

ด่วน

ที่ กต ๑๓๐๕/๑๓๓๗



ลำดับเลขที่การคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ20605  
รับที่ : ล1724/59 นคก ✓  
วันที่ : 27 มี.ย. 59 เวลา : 10:30

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

เลขที่รับ ๒๗  
วันที่ 27 มิ.ย. 2559  
เวลา 11.00

เรื่อง การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโร ประเทศญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ประวัติย่อ นายมะซะอะกิ โอซะวะ (Mr. Masaaki Ozawa)  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่น ที่ 604/M-PL ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๑๖  
พร้อมคำแปล  
๔. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๒/๒๑๒๘  
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙  
๕. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ด่วนมาก ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๑๐๕  
ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘  
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๓/๒๒๗๔  
ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙  
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ลับ ด่วน ที่ รก ๐๐๐๔/๗  
ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งนายมะซะอะกิ โอซะวะ (Mr. Masaaki Ozawa) เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโร จังหวัดฮอกไกโด ประเทศญี่ปุ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับดูแลกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑  
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ นายอิคุโอะ คะสึกิ (Mr. Ikuo Katsuki) ซึ่งดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโรมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ ได้ลาออกจากตำแหน่งด้วยเหตุผลด้านสุขภาพ เป็นผลให้ตำแหน่งดังกล่าวว่างลง โดยสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโตเกียวได้เสนอชื่อ นายมะซะอะกิ โอซะวะให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโรแทน

##### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

##### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

#### ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

การขออนุมัติแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำต่างประเทศมีนัยสำคัญเชิงนโยบาย ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

ลป

### ๓. ความเร่งด่วน

โดยที่ตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโรวางลงตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ และหลังจากการยกเว้นการตรวจลงตราของรัฐบาลญี่ปุ่นให้แก่นักท่องเที่ยวไทยตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ ทำให้มีนักท่องเที่ยวไทยเดินทางไปท่องเที่ยวญี่ปุ่นมากขึ้นถึงสองเท่า (ปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวไทยไปญี่ปุ่น ๗๙๖,๗๓๑ คน) และจังหวัดฮอกไกโดเป็นหนึ่งในสถานที่ท่องเที่ยวยอดนิยมของคนไทย โดยการเปิดเส้นทางกรุงเทพฯ – ซัปโปโร ของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อปี ๒๕๕๕ ทำให้มีนักท่องเที่ยวไทยเดินทางไปฮอกไกโดถึง ๑๒๘,๓๐๐ คน (ปี ๒๕๕๗) และยังมีคนไทยอาศัยอยู่ในจังหวัดฮอกไกโดอีกประมาณ ๔๐๐ คน จึงมีความจำเป็นต้องแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโรทดแทน เพื่อให้การคุ้มครองดูแลและรักษาผลประโยชน์ของคนไทยในเขตจังหวัดฮอกไกโดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

#### ๔.๑ บทบาทของสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโร

สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโรมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดฮอกไกโด ซึ่งเป็นจังหวัดทางตอนเหนือของญี่ปุ่น โดยที่มีจำนวนนักท่องเที่ยวไทยในจังหวัดฮอกไกโดเพิ่มขึ้นต่อเนื่องทุกปี และตัวเลขการค้าระหว่างกันในปี ๒๕๕๘ ไทยได้ดุลการค้าจากการส่งออกสินค้าไปจังหวัดฮอกไกโด มูลค่าประมาณ ๒๘ พันล้านเยน (ประมาณ ๙ พันล้านบาท) และไทยนำเข้าสินค้าจากฮอกไกโดเป็นมูลค่าประมาณ ๒๔ พันล้านเยน (ประมาณ ๗.๗ พันล้านบาท) จึงเห็นว่า กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโรที่จะแต่งตั้งขึ้นไม่เพียงจะมีหน้าที่คุ้มครองดูแลคนไทยในเขตกงสุลของตน แต่จะมีบทบาทช่วยส่งเสริมการค้าของไทยในจังหวัดฮอกไกโดให้เพิ่มมากขึ้นด้วย

#### ๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนายมะซะอะกิ โอะซะวะ

นายมะซะอะกิ โอะซะวะเป็นที่รู้จักและยอมรับในแวดวงธุรกิจของญี่ปุ่นอย่างกว้างขวาง ปัจจุบัน ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ สมาคมส่งเสริมอุตสาหกรรมและการค้าระหว่างประเทศจังหวัดฮอกไกโด และกรรมการผู้จัดการ ธนาคารนอร์ท แปซิฟิก (North Pacific) นอกจากนี้ ยังมี ความกว้างขวางในวงราชการจังหวัดฮอกไกโด เนื่องจากเคยรับราชการในหน่วยงานท้องถิ่นของจังหวัดฯ ถึง ๔๐ ปี โดยเคยดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีด้านการต่างประเทศของเมืองซัปโปโรเป็นเวลาถึง ๙ ปี ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ รัฐบาลญี่ปุ่นได้เห็นชอบการแต่งตั้งนายโอะซะวะเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโรแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๔.๓ กฎระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การแต่งตั้งพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศถือเป็นเรื่องการแสดงเจตจำนงของไทยฝ่ายเดียวเท่านั้น โดยอาศัยอำนาจตามความใน พ.ร.บ. เอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ (กฎหมายอนุวัติการอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓) และระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เข้าเงื่อนไขเป็นหนังสือสัญญาตามความในมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

### ๖. ผลกระทบ

### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

## ๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้งนายมะซะอะกิ โอซะวะวะ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโรจะเป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครองดูแลคนไทยที่เดินทางไปท่องเที่ยวใน จังหวัดฮอกไกโดที่เพิ่มมากขึ้น และจะเป็นประโยชน์ต่อความสัมพันธ์ไทย – ญี่ปุ่นในภาพรวม โดยเฉพาะ การส่งเสริมการค้าระหว่างกัน เนื่องจากนายโอซะวะวะเป็นผู้กว้างขวางในแวดวงธุรกิจและราชการของ จังหวัดฮอกไกโด

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ตรวจสอบประวัติของนายโอซะวะวะกับสำนักข่าวกรอง แห่งชาติ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติแล้ว ในขั้นนี้ ไม่พบข่าวสาร ประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖

## ๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กงสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล ซึ่งอนุสัญญา กรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ระบุว่า

- ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้ข้อบังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการ แต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติ ของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

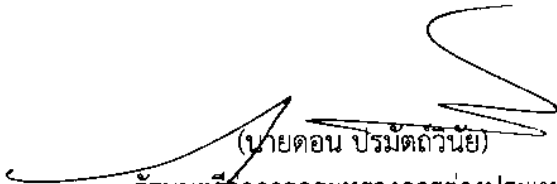
- ข้อ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งจะมอบเอกสารในรูปแบบ สัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของ หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ...”

## ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้ง นายมะซะอะกิ โอซะวะวะ (Mr. Masaaki Ozawa) (ถอดชื่อภาษาไทยโดยสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโร โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม จังหวัดฮอกไกโด (Hokkaido Prefecture) ประเทศญี่ปุ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไปด้วย และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดยกเลิกชั้นความลับของเรื่องดังกล่าวตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘