

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖๓๑๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการใหม่และนวัตกรรมผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อ
เพื่อผู้ประกอบการใหม่และนวัตกรรม (Start-up & Innovation) ของบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการใหม่และนวัตกรรม
(Start-up & Innovation)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการใหม่
และนวัตกรรมผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการใหม่และนวัตกรรม (Start-up & Innovation)
ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมาย
ว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาดุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)
ในกลุ่มผู้ประกอบการใหม่ (Start-up SMEs) และ SMEs ในกลุ่มที่มีนวัตกรรมและเทคโนโลยี (Innovation
& Technology SMEs) สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้มากขึ้นผ่านกลไกการค้ำประกันของ บสย.
โดยเป็นการเพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการกลุ่มเป้าหมาย
และสร้างแรงจูงใจให้สถาบันการเงินให้บริการค้ำประกันสินเชื่อกับ บสย. มากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้ Start-up
SMEs และ Innovation & Technology SMEs ในประเทศไทยเป็นหน่วยธุรกิจที่แข็งแกร่งและเป็นรากฐาน
อันมั่นคงในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยต่อไป

๒.สาระสำคัญ

โครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการใหม่และนวัตกรรม (Start-up & Innovation)
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

/ ๒.๑ วัตถุประสงค์ ...

๒.๑ วัตถุประสงค์: เพื่อช่วยเหลือ Start-up SMEs และ Innovation & Technology SMEs ที่มีศักยภาพให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินได้เพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มผลผลิตภาพ สร้างมูลค่าเพิ่มทางธุรกิจ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ SMEs กลุ่มเป้าหมาย และเสริมสร้างความแข็งแกร่งของอุตสาหกรรมในประเทศ รวมทั้งเป็นการบูรณาการเชื่อมโยงเครือข่ายของภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้การช่วยเหลือ SMEs ในกลุ่มนวัตกรรมและเทคโนโลยีอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

๒.๒ วงเงินค้ำประกันรวม: ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๓ คุณสมบัติของ SMEs: ประกอบด้วย

๒.๓.๑ เป็น SMEs ที่มีทรัพย์สินถาวร (ไม่รวมที่ดิน) ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท

๒.๓.๒ เป็น SMEs ประเภทบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่มีสัญชาติไทย

๒.๓.๓ เป็น SMEs ที่ประกอบกิจการโดยชอบด้วยกฎหมายและต้องไม่ขัดต่อ

ศีลธรรมอันดี

๒.๓.๔ เป็น SMEs ที่ได้รับสินเชื่อใหม่และจะต้องไม่นำไปชำระหนี้เดิมกับผู้ให้กู้

๒.๓.๕ เป็น SMEs ที่เป็นลูกหนี้ปกติตามเกณฑ์ข้อกำหนดของธนาคารแห่งประเทศไทย

๒.๔ วงเงินค้ำประกันต่อราย:

๒.๔.๑ กรณี SMEs ประเภทบุคคลธรรมดา

- Start-up SMEs ค้ำประกันไม่เกิน ๑ ล้านบาทต่อราย รวมทุกสถาบันการเงิน

- Innovation & Technology SMEs ค้ำประกันไม่เกิน ๑ ล้านบาทต่อราย

รวมทุกสถาบันการเงิน

๒.๔.๒ กรณี SMEs ประเภทนิติบุคคล

- Start-up SMEs ค้ำประกันไม่เกิน ๕ ล้านบาทต่อราย รวมทุกสถาบันการเงิน

- Innovation & Technology SMEs ค้ำประกันไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท

ต่อราย รวมทุกสถาบันการเงิน

โดยมีเงื่อนไขแบ่งตาม SMEs กลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

SMEs กลุ่มเป้าหมาย	วงเงินค้ำประกันสูงสุด	เงื่อนไข
Start-up SMEs	ไม่เกิน ๕ ล้านบาท	- เป็นธุรกิจที่มีอายุกิจการไม่เกิน ๓ ปี โดยพิจารณาจากการจดทะเบียนนิติบุคคล หรือการจดทะเบียนการค้า หรือเอกสารทางราชการ หรือเอกสารอื่นใดที่ บสย. เห็นชอบ - เป็นธุรกิจที่ผ่านการฝึกอบรมหรืออยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเข้าร่วมการฝึกอบรมหลักสูตรการบริหารจัดการธุรกิจ เช่น การจัดการ การตลาด การบัญชี และการผลิต เป็นต้น จากกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมหรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ บสย. เห็นชอบ
Innovation & Technology SMEs	ไม่เกิน ๕ ล้านบาท	- เป็นธุรกิจที่มีนวัตกรรมใหม่หรือสินค้า/บริการ/กระบวนการ ที่มีความแตกต่างจากเดิม (Differentiation) โดยมีธนาคารเป็นผู้รับรองและยืนยัน
	ไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท	- เป็นธุรกิจที่มีนวัตกรรมและเทคโนโลยี (Innovation & Technology) ที่มีรายชื่อผ่านการพิจารณาคุณสมบัติจากหน่วยงานรัฐ ได้แก่ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (สนช.) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (SIPA) หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ บสย. เห็นชอบ

๒.๕ อายุการค้ำประกัน: ไม่เกิน ๑๐ ปี

๒.๖ ระยะเวลารับค้ำขอค้ำประกัน: ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ หรือจนกว่าจะเต็มวงเงิน แล้วแต่อย่างหนึ่งอย่างใดจะถึงก่อน

๒.๗ ค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน: ร้อยละ ๑ - ๒ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ โดยพิจารณาตามความเสี่ยงของผู้ประกอบการ ทั้งนี้ รัฐบาลรับภาระจ่ายค่าธรรมเนียมแทนผู้ประกอบการ ในปีแรก

๒.๘ การจ่ายค้ำประกันชดเชย: บสย. จ่ายค้ำประกันชดเชยสูงสุดไม่เกินค่าธรรมเนียมที่ได้รับบวกกับเงินสมทบที่ได้รับจากรัฐบาลในอัตราร้อยละ ๑๕ บวกกับเงินสมทบของ บสย. ในอัตราร้อยละ ๒ ของวงเงินอนุมัติค้ำประกัน โดยแบ่งการจ่ายค้ำประกันชดเชย ดังนี้

๒.๘.๑ บสย. จะรับผิดชอบจ่ายค้ำประกันชดเชยไม่เกินร้อยละ ๑๐๐ ของภาระค้ำประกันที่ออกให้แก่ SMEs แต่ละราย ไม่ว่าจะเป็นการจ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมรับหรือจากเงินสมทบจากรัฐบาล ทั้งนี้ เมื่อการจ่ายจากเงินสมทบจากรัฐบาลเกินร้อยละ ๑๑ ของวงเงินอนุมัติค้ำประกันในแต่ละ Package แล้ว บสย. จะรับผิดชอบจ่ายค้ำประกันชดเชยไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของภาระค้ำประกันที่ออกให้แก่ SMEs แต่ละราย ทั้งการจ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมรับและจากเงินสมทบจากรัฐบาล จนกระทั่งการจ่ายจากเงินสมทบจากรัฐบาลถึงจำนวนร้อยละ ๑๕ ของวงเงินอนุมัติค้ำประกันแต่ละ Package

๒.๘.๒ เมื่อการจ่ายจากเงินสมทบจากรัฐบาลเต็มจำนวนร้อยละ ๑๕ ของวงเงินอนุมัติค้ำประกันแต่ละ Package แล้ว บสย. จะรับผิดชอบจ่ายค้ำประกันชดเชยไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของภาระค้ำประกันที่ออกให้แก่ SMEs แต่ละราย (สถาบันการเงินรับผิดชอบจ่ายค้ำประกันชดเชยอีกร้อยละ ๕๐ ที่เหลือ) ทั้งนี้ ไม่เกินค่าธรรมเนียมรับบวกเงินสมทบร้อยละ ๑๗ ของวงเงินอนุมัติค้ำประกัน

๒.๙ การขอรับการชดเชย: การดำเนินการตามโครงการดังกล่าว บสย. จำเป็นต้องขอรับการชดเชยจากรัฐบาลตามภาระที่เกิดขึ้นจริงเป็นเงินจำนวน ๑,๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีรายละเอียดการขอรับการชดเชย ดังนี้

๒.๙.๑ ชดเชยการจ่ายค้ำประกันชดเชยอัตราร้อยละ ๑๕ ของวงเงินอนุมัติค้ำประกันเป็นเงินจำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๑๕ * ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) โดยแบ่งจ่ายเป็นรายปีในช่วง ๕ ปีแรก โดยปีที่ ๑ - ๒ ในอัตราร้อยละ ๔.๕ และปีที่ ๓ - ๕ ในอัตราร้อยละ ๒

๒.๙.๒ ชดเชยค่าธรรมเนียมค้ำประกันอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ในปีแรกเป็นเงินจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๒ * ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท)

ทั้งนี้ ให้ บสย. สรุปรายยอดอนุมัติค้ำประกัน ณ สิ้นปี เพื่อนำเสนอขอเงินสมทบการจ่ายค้ำประกันชดเชยจากรัฐบาลในปีถัดไป

๓. ผลเชิงเศรษฐกิจที่คาดว่าจะได้รับ

ผลเชิงเศรษฐกิจที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการใหม่และนวัตกรรม (Start-up & Innovation) ได้แก่

๓.๑ ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านการลงทุนและการบริโภคของผู้ประกอบการ โดยหากมีการค้ำประกันเต็มวงเงินโครงการจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ภายในระยะเวลา ๑ ปี จะทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ของไทยเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๐๕ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๕ ปี หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๒๕ ต่อห้าปี

๓.๒ ช่วยให้ผู้ประกอบการ Start-up & Innovation เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ประมาณ ๕,๐๐๐ ราย (เฉลี่ยรายละ ๒ ล้านบาท) ก่อให้เกิดสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (๑ เท่าของวงเงินค้ำประกัน) และก่อให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (คำนวณจากค่า Money Multiplier ที่ ๕.๐ เท่าของสินเชื่อ)

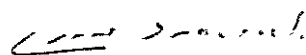
๓.๓ ช่วยเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๗๒.๗ ช่วยลดสัดส่วนหลักประกันที่ SMEs ต้องใช้ในการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินลงร้อยละ ๑๐.๖ และช่วยลดอัตราดอกเบี้ยการกู้ยืมสำหรับ SMEs เฉลี่ยร้อยละ ๐.๙ รวมทั้งยังช่วยเพิ่มอัตราการเติบโตในสินทรัพย์ของ SMEs ร้อยละ ๑๖.๑

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการใหม่ และนวัตกรรมผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการใหม่และนวัตกรรม (Start-up & Innovation) จะช่วยให้กลุ่มผู้ประกอบการ Start-up SMEs และ Innovation & Technology SMEs ที่ขาดหลักประกัน เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบมากขึ้น ซึ่งหาก บสย. มีผลการดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมาย โครงการดังกล่าว จะสามารถช่วยให้ผู้ประกอบการกลุ่มเป้าหมายเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (๑ เท่าของวงเงินค้ำประกัน) และก่อให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น ในการนี้ กระทรวงการคลัง จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเงื่อนไขและหลักเกณฑ์โครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการใหม่และนวัตกรรม (Start-up & Innovation) และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงินไม่เกิน ๑,๗๐๐ ล้านบาท ตามที่เสนอในข้อ ๒ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีต่อ ๆ ไป ตามประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี โดยให้ บสย. ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔