

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๘/๒๕๓๐



สวค. ๒๑๑
วันที่ ๑๐ มิ.ย. ๕๙
เวลา ๑๑.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 20435 น 3 กล้ง
รับที่ : ๘9151/59
วันที่ : 10 มิ.ย. 59 เวลา : 10:22

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๘๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๓. สำเนาบันทีกสำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ สบ. ๖๓๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๒๔๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๖. สรุปผลการดำเนินงานโครงการ
๗. ประมาณการกรอบวงเงินชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการ
๘. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ฝส.บ/๑๐๐๖๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘
๙. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๘/๒๒๖๗๙ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘
๑๐. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ฝส.บ/๖๘๙๗ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๙) และ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การจัดสรรวงเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้พิจารณาเกี่ยวกับโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

//(๑) เห็นชอบ...

(๑) เห็นชอบให้ทบพวนมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การปรับเปลี่ยนรูปแบบการพัฒนาแหล่งน้ำและการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาก็แล้งให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาก็แล้งไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงาน โดยขอแก้ไขเป็น “โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร”

(๒) เห็นชอบ “โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร”

(๓) อนุมัติวงเงินกู้ปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินเขียว) เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้ชาวไร่อ้อยผู้กู้ชำระในอัตราร้อยละ ๒ และให้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๓ ปี นับแต่ปีที่กู้ยืม โดยมีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกัน และให้รัฐบาลช่วยรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน เพื่อให้ชาวไร่อ้อยนำไปพัฒนาการปลูกอ้อยให้มีประสิทธิภาพครบวงจร โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) ประสานกับกระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) ในการตั้งงบประมาณการชดเชยดอกเบี้ยตามหลักการต่อไป

ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดรายละเอียด มาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข การกู้ยืมเงินและการชำระเงินกู้ ตลอดจนประมาณการวงเงินที่รัฐบาลต้องรับภาระดอกเบี้ยส่วนเกินในอัตราเดียวกับการชดเชยดอกเบี้ยสำหรับโครงการตามนโยบายรัฐบาลในการช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มอื่น ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการ และให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และคณะอนุกรรมการร่วมจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเป็นรายพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า (Roadmap) คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และอ้อย ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๑.๑.๒ คณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแต่งตั้ง ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนธนาคารไทย ผู้แทนชาวไร่อ้อย ผู้แทนโรงงาน ผู้แทนบริษัทส่งออก ผู้แทนบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณารายละเอียด มาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการกู้ยืมเงิน และการชำระเงินกู้เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แล้วมีมตินำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

(๑) ร่างแนวทางปฏิบัติตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร

(๒) ร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ ๓ ฝ่าย โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร

(๓) แบบฟอร์มใบสมัครขอรับการส่งเสริมเงินกู้ โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๖๑

๑.๑.๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณารายละเอียด มาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการกู้ยืมเงิน และการชำระเงินกู้

เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามที่คณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อยเสนอ โดยมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่คณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อยเสนอ ข้อ ๑ - ข้อ ๓ ทั้งนี้ ให้คณะทำงานฯ ตรวจสอบแนวทางปฏิบัติตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ในกรณีของการค้าประกันและการชำระหนี้เงินกู้ว่าสอดคล้องหรือเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ บัญญัติไว้หรือไม่ หากไม่เป็นไปตามข้อกำหนดดังกล่าว ให้ปรับปรุงแก้ไขแล้วดำเนินการต่อไปได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อยที่โรงงานเป็นผู้ส่งจ่ายตามหลักเกณฑ์การจัดสรรวงเงินสินเชื่อที่กำหนด และให้ความเห็นชอบในหลักการในการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยสำหรับปีต่อ ๆ ไปในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงวงเงินเพื่อการนี้สูงเกินกว่าจำนวนดังกล่าว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ โครงการแก้ไขปัญหากล้งให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ธ.ก.ส. ได้สนับสนุนสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่มาขอไปแล้ว โดยในปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ ได้อนุมัติวงเงินกู้เป็นเงินทั้งสิ้น ๖๐,๐๘๘,๑๙๔.๐๐ บาท และในปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๒๙,๒๓๖,๓๗๖ บาท

๑.๓.๒ โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ปัญหาอ้อยไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงาน โดย ธ.ก.ส. ได้สนับสนุนสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่มาขอไปแล้ว ในปี ๒๕๕๕ ได้มีการอนุมัติวงเงินกู้ให้จัดซื้อรถตัดอ้อย ซึ่งมีทั้งรถเก่าและรถใหม่รวมทั้งสิ้น ๒๗๔ คัน เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๙๘๔,๐๑๑,๕๕๗ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบโครงการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขณะนี้ในช่วงฤดูการปลูกอ้อยของชาวไร่อ้อย ดังนั้น เพื่อให้ความช่วยเหลือและเพิ่มโอกาสให้ชาวไร่อ้อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ซึ่งสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการนี้ โดยสามารถช่วยลดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และปัญหากล้ง โดยเกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบบริหารจัดการในไร่อ้อยในรูปแบบต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่งผลให้เกิดการเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุน และเกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มมากขึ้น

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกำหนด

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาข้อเสนอตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ความเห็นของ ธ.ก.ส. เกี่ยวกับการกำหนดอัตราดอกเบี้ยและการขอชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการรัฐและข้อคิดเห็นจากสำนักงานประมาณเกี่ยวกับการพิจารณาหลักเกณฑ์เงื่อนไขการดำเนินโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อ

เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต้อยอย่างครบวงจรแล้ว มีความเห็นว่า ปัจจุบันต้นทุนการผลิต้อยเพิ่มสูงขึ้น และประสบปัญหาจากการขาดแคลนแรงงานในภาคเกษตร ประกอบกับในปีนี้เกิดภาวะภัยแล้งอย่างรุนแรงส่งผลให้ผลผลิตอ้อยลดลงเป็นอย่างมาก ดังนั้น การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้มีเงินทุนในการประกอบอาชีพตามโครงการดังกล่าว นับเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง และเพื่อให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันและมติคณะรัฐมนตรี (๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) และจากการประสานงานกับ ธ.ก.ส. เกี่ยวกับการตั้งงบประมาณการชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการดังกล่าว ตลอดจนเงื่อนไขต่างๆ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับ ธ.ก.ส. และมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากสินเชื่อดังกล่าว นอกจากจะช่วยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้มีเงินทุนสำหรับการปลูกอ้อยและดูแลรักษาอ้อยแล้ว ยังจะเป็นการช่วยลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรได้อีกด้วย เนื่องจากไม่ต้องไปกู้จากแหล่งเงินกู้ในระบบที่มีอัตราดอกเบี้ยที่สูงกว่า และหากให้ผู้กู้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๓ ปี นับแต่ปีที่กู้ยืมนั้น อาจทำให้ชาวไร่อ้อยผู้กู้ยืมต้องแบกรับภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้น และเพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการ แยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน คือ

(๑) เงินกู้เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๔ ปี

(๒) เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี สำหรับเรื่องกำหนดอัตราดอกเบี้ย กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว มีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงบประมาณ และ ธ.ก.ส. ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรลดภาระต้นทุนในการผลิตได้ในระดับหนึ่ง โดยเห็นควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยแบ่งตามกลุ่ม คือ

(๑) กรณีกลุ่มผู้กู้เป็นเกษตรกรรายบุคคล ดอกเบี้ยโครงการ = $(MRR-2\%) = 5\%$
เกษตรกรจ่าย ๒ % รัฐชดเชยส่วนต่าง $MRR = 7\% - 2\% - 2\% = 3\%$

(๒) กรณีผู้กู้เป็นกลุ่มเกษตรกร ดอกเบี้ยโครงการ = $(MLR-1\%) = 4\%$ เกษตรกรจ่าย ๒ % รัฐชดเชยส่วนต่าง $MLR = 5\% - 1\% - 2\% = 2\%$

(๓) สำหรับกรณีการจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ที่ขยายการให้สินเชื่อเพิ่มเติมในการจัดซื้อรถคัปปอ้อย รถแทรกเตอร์ และรถบรรทุกอ้อย เห็นควรให้ขยายสินเชื่อเฉพาะรถคัปปอ้อย ส่วนแทรกเตอร์และรถบรรทุกอ้อย เห็นควรใช้อัตราดอกเบี้ย $(MLR-1\%)$ และรัฐไม่ต้องชดเชยส่วนต่าง เนื่องจากรัฐได้จัดหาแหล่งเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำไว้แล้ว

ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจะรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกินเพื่อให้ชาวไร่อ้อยนำไปพัฒนาการปลูกอ้อยให้มีประสิทธิภาพครบวงจร ในกรอบวงเงินงบประมาณชดเชยดอกเบี้ยประมาณ ๙๒๒.๕๐ ล้านบาท โดยแยกจำนวนเงินชดเชยดอกเบี้ยตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ดังนี้

(๑) กรณีกู้เงินเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย กำหนดเงินชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการเป็นระยะเวลา ๖ ปี (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔) เป็นเงินงบประมาณชดเชยดอกเบี้ยประมาณ ๑๑๒.๕๐ ล้านบาท

(๒) กรณีกู้เงินเพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดวงเงินชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการระยะเวลา ๘ ปี (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) เป็นเงินงบประมาณชดเชยดอกเบี้ยประมาณ ๘๑๐.๐๐ ล้านบาท

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ตามที่ กอน. เสนอ แล้ว จะเป็นการให้โอกาสแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการนี้ได้มากขึ้น ทั้งยังสามารถพัฒนาแหล่งน้ำและจัดทำระบบบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อยในรูปแบบต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่และมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อส่งเสริมให้มีการนำเครื่องจักรกลทางการเกษตรมาใช้ในการปลูกอ้อย การตัดอ้อยเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดการเพิ่มผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ส่งผลให้การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่จะให้มีการเพิ่มผลผลิต และยังเป็นการลดต้นทุนการผลิตอ้อยและเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยโดยตรง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อยที่โรงงานเป็นผู้ส่งจ่ายตามหลักเกณฑ์การจัดสรรวงเงินสินเชื่อที่กำหนด และให้ความเห็นชอบในหลักการในการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยสำหรับปีต่อ ๆ ไปในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงวงเงินเพื่อการนี้สูงเกินกว่าจำนวนดังกล่าว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้มีหนังสือที่ ผสบ/๑๐๐๖๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาหลักเกณฑ์เงื่อนไขการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โดย ธ.ก.ส. ได้แจ้งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว แยกเป็นรายประเด็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ดังนี้

(๑) ในหลักการ ธ.ก.ส. ยินดีสนับสนุนสินเชื่อตามโครงการ วงเงินปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นวงเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม โครงการดังกล่าว จะสามารถดำเนินงานได้ เมื่อคณะกรรมการ ธ.ก.ส. พิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการแล้วเท่านั้น

(๒) กำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการ แยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน ดังนี้

(๒.๑) เงินกู้เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๔ ปี

(๒.๒) เงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลทางการเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี

(๓) กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการและดอกเบี้ยที่ขอชดเชยจากรัฐบาลเป็นไปตามแนวทางที่ ธ.ก.ส. มีหนังสือแจ้งกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อทราบและดำเนินการแล้วโดยสรุปได้ ดังนี้

(๓.๑) กรณีที่ผู้กู้เป็นสถาบันเกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือกลุ่มต่าง ๆ ให้กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เท่ากับ MLR ของ ธ.ก.ส. (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี) ซึ่งเป็นอัตราที่ใช้กับลูกค้าสถาบันชั้นดีของ ธ.ก.ส. โดยขอให้รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. อัตราร้อยละ ๓ ต่อปี และผู้กู้ที่เข้าร่วมโครงการรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้ส่วนต่างในอัตราร้อยละ MLR - ๓ ต่อปี

(๓.๒) ในกรณีที่ผู้กู้เป็นเกษตรกรรายคน ให้กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เท่ากับอัตรา MRR ของ ธ.ก.ส. (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๗ ต่อปี) ซึ่งเป็นอัตราที่ใช้กับลูกค้ารายคนชั้นดีของ

ธ.ก.ส. โดยขอให้รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. อัตราร้อยละ ๓ ต่อปี และผู้กู้ที่เข้าร่วมโครงการรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้ส่วนต่างในอัตราร้อยละ MRR - ๓ ต่อปี

(๔) กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการที่รัฐบาลต้องรับภาระ จำนวนทั้งสิ้น ๙๒๒.๕๐ ล้านบาท ซึ่งแยกจำนวนเงินชดเชยดอกเบี้ยตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน ดังนี้

(๔.๑) กรณีกู้เงินเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร้อยู่กำหนดเงินชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการเป็นระยะเวลา ๖ ปี (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔) เป็นเงิน ๑๑๒.๕๐ ล้านบาท

(๔.๒) กรณีกู้เงินเพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดวงเงินชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการระยะเวลา ๘ ปี (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) เป็นเงิน ๘๑๐.๐๐ ล้านบาท

๘.๒ สำนักงานประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๘/๒๒๖๗๙ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โดยสำนักงานประมาณได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาหลักเกณฑ์เงื่อนไขการดำเนินโครงการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ดังนี้

(๑) เห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คือ อนุมัติวงเงินกู้ปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท จาก ธ.ก.ส. โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินกู้ยืม) เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยอัตราดอกเบี้ยให้ชาวไร้อยู่ผู้กู้ชำระในอัตราร้อยละ ๒ และให้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๓ ปีนับแต่ปีที่กู้ยืม โดยมีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกัน และให้รัฐบาลรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกินดังกล่าว

(๒) สำหรับอัตราดอกเบี้ยเห็นควรกำหนดตามการแบ่งกลุ่มของ ธ.ก.ส. ดังนี้

(๒.๑) กรณีกลุ่มผู้กู้เป็นเกษตรกรรายบุคคล ดอกเบี้ยโครงการ = (MRR-๒%) = ๕ % เกษตรกรจ่าย ๒ % รัฐชดเชยส่วนต่าง MRR = ๗ % - ๒ % - ๒ % = ๓ %

(๒.๒) กรณีผู้กู้เป็นกลุ่มเกษตรกร ดอกเบี้ยโครงการ = (MLR - ๑%) = ๔% เกษตรกรจ่าย ๒ % รัฐชดเชยส่วนต่าง MLR = ๕% - ๑% - ๒% = ๒%

(๒.๓) สำหรับกรณีการจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ที่ขยายการให้สินเชื่อเพิ่มเติมในการจัดซื้อรถคัปปอร์ รถแทรกเตอร์ และรถบรรทุกอ้อย เห็นควรให้ขยายสินเชื่อเฉพาะรถคัปปอร์ ส่วนแทรกเตอร์และรถบรรทุกอ้อย เห็นควรใช้อัตราดอกเบี้ย (MLR - ๑%) และรัฐไม่ต้องชดเชยส่วนต่าง เนื่องจากรัฐได้จัดหาแหล่งเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำให้แล้ว

๘.๓ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้มีหนังสือ ที่ ฝสบ/๖๘๙๗ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ แจ้งผลการพิจารณาหลักเกณฑ์เงื่อนไขการดำเนินโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โดย ธ.ก.ส. แจ้งว่าได้ประสานงานกับสำนักงานประมาณโดยตรงเกี่ยวกับการขอทบทวนการกำหนดอัตราดอกเบี้ยของโครงการดังกล่าว โดยในการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นชอบสนับสนุนตามโครงการ โดยมีประเด็นสำคัญ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) ดังนี้

(๑) สนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร และสถาบันชาวไร้อยู่ วงเงินกู้ปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี วงเงินรวมทั้งสิ้น ๙,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ หรือตามมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

(๓) กำหนดวัตถุประสงค์เงินกู้ ดังนี้

(๓.๑) เพื่อใช้เป็นค่าลงทุนในการพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร้อยู่ ประกอบด้วย การขุดสระกักเก็บน้ำ การเจาะบ่อบาดาล การสร้างระบบส่งน้ำ ระบบน้ำหยด การจัดซื้อเครื่องยนต์และวัสดุอุปกรณ์ให้น้ำในไร้อยู่ และรูปแบบอื่นที่คณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อให้ความเห็นชอบ

(๓.๒) เพื่อการจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ประกอบด้วย รถตัดอ้อย รถคืบอ้อย รถแทรกเตอร์ รถบรรทุก และอุปกรณ์ส่วนควบเครื่องจักรกลการเกษตร

(๔) กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการและดอกเบี้ยที่ขอชดเชยจากรัฐบาลเป็นไปตามแนวทางที่สำนักงานประมาณให้ความเห็นไว้ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยสรุปได้ดังนี้

(๔.๑) คิดดอกเบี้ยกับเกษตรกร กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการเท่ากับ MRR - ๒ หรือเท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี (ปัจจุบัน MRR เท่ากับร้อยละ ๗ ต่อปี) โดยผู้กู้ที่ร่วมโครงการรับภาระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี

(๔.๒) คิดดอกเบี้ยกับกลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร และสถาบันชาวไร้อยู่ กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการเท่ากับ MLR - ๑ หรือเท่ากับร้อยละ ๔ ต่อปี (ปัจจุบัน MLR เท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี) โดยผู้กู้ที่ร่วมโครงการรับภาระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี

(๔.๓) สำหรับการกู้เงินเพื่อจัดซื้อรถแทรกเตอร์ รถบรรทุก หรืออุปกรณ์ส่วนควบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อรถดังกล่าว คิดดอกเบี้ยกับเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร และสถาบันชาวไร้อยู่ ในอัตรา MLR - ๑ หรือเท่ากับร้อยละ ๔ ต่อปี โดยผู้กู้ที่ร่วมโครงการรับภาระดอกเบี้ยทั้งหมดและรัฐบาลไม่ต้องชดเชยดอกเบี้ย

(๕) กำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการ แยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน ดังนี้

(๕.๑) เพื่อใช้เป็นค่าลงทุนในการพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร้อยู่ กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๕ ปี

(๕.๒) เพื่อการจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี

(๖) หลักประกัน กำหนดให้โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกันลูกค้าผู้กู้แต่ละรายเต็มวงเงินกู้ โดยมีเงื่อนไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๖.๑) กรณีโรงงานน้ำตาลอยู่ระหว่างพื้นฟูกิจการ โรงงานน้ำตาลจะต้องได้รับอนุญาตจากศาลล้มละลายกลางก่อน

(๖.๒) กรณีโรงงานน้ำตาลอยู่ระหว่างปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงิน ต้องได้รับความยินยอมจากสถาบันการเงินผู้เป็นเจ้าหนี้

(๖.๓) กรณี ธ.ก.ส. พิจารณาแล้วเห็นว่า โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการมีภาระหนี้หนักและประสบปัญหาด้านการเงินรุนแรง หรือมีแนวโน้มว่า หากดำเนินการแล้วจะส่งผลกระทบต่อภาระการค้ำประกันในภายหน้า ธ.ก.ส. ขอสงวนสิทธิ์ไม่สนับสนุนสินเชื่อตามโครงการ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ และเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาดูแลอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวม ๗ ประการ โดยประการหนึ่งได้กำหนดให้ดำเนินการพัฒนาระบบชลประทาน และปัจจัยการผลิตสำคัญ เช่น ดิน ปุ๋ย และเทคโนโลยีการผลิต ตลอดจนการพัฒนางานด้านการวิจัย เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้อยู่ในระดับที่สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เกี่ยวกับระยะเวลาการชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย ตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอย่างครบวงจร จากให้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๓ ปี นับแต่ปีที่กู้ยืม โดยขอแก้ไขเป็นการกำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการ แยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน คือ หากเป็นเงินกู้เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๔ ปี และหากเป็นเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี ในกรอบวงเงินสินเชื่อปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินเขียว) เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้ชาวไร่อ้อยผู้กู้ชำระในอัตราร้อยละ ๒ มีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกัน

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบให้รัฐบาลรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน เพื่อให้ชาวไร่อ้อยนำไปพัฒนาการปลูกอ้อยให้มีประสิทธิภาพครบวงจร โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ แบ่งเป็นกลุ่ม ดังนี้

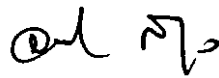
(๑) กรณีกลุ่มผู้กู้เป็นเกษตรกรรายบุคคล ดอกเบี้ยโครงการ = $(MRR - ๒\%) = ๕\%$ เกษตรกรจ่าย ๒ % รัฐชดเชยส่วนต่าง $MRR = ๗\% - ๒\% - ๒\% = ๓\%$

(๒) กรณีผู้กู้เป็นกลุ่มเกษตรกร ดอกเบี้ยโครงการ = $(MLR - ๑\%) = ๔\%$ เกษตรกรจ่าย ๒ % รัฐชดเชยส่วนต่าง $MLR = ๕\% - ๑\% - ๒\% = ๒\%$

(๓) สำหรับกรณีการจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ที่ขยายการให้สินเชื่อเพิ่มเติมในการจัดซื้อรถคืบอ้อย รถแทรกเตอร์ และรถบรรทุกอ้อย เห็นควรให้ขยายสินเชื่อเฉพาะรถคืบอ้อย ส่วนรถแทรกเตอร์และรถบรรทุกอ้อย เห็นควรใช้อัตราดอกเบี้ย $(MLR - ๑\%)$ และรัฐไม่ต้องชดเชยส่วนต่าง เนื่องจากรัฐได้จัดหาแหล่งเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำให้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม