

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๑/ ทคส



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕

กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติการดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรทราวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. โครงการช่วยเหลือเกษตรกรทราวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรทราวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบโครงการช่วยเหลือเกษตรกรทราวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙ และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกรทราวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ไม้ผล เป็นสินค้าเกษตรที่มีความสำคัญต่อประเทศไทย เนื่องจากมีศักยภาพการผลิตค่อนข้างสูงสถานการณ์การผลิตผลไม้เศรษฐกิจหลักที่สำคัญของไทย ปี ๒๕๕๘ เช่น ทุเรียน มังคุด เงาะ ลองกอง ลิ้นจี่ ลำไย พบว่า มีเนื้อที่ปลูกรวม ๓,๐๔๐,๖๓๑ ไร่ เนื้อที่ให้ผลรวม ๒,๘๐๔,๓๐๗ ไร่ และผลผลิตรวม ๑,๕๙๙,๕๐๓ ตัน ในด้านเศรษฐกิจ มีมูลค่าการส่งออกให้แก่ประเทศเท่ากับ ๓๖,๖๔๓ ล้านบาท

จากสภาพอากาศที่ร้อนผิดปกติ อุณหภูมิสูงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่เดือนเมษายน - พฤษภาคม ความชื้นในอากาศต่ำ ทำให้ไม้ผลไม่สามารถทนทานต่อความร้อนที่สูงขึ้นเป็นระยะยาว ถึงแม้ว่าเกษตรกรได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตร แต่ไม่สามารถปฏิบัติได้เนื่องจากมีข้อจำกัดของสภาพดินฟ้าอากาศ ประกอบกับขาดน้ำฝนในช่วงดังกล่าว แหล่งน้ำสาธารณะไม่มีน้ำ น้ำใต้ดินเพื่อเจาะบ่อบาดาลไม่มี น้ำในเขื่อนชลประทานไม่เพียงพอที่จะปล่อยน้ำเพื่อการเกษตร รวมทั้ง ชุมชนสงวนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ทำให้ไม่มีน้ำใช้เพื่อการเกษตร ไม้ผลเกิดภาวะขาดน้ำอย่างรุนแรง ยืนต้นตาย และเหี่ยวเฉาไม่สามารถให้ผลผลิตได้ สอดคล้องกับข้อมูลของกรมอุตุนิยมวิทยา (๒๕๕๙) ซึ่งรายงานว่า เป็นผลกระทบจากปรากฏการณ์ทางธรรมชาติเอลนีโญทำให้ปริมาณน้ำฝนของประเทศไทยส่วนใหญ่ต่ำกว่าปกติ โดยเฉพาะในช่วงต้นปี ๒๕๕๙ ที่ผ่านมามีตั้งแต่ฤดูร้อนจนถึงต้นฤดูฝน แต่ในปีนี้ส่งผลกระทบรุนแรงมากกว่าทุกปีที่ผ่านมา ดังจะเห็นได้จากอุณหภูมิที่สูงมากกว่า ๔๐ องศาเซลเซียส จนทำให้สภาพอากาศภายในกรรณและแห้งแล้งต่อเนื่องหลายเดือน พื้นที่ทำการเกษตรเกิดการขาดแคลนน้ำ ไม้ผลไม่สามารถให้ผลผลิตได้ตามปกติ ทำให้เกษตรกรสูญเสียรายได้ในการประกอบอาชีพ

/ ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการเกษตร ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารจัดการผลไม้ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำในการนำมาฟื้นฟูสวนไม้ผล ที่ได้รับความเสียหายตลอดจนได้รับการสนับสนุน ให้มีแนวทางปฏิบัติต่อสวนไม้ผลเพื่อประกอบอาชีพชาวสวน ไม้ผลได้อย่างยั่งยืน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้มีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน เพื่อให้การช่วยเหลือ เกษตรกรชาวสวนผลไม้ สามารถดำเนินการฟื้นฟูสวนได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากขณะนี้ เป็นช่วงเวลาที่เหมาะสม ของเกษตรกรที่จะปลูกและปรับปรุงสวนผลไม้ตามฤดูกาลผลิต และสอดคล้องกับมติคณะกรรมการพัฒนาการบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ให้มีการดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกร อย่างเร่งด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑. โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙ ให้สามารถฟื้นฟูการผลิต ไม้ผลที่ได้รับความเสียหาย และเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรมีแนวทางปฏิบัติต่อสวนไม้ผลเพื่อ ประกอบอาชีพชาวสวนผลไม้ได้อย่างยั่งยืน โดยดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่ที่ประสบปัญหาภัยแล้ง (ไม้ผล) ๓๕ จังหวัด พื้นที่รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓๒๘,๕๐๐ ไร่ เกษตรกร จำนวน ๙๕,๐๐๐ ราย แยกเป็น (๑) พื้นที่ เสียหายสิ้นเชิง จำนวน ๒๘,๕๐๐ ไร่ เกษตรกร จำนวน ๑๑,๖๐๐ ราย และ (๒) พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ เกษตรกร จำนวน ๘๓,๔๐๐ ราย ภายใต้งบวงเงินทั้งสิ้น ๒,๓๒๓.๗๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๑.๑ เงินชดเชยดอกเบี้ย โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปีของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงินทั้งสิ้น ๒,๒๘๕.๗๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๔ ปี แบ่งเป็น

ปีที่ ๑ จำนวน ๔๔๙.๐๕๐ ล้านบาท

ปีที่ ๒ จำนวน ๔๔๙.๐๕๐ ล้านบาท

ปีที่ ๓ จำนวน ๓๗๙.๐๕๐ ล้านบาท

ปีที่ ๔ จำนวน ๘.๕๕๐ ล้านบาท

๔.๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการให้ความรู้เรื่องการผลิตไม้ผลที่มีคุณภาพ กวртตลาดและ โลจิสติกส์ วงเงินทั้งสิ้น ๓๘ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมส่งเสริมการเกษตร

๔.๒. มาตรการช่วยเหลือ ๔ มาตรการ ดังนี้

๔.๒.๑ มาตรการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เดิมของเกษตรกร ออกไปเป็นระยะเวลา ๒ ปี นับถัดจากงวดชำระเดิม และลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยแทน เกษตรกร ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในวงเงินกู้รายละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลา ๒ ปี ให้ช่วยเหลือเกษตรกรทั้งหมด จำนวน ๙๕,๐๐๐ ราย

๔.๒.๒ มาตรการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อลงทุนสร้างแหล่งน้ำสำรอง และการบริหารจัดการน้ำ รายละเอียดไม่เกิน ๑๓๐,๐๐๐ บาท โดย ธ.ก.ส. คัดดอกเบี้ยในอัตรา MRR-๒ (ปัจจุบัน MRR=๗) และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกรอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปีแรก โดยให้เกษตรกรจ่ายดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๒ เป็นเวลา ๓ ปี และช่วยเหลือเกษตรกรทั้งหมด จำนวนเป้าหมาย ๙๕,๐๐๐ ราย สำหรับกำหนดชำระคืนและหลักประกันเงินกู้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ธ.ก.ส. กำหนด ทั้งนี้ การดำเนินการในมาตรการนี้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องไม่เคยได้รับการสนับสนุนด้านแหล่งน้ำที่ทางราชการดำเนินการให้มาก่อน

๔.๒.๓ มาตรการการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการปลูกใหม่ ทดแทนผลไม้มิเต็มหรือเป็นประเภทไม้ผลที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ อัตราไร่ละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดไม่เกิน ๓๐ ไร่ ให้แก่เกษตรกรประเภทเสียหายสิ้นเชิงที่เข้าร่วมโครงการทั้งหมด โดย ธ.ก.ส. คัดดอกเบี้ยในอัตรา MRR-๒ (ปัจจุบัน MRR=๗) และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกรอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๔ ปีแรก สำหรับกำหนดชำระคืน และหลักประกันเงินกู้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ธ.ก.ส. กำหนดจำนวนเป้าหมาย ๑๑,๖๐๐ ราย

๔.๒.๔ มาตรการให้ความรู้เกษตรกรในเรื่องการผลิตไม้ผลคุณภาพดี การบริหารจัดการการผลิต และการตลาด ตลอดจนถึงระบบโลจิสติกส์ โดยให้ดำเนินการกับเกษตรกรทั้งหมด จำนวนเป้าหมาย ๙๕,๐๐๐ ราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. แผนปฏิบัติการ

การดำเนินงานประกอบด้วย ๓ ขั้นตอนหลัก และมีระยะเวลาดำเนินการดังนี้

๕.๑ ขั้นเตรียมการ เดือนมิถุนายน – กรกฎาคม ๒๕๕๙

๕.๒ ขั้นดำเนินการ เดือนกรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๕๙

๕.๓ การติดตามและประเมินผล เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ – ธันวาคม ๒๕๖๒

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๖.๑ เกษตรกรชาวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙ สามารถฟื้นฟูสวนไม้ผลที่ได้รับ ความเสียหายได้

๖.๒ เกษตรกรมีรายได้จากการฟื้นฟูสวนไม้ผลเพิ่มจากเดิมขึ้นร้อยละ ๑๐

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนไม้ผลที่ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙ ในกรอบวงเงิน ๒,๓๒๓.๗๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๗.๑ เงินชดเชยดอกเบี้ย โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงินทั้งสิ้น ๒,๒๘๕.๗๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๔ ปี แบ่งเป็น

ปีที่ ๑ จำนวน ๙๔๙.๐๕๐ ล้านบาท

ปีที่ ๒ จำนวน ๙๔๙.๐๕๐ ล้านบาท

ปีที่ ๓ จำนวน ๓๗๙.๐๕๐ ล้านบาท

ปีที่ ๔ จำนวน ๘.๕๕๐ ล้านบาท

๗.๒ ค่าใช้จ่ายในการให้ความรู้เรื่องการผลิตไม้ผลที่มีคุณภาพ การตลาด และโลจิสติกส์ วงเงินทั้งสิ้น ๓๘ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมส่งเสริมการเกษตร

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๘.๑ อนุมัติการดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนผลไม้ที่ประสบภัยแล้ง
ปี ๒๕๕๙

๘.๒ เห็นชอบให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ใช้จ่ายเงินชดเชย
ดอกเบี้ย จำนวน ๒,๒๘๕.๗๐๐ ล้านบาท โดยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ ธ.ก.ส.

๘.๓ เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการเกษตรใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมส่งเสริม
การเกษตร จำนวน ๓๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๓๘๑๖

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๒๖๒๒

E-mail : Fruitboard@gmail.com