

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๖๐๔.๒/ ๐๓๓๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19177
รับที่ : ๘9579/59 สห
วันที่ : 20 มิ.ย. 59 เวลา : 8:45

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ติดตาม และแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๐๓๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะต่อรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ รับทราบรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ติดตาม และแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงบประมาณ และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณารวบรวมประเด็นจากหน่วยงานที่ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) พร้อมทั้งได้สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม ดังนี้

๑. ด้านกฎหมาย

การบังคับใช้กฎหมาย ควรผลักดันให้มีกฎหมายพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือให้ภาครัฐดำเนินการกำหนดนโยบาย และวางแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรน้ำ ให้มีหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน มีกระบวนการจัดทำและพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งระบบให้เหมาะสม

๒. ด้านนโยบาย

นโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำต้องมีความชัดเจน คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ต้องกำหนดนโยบายการวางแผนทรัพยากรน้ำในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำดำเนินการ มีโครงสร้างหน่วยงาน ภารกิจ บทบาทหน้าที่ที่กฎหมายรองรับ กำหนดกลไกการขับเคลื่อนให้สอดคล้องกับสถานการณ์เป้าหมายการพัฒนาและความต้องการของพื้นที่ ตลอดจนการสร้าง ความมั่นคงด้านน้ำให้มีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน และสนับสนุนให้ภาคเอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการพัฒนา ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานกลางในการ กลั่นกรองการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environment Assessment: SEA)

/๓.ด้านการ...

๓. ด้านการบริหารจัดการ

ควรจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) เป็นหน่วยงานกลาง ด้านนโยบาย ที่รองรับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ โดยทำหน้าที่ประสานงานและบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จัดตั้งองค์กรในการสังการวางแผนบริหารพื้นที่ชุ่มน้ำให้เหมาะสม กำหนดนโยบายให้มีการพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำตามศักยภาพของแต่ละชุมชนให้ได้อย่างน้อยต้องเพียงพอ กับความจำเป็นขั้นพื้นฐานของประชาชนในแต่ละลุ่มน้ำ กำหนดนโยบายการจัดการด้านอุปสงค์การใช้น้ำ อย่างชัดเจน รวมถึงการบริหารจัดการน้ำเสียที่บำบัดแล้ว เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่

๔. ด้านงบประมาณ

กำหนดแนวทางให้ทุกหน่วยงานที่ทำประโยชน์และได้ผลตอบแทนจากทรัพยากรน้ำของรัฐ มีส่วนร่วมได้รับการสนับสนุนงบประมาณแบบบูรณาการสำหรับการพัฒนาแหล่งน้ำตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย พิจารณาถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับ โดยกำหนดแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ ชัดเจนเป็นไปตามกฎระเบียบ บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์และสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายรัฐบาล และรัฐควรให้อำนาจและสนับสนุนงบประมาณเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ บริหารจัดการน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำและระดับชุมชน โดยมอบหมายให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการน้ำที่เหมาะสม

๕. ด้านข้อมูลและองค์ความรู้และการศึกษาวิเคราะห์

กำหนดหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการกำกับและดูแลข้อมูลของส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้เกิดการ เข้าถึงข้อมูลอย่างเท่าเทียม กำหนดผู้รับผิดชอบที่ต้องกำกับ ติดตามและประเมินผลข้อมูลเพื่อให้ข้อมูลมีมาตรฐาน เดียวกัน ส่งเสริมเจ้าหน้าที่ให้สามารถใช้เทคโนโลยีได้อย่างเต็มศักยภาพ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด สร้างกลไก สำหรับลดความขัดแย้งและใช้เป็นข้อมูลดีสำหรับกลุ่มที่ต้องการอนุรักษ์และกลุ่มที่ต้องการความช่วยเหลือโดยการ พัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อให้เกิดการยอมรับกันของทุกฝ่าย

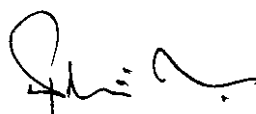
๖. ด้านการรับรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชน

หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงสิทธิในการรับรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยต้อง ปฏิบัติตามขั้นตอนและกระบวนการตามกฎหมาย กำหนดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอทางเลือก ต่างๆ ของประชาชนอย่างเคร่งครัด (ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘) สร้างกระบวนการและกลไกในการให้ความรู้และการมีส่วนร่วม สร้างจิตสำนึกความเป็นเจ้าของ โครงการร่วมกันของชุมชน ประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนโดยควรมีสื่อประชาสัมพันธ์กลาง เฉพาะเรื่องทรัพยากรน้ำของประเทศ เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความรู้อย่างทั่วถึงในเรื่องน้ำ เช่น ดิจิตอลทีวี หรือสื่อวิทยุ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๖๑๙๓, ๐ ๒๒๗๑ ๖๒๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๒๑, ๐ ๒๒๗๑ ๖๒๘๐