

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๗.๕/ ๑๕๐ ๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ทำหัตถ์ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างข้อมติคณะกรรมการมรดกโลกในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ ที่เกี่ยวกับ
ราชอาณาจักรไทย พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ทำหัตถ์ของราชอาณาจักรไทย
ในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหาร
ราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

ศูนย์มรดกโลก มีโปรเจกต์อิเล็กทรอนิกส์ จัดส่งสำเนาหนังสือที่ CLT/CCS/WHC/16/1929 ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ เชิญราชอาณาจักรไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก เข้าร่วม
การประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (40th Session of the World Heritage
Committee) ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี ซึ่งใน
การประชุมดังกล่าวมีวาระการประชุมที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับราชอาณาจักรไทย จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑.๑.๑ วาระที่ 40 COM 7 B State of conservation of properties
inscribed on the World Heritage List: รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก

- วาระที่ 40COM 7B.90 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์ พื้นที่กลุ่มป่า
ดงพญาเย็น - เขาใหญ่ โดยร่างข้อมติดังกล่าวเสนอให้ขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลกในภาวะอันตราย
ด้วยเงื่อนไขในเรื่องของการลักลอบตัดไม้พะยุง ด้วยเหตุที่ไทยเป็นพื้นที่ที่มีไม้พะยุงที่มีคุณภาพเป็นที่ต้องการ
ของตลาดจึงส่งผลให้เกิดการลักลอบตัดไม้พะยุงในพื้นที่กลุ่มป่าฯ อย่างต่อเนื่อง

๑.๑.๒ วาระที่ 40COM 8B Nominations to the World Heritage List:
การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

- วาระที่ ...

- วาระที่ 40COM 8B.11 การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน โดยร่างข้อมติดังกล่าวเสนอให้ส่งกลับเอกสาร (Refer) การนำเสนอฯ เพื่อให้ไทยดำเนินการจัดการกับข้อห่วงกังวลที่หยิบยกโดยสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติเกี่ยวกับชุมชนกะเหรี่ยงได้อย่างเต็มที่ รวมถึงดำเนินการในกระบวนการมีส่วนร่วม

- วาระที่ 40COM 8B.23 การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก อุทยานประวัติศาสตร์ภูพระบาท จังหวัดอุดรธานี โดยร่างข้อมติดังกล่าวเสนอให้เลื่อนการพิจารณา (Defer) ออกไปและให้ไทยดำเนินการศึกษาเพิ่มเติมเชิงลึกในประเด็นต่าง ๆ

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/วศ๓ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง ขอสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในกรณีการจัดทำความตกลงหรือเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีทุกส่วนราชการต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามหรือการตอบรับเข้าร่วมประชุม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ได้ประสานการดำเนินการภายใต้กรอบการดำเนินงานตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ดังนี้

๑.๓.๑ ประสานจัดส่งรายงานสถานภาพการอนุรักษ์พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ ต่อศูนย์มรดกโลก ซึ่งเป็นการดำเนินการตามข้อมติคณะกรรมการมรดกโลกในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ และข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาตามที่ศูนย์มรดกโลกประสาน

๑.๓.๒ ประสานจัดส่งเอกสารเพิ่มเติมประกอบการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก ซึ่งได้ดำเนินการเพิ่มเติมข้อมูลตามข้อมติคณะกรรมการมรดกโลกในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดทำที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการว่า ในกรณีการจัดทำความตกลงหรือเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ทุกส่วนราชการต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามหรือการตอบรับ

เข้าร่วม ...

เข้าร่วมประชุม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ จะมีขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดย

- วาระที่ 7B State of conservation of properties inscribed on the World Heritage List: รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก กำหนดประชุมในระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- วาระที่ 8B Nominations to the World Heritage List: การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก กำหนดประชุมในระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- การขอลงถอยนวาระการนำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติเป็นแหล่งมรดกโลก จะต้องดำเนินการแจ้งความประสงค์ต่อศูนย์มรดกโลก ภายในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทำที่ของราชอาณาจักรไทย โดยเร่งด่วน ก่อนการประชุมในวาระต่าง ๆ ในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ จะเริ่มขึ้น เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถนำทำที่ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีไปใช้ในการประชุมดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ได้มีหนังสือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบและพิจารณากำหนดทำที่ของไทยต่อร่างข้อมติดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกพิจารณา และได้ดำเนินการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างข้อมติทั้ง ๓ วาระดังกล่าว ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

๔.๑ วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการเตรียมการประชุมคณะทำงานเตรียมการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ จัดการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เพื่อกำหนดทำที่ของไทยต่อการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ โดยมีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายเกษมสันต์ จิณณวาโส) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางวัฒนธรรม ซึ่งมีกรมศิลปากร เป็นฝ่ายเลขานุการ และคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางธรรมชาติ ซึ่งมีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นฝ่ายเลขานุการ นำเสนอเรื่องการพิจารณากำหนดทำที่ของไทย ต่อวาระการประชุมต่อคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณา และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

๔.๒ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกจัดการประชุม

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานที่ประชุม ประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กองบัญชาการกองทัพไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานปริมาณ สภาพความมั่นคงแห่งชาติ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทย ในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ แล้วมีมติเห็นชอบในการกำหนดท่าทีของ ราชอาณาจักรไทยต่อวาระการประชุมที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการเสนอ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบท่าทีของราชอาณาจักรไทยต่อวาระการประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑.๑ วาระที่ 40COM 7B.90 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์ พื้นที่กลุ่มป่า ดงพญาเย็น - เขาใหญ่

๑) เห็นชอบให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย และรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ชี้แจงทำความเข้าใจ และโน้มน้าว คณะกรรมการมรดกโลก ๒๑ ประเทศ องค์กรที่ปรึกษา และศูนย์มรดกโลก เพื่อไม่ให้พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลกในภาวะอันตราย

๒) มอบหมายกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จัดเตรียม ข้อมูลสนับสนุนคณะผู้แทนไทย ได้แก่

๒.๑) ข้อมูลด้านสถิติการจับกุมผู้ลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง และ ข้อมูลเชิงพื้นที่ที่ระบุจำนวนของประชากรไม้พะยุงที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงผลการดำเนินการตั้งแต่เดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ - ปัจจุบัน

๒.๒) ข้อมูลสรุปผลการหารือกับประเทศเพื่อนบ้านเกี่ยวกับ แนวทางแก้ไขปัญหาลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง

๒.๓) ข้อมูลผลการดำเนินงานตามแผนขับเคลื่อน (Roadmap) ที่ได้ดำเนินการตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ - ปัจจุบัน

๕.๑.๒ วาระที่ 40COM 8B.11 การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่า แก่งกระจาน

๑) เห็นชอบให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย และรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ชี้แจงทำความเข้าใจ และโน้มน้าว คณะกรรมการมรดกโลก ๒๑ ประเทศ องค์กรที่ปรึกษา และศูนย์มรดกโลก เกี่ยวกับสถานการณ์ และวิถีชีวิตชาวกะเหรี่ยงในพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน และสนับสนุนไทยในการขอปรับแก้ร่างข้อมติที่จะส่งผลต่อการดำเนินงานของไทยในอนาคต

๒) ให้กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดคณะผู้แทน พร้อมด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปหารือด้านเทคนิคเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในการกำหนดขอบเขตของการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกกับเจ้าหน้าที่ของเมียนมาร์

๕.๑.๓ วาระที่ 40COM 8B.23 การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลกอุทยานประวัติศาสตร์ภูพระบาท จังหวัดอุดรธานี

๑) ให้ถอน (Withdraw) วาระการนำเสนออุทยานประวัติศาสตร์ภูพระบาทเป็นมรดกโลกออกจากวาระการประชุมที่ 40COM 8B.23

๒) มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ดำเนินการประสานศูนย์มรดกโลกเพื่อดำเนินการตามข้อ ๑)

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือประสานสถานเอกอัครราชทูตไทยในประเทศรัฐภาคีสมาชิกคณะกรรมการมรดกโลก ๒๑ ประเทศ เพื่อขอให้สนับสนุนท่าทีของไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐

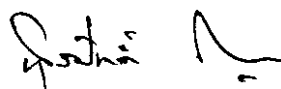
๕.๓ กรณีมีประเด็นอื่นที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการพิจารณากำหนดท่าทีในประเด็นนั้น ๆ ทั้งนี้ ให้คณะผู้แทนไทยพิจารณาร่วมกันระหว่างการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ โดยคำนึงถึงหลักการของอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และข้อมูลด้านเทคนิคและวิชาการจากองค์กรที่ปรึกษา

๕.๔ เห็นชอบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะ และเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงปารีส เป็นรองหัวหน้าคณะ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมอบหมายให้ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเลขานุการหัวหน้าคณะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๕ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๖