตลอดจนการ ยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อนชำระค่าชลประทานกรณีปกติที่ยังไม่ค้างชำระได้ กรมชลประทานยังไม่เคย ออกกฎกระทรวงในลักษณะดังกล่าว ดังนั้นเพื่อบรรเทาภาระค่าชลประทานของผู้ใช้น้ำและช่วยป้องกันมิให้เกิด ปัญหาผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานค้างชำระหนี้ค่าชลประทานจำนวนมากในอนาคต กรมชลประทานควรเร่ง ดำเนินการออกกฎกระทรวง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นการเสนอร่างกฎกระทรวงให้มีผลบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะเป็นผลดีต่อผู้ใช้น้ำที่ได้ทราบถึงหลักเกณฑ์และวิธี ในการจัดเก็บหรือชำระค่าชลประทานตลอดจนการยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อนชำระค่าชลประทาน ที่เป็นรูปธรรมและชัดเจนมากขึ้น

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

สืบเนื่องจากข้อสังเกตในความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องการแก้ไข ปัญหาเกี่ยวกับการชำระค่าชลประทานที่ค้างชำระ ตามเรื่องเสร็จที่ ๒๐๔๔/๒๕๕๘ กรมชลประทานจึงได้ มีคำสั่งกรมชลประทาน ที่ ข ๒๗๐/๒๕๕๙ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดเก็บหรือชำระค่าชลประทานตลอดจนการยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อนชำระ ค่าชลประทานตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ประกอบกับปัจจุบันการกำหนดอัตราค่าชลประทานที่เรียกเก็บจากผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเพื่อ กิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่น ในหรือนอกเขตชลประทาน และการกำหนดหลักเกณฑ์

/ระเบียบ ...

ระเบียบและวิธีการในการจัดเก็บค่าชลประทาน ตลอดจนการยกเว้นค่าชลประทานที่กำหนดไว้ตาม กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่มี ความเหมาะสม และชัดเจน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ ระเบียบ และวิธีการในการจัดเก็บ หรือชำระค่าชลประทาน ตลอดจนการยกเว้น ลดหย่อนหรือวิธีการผ่อนชำระค่าชลประทานให้เป็นรูปธรรมมากที่สุด แต่ยังคงอัตรา ค่าชลประทานที่เรียกเก็บจากผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่น ไม่เกินอัตราตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนด จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดเก็บหรือชำระ ค่าชลประทานตลอดจนการยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อนชำระค่าชลประทาน พ.ศ.

ข้อกฎหมาย

- พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๘ (๔) และ (๕)
- พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ มาตรา ๔๒
- กฎกระทรวงฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดเก็บหรือชำระค่าชลประทานตลอดจนการยกเว้น ลดหย่อน หรือวิธีการผ่อน ชำระค่าชลประทาน พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖