



สว. 279
วันที่ 20 มิ.ย. 59
เวลา 15.05 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20538
วันที่ : 89610/59
วันที่ : 20 มิ.ย. 59 เวลา : 14:31

ที่ พม ๐๓๐๒/๓๖๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรงในทุกสภาพแวดล้อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. แนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรง จำนวน ๑๐๐ ชุด
ในทุกสภาพแวดล้อม

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่อง แนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรงในทุกสภาพแวดล้อม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมาธิการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก รับผิดชอบการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคอาเซียนว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อเด็ก (ASEAN Regional Plan of Action on Elimination of Violence against Children : ASEAN RPA on EVAC) ซึ่งแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ ได้ให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานเพื่อขจัดความรุนแรงต่อเด็กในระดับอาเซียน ตามปฏิญญาว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก โดยนำหลักการดังกล่าวมาสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม เพื่อยืนยันเจตนารมณ์ ของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะไม่ยอมรับต่อความรุนแรง แสดงถึงความมุ่งมั่นที่จะ ยุติความรุนแรงต่อเด็กในทุกรูปแบบและในทุกสภาพแวดล้อมทั้งภายในและระหว่างประเทศ

๑.๒ ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ (27th ASEAN Summit) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ได้ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคอาเซียนว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อเด็ก สำหรับใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานขจัดความรุนแรงต่อเด็กในระดับอาเซียน ในช่วง ๑๐ ข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๐๖๘) ประกอบไปด้วย ๘ กลุ่มมาตรการ ได้แก่ การป้องกัน การคุ้มครองช่วยเหลือ การดำเนินคดี การพัฒนาศักยภาพ การวิจัย การบริหารจัดการ การติดตามและประเมินผลการสร้างเครือข่ายความร่วมมือ และการทบทวนสื่อสารระดับภูมิภาค ทั้งนี้ ในมาตรการด้านการคุ้มครอง ได้เสนอให้มีการจัดทำแนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรงในทุกสภาพแวดล้อมในระดับอาเซียน โดยประเทศไทยได้รับมอบหมายให้เป็นประเทศ ผู้ประสานงานหลักในการจัดทำแนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรง

/ในทุกสภาพ...

ในทุกสภาพแวดล้อมในระดับอาเซียนดังกล่าว โดยได้ดำเนินการควบคู่กับการจัดทำแนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรงในทุกสภาพแวดล้อมในบริบทของไทยในระยะ ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔) ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการเฉพาะกิจประสานงานและจัดทำร่างนโยบายและแผนงานด้านการ จัดความรุนแรงต่อเด็กของอาเซียน แต่งตั้งโดยคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่แนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรงในทุกสภาพแวดล้อม มีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วนซึ่งมีภารกิจและหน้าที่เกี่ยวข้องในการดูแลและพัฒนาเด็กให้เจริญเติบโต อย่างมีคุณภาพโดยปราศจากความรุนแรง โดยแนวแผนฯ ได้นำเสนอหลักการ แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง กับการไม่ใช้ความรุนแรงกับเด็ก ตลอดจนวิธีการสำหรับผู้ทำงานกับเด็กและเพื่อเด็กในสภาพแวดล้อมต่าง ๆ เช่น บ้าน โรงเรียน สถานที่ทำงาน ชุมชน สถานสงเคราะห์ สถานดูแลและพัฒนาเด็กปฐมวัย สถานที่ดูแลเด็ก ในกระบวนการยุติธรรม ได้มีความเข้าใจและสามารถนำแนวแผนฯ ดังกล่าวไปใช้อย่างเหมาะสม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากแผนปฏิบัติการว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อเด็กของอาเซียนได้รับความ เห็นชอบจากที่ประชุมระดับผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ (27th ASEAN Summit) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย และคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ สตรีและสิทธิเด็ก ในคราวประชุมฯ ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๑๖ – ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรง ในทุกสภาพแวดล้อมในระดับอาเซียนเรียบร้อยแล้ว ในการนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศมีภารกิจ ที่จะต้องดำเนินการจัดทำแนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรงในทุกสภาพแวดล้อม ที่เหมาะสมในบริบทของแต่ละประเทศ จึงควรนำเสนอแนวแผนฯ ฉบับนี้ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ส่วนที่ ๑ บทนำ ประกอบด้วยความเป็นมา นิยามความหมาย “ความรุนแรง” วัตถุประสงค์ กรอบระยะเวลาการใช้แนวแผนฯ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔ (๖ ปี)

ส่วนที่ ๒ องค์ความรู้ที่เป็นหลักพื้นฐานร่วมกันในทุกสภาพแวดล้อมสำหรับการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรง อาทิ สิทธิเด็ก พัฒนาการเด็ก การสื่อสารและการสร้างวินัยเชิงบวก การรู้จักตนเองในฐานะพ่อแม่ผู้ปกครองหรือผู้ทำงานกับเด็กหรือเพื่อเด็ก เป็นต้น

ส่วนที่ ๓ สภาพแวดล้อมที่มีความรุนแรงต่อเด็ก ๗ ประเภท ได้แก่ บ้าน โรงเรียน สถานที่ทำงาน ชุมชน สถานสงเคราะห์ สถานดูแลและพัฒนาเด็กปฐมวัย สถานที่ดูแลเด็กในกระบวนการยุติธรรม

ส่วนที่ ๔ สรุปแนวแผนการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรง โดยนำเสนอ การดำเนินงาน แบ่งออกได้เป็น ๔ ด้าน จำนวน ๑๓๒ มาตรการ ได้แก่ การป้องกัน การคุ้มครอง การดำเนินการทางด้านกฎหมาย และการเก็บข้อมูล/การวิจัย

ส่วนที่ ๕ สารเพิ่มเติมประกอบองค์ความรู้ เช่น วิธีการพูดคุยกับเด็กในสถานการณ์ต่าง ๆ

ส่วนที่ ๖ ภาคผนวก (ส่วนของการปฏิบัติการ) เป็นตัวอย่างโครงการ/กิจกรรมจากการนำ แนวแผนไปปฏิบัติ ซึ่งมีความครอบคลุมวิธีการดำเนินงานทั้งกระบวนการเลี้ยงดูเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรง และ ครอบคลุมทุกมิติของการดูแลเด็กโดยไม่ใช้ความรุนแรง ได้แก่ การป้องกัน การคุ้มครอง กรอบกฎหมาย/กฎ/ระเบียบ และการเก็บข้อมูล/งานวิจัย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาตามอำนาจหน้าที่และกรอบภารกิจ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้นำเสนอแนะการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็ก โดยไม่ใช้ความรุนแรงในทุกสภาพแวดล้อม ต่อคณะรัฐมนตรี

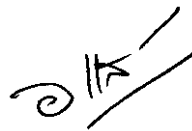
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม นำแนะการเลี้ยงดู ดูแล และพัฒนาเด็ก โดยไม่ใช้ความรุนแรงในทุกสภาพแวดล้อมไปใช้ดำเนินการ เพื่อจัดความรุนแรงต่อเด็กอย่างเหมาะสมในระดับประเทศ และเพื่อย้ำถึงเจตนารมณ์ของประเทศไทยในฐานะ สมาชิกประชาคมอาเซียนในการปฏิบัติตามข้อตกลงร่วมกันที่จะจัดความรุนแรงต่อเด็กให้หมดไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๗๘๓