

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๘๐๓/ ๒๕๕๓



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : พ20459 ๖๖๘ ✓
รับที่ : ๘9255/59 ๖.๕ ๖๖
วันที่ : 13 มิ.ย. 59 เวลา: 13:27

90 มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาต
ในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๔. แผ่นบันทึกข้อมูล (CD) ร่างกฎหมายตาม ๒. - ๓. จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาต
ในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดยกเว้นธุรกิจบริการที่คนไทยมีความพร้อม
ที่จะแข่งขันในการประกอบธุรกิจกับคนต่างด้าว ไม่อยู่ในบัญชีสาม (๒๑) ท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจ
ของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำ
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดให้
คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวพิจารณาทบทวนประเภทธุรกิจตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติอย่าง
น้อยครั้งหนึ่งในทุกกรอบระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ แล้วทำความเห็นเสนอ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙
เห็นชอบให้ธุรกิจบริการจำนวน ๖ ธุรกิจ ดังนี้ ๑) ธุรกิจที่เกี่ยวข้องหรือจำเป็นต่อการประกอบธุรกิจธนาคาร
พาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ๒) ธุรกิจการบริหารสินทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหาร
สินทรัพย์ ๓) ธุรกิจบริการเป็นสำนักงานผู้แทน ๔) ธุรกิจบริการเป็นสำนักงานภูมิภาค ๕) ธุรกิจบริการเป็นคู่สัญญา
ภาครัฐ ๖) ธุรกิจบริการเป็นคู่สัญญารัฐวิสาหกิจ ออกจากบัญชีสาม (๒๑)

๒.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบผลการพิจารณาทบทวนประเภทธุรกิจตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ประจำปี ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวเสนอ ซึ่งการให้ธุรกิจออกจากบัญชีสาม (๒๑) พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ต้องจัดทำเป็นกฎกระทรวง

๒.๓ มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอร่างกฎกระทรวงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญยกเว้นธุรกิจบริการที่คนไทยมีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบธุรกิจกับคนต่างด้าวไม่อยู่ในบัญชีสาม (๒๑) ที่ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ทั้งนี้ ธุรกิจที่เห็นควรให้ถอดออกจากบัญชีท้ายพระราชบัญญัติแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่มธุรกิจ คือ

กลุ่มที่ ๑ ธุรกิจที่มีกฎหมายเฉพาะและหน่วยงานร้องขอ ได้แก่ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องหรือจำเป็นต่อการประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ (จำนวน ๑๓ รายการธุรกิจ) เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกต่อการค้า การลงทุน โดยลดความซับซ้อนในการกำกับดูแล เนื่องจากมีกฎหมายเฉพาะ และมาตรการเฉพาะกำกับดูแลที่เข้มงวดอยู่แล้ว ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นว่าผู้ประกอบการไทยมีความพร้อมในการแข่งขัน

กลุ่มที่ ๒ ธุรกิจที่จำกัดการให้บริการและไม่มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทย ได้แก่

๑) ธุรกิจบริการเป็นสำนักงานผู้แทน และธุรกิจบริการเป็นสำนักงานภูมิภาค เพื่ออำนวยความสะดวกและง่ายต่อการเริ่มต้นการประกอบธุรกิจบริการในประเทศไทย อันเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์การเปิดเสรีการลงทุนต่อผู้ประกอบการต่างชาติ ประกอบกับไม่มีนัยกระทบต่อการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย เนื่องจากเป็นการให้บริการที่จำกัดเฉพาะแก่สำนักงานใหญ่เป็นหลัก และไม่มีรายได้จากการให้บริการ

๒) ธุรกิจบริการเป็นคู่สัญญาภาครัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เพื่ออำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการต่างชาติที่เป็นคู่สัญญา อันจะช่วยส่งเสริมบรรยากาศที่เอื้อต่อการค้าการลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสัญญาเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐบาลที่จำกัดการให้บริการตามสัญญาเท่านั้น ที่มีการกลั่นกรองโดยหน่วยงานภาครัฐ และรัฐวิสาหกิจ ด้วยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการไทยและต่างชาติแข่งขันอย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้นจึงไม่มีนัยเรื่องความพร้อมในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย

๔. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

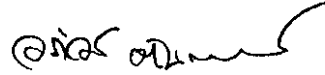
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจบริการที่ไม่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ...) พ.ศ. กำหนดยกเว้นธุรกิจบริการที่คนไทยมีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบธุรกิจกับคนต่างด้าว ไม่อยู่ในบัญชีสาม (๒๑) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ทั้งนี้ ได้จัดส่งบันทึกหลักการและเหตุผลมาด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรตี ตันตรารณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒