



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20510
วันที่ : ๑๙๔๙๙/๕๙
วันที่ : 17 มิ.ย. 59 เวลา : 11:14

161
วันที่ 17 มิ.ย. 59
เวลา 11.30

ที่ พน ๐๓๐๗/๒๕๑

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมของบริษัท อีโค โอเรียนท์ เอ็นเนอยี (ไทยแลนด์) ลิมิเตด ผู้รับสัมปทาน
ปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔ แปรลงสำรวจบนบกหมายเลข SW๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณาขออนุมัติต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมของบริษัท อีโค
โอเรียนท์ เอ็นเนอยี (ไทยแลนด์) ลิมิเตด ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔
แปรลงสำรวจบนบกหมายเลข SW๑
๓. สัมปทานปิโตรเลียมเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) ของสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมของบริษัท อีโค
โอเรียนท์ เอ็นเนอยี (ไทยแลนด์) ลิมิเตด ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔ แปรลงสำรวจบนบก
หมายเลข SW๑ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก
ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงอุตสาหกรรมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๒๖ ได้ออก
สัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔ เพื่อสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมสำหรับแปรลงสำรวจบนบก
หมายเลข SW๑ (บริเวณจังหวัดเพชรบูรณ์) ให้แก่บริษัท Southwest Consolidated Resources Plc. เมื่อ
วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๒๗ ต่อมาได้มีการโอนสัมปทานมาเป็นลำดับ ปัจจุบันบริษัท อีโค โอเรียนท์ เอ็นเนอยี
(ไทยแลนด์) ลิมิเตด เป็นผู้รับสัมปทานแต่เพียงผู้เดียว (อยู่ภายใต้ระบบสัมปทาน Thailand III)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การที่บริษัท อีโค โอเรียนท์ เอ็นเนอยี (ไทยแลนด์) ลิมิเตด ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่
๑/๒๕๒๗/๒๔ แปรลงสำรวจบนบกหมายเลข SW๑ ขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมออกไปอีก ๑๐ ปี นับตั้งแต่วันที่
๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ - ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙ เป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติ
ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้รับสัมปทานประสงค์จะขอต่อระยะเวลาผลิต
ปิโตรเลียม ให้ผู้รับสัมปทานยื่นคำขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมก่อนสิ้นระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมไม่น้อยกว่า

/หกเดือน...

หกเดือน การต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมให้กระทำได้เมื่อผู้รับสัมปทานได้ปฏิบัติตามสัมปทานทุกประการ และได้ตกลงในเรื่องข้อกำหนด ข้อผูกพัน และเงื่อนไขที่ใช้อยู่ทั่วไปในขณะนั้นก่อนสิ้นระยะเวลาผลิตปิโตรเลียม ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน และการต่อระยะเวลาผลิตให้กระทำได้เพียงครั้งเดียว เป็นเวลาไม่เกินสิบปี และตาม บทบัญญัติของมาตรา ๒๒(๓) แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า การต่อ ระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมตามมาตรา ๒๖ เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการปิโตรเลียมและต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมจะทำให้การพัฒนาและผลิตปิโตรเลียมเป็นไปอย่างต่อเนื่อง สามารถพัฒนาน้ำมันดิบในแหล่งขนาดเล็กขึ้นมาใช้ประโยชน์ได้ ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์แก่รัฐสูงสุด โดยสัมปทานปิโตรเลียมดังกล่าวจะสิ้นสุดระยะเวลาผลิตในวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นี้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ บริษัท อีโค โอเรียนท์ เอ็นเนอยี (ไทยแลนด์) ลิมิเต็ด ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข SW๑ ได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียม ในแปลงสำรวจดังกล่าวออกไปอีก ๑๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ - ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙ โดยอาศัยความตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาได้แก่ พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนสัมปทานปิโตรเลียม ดังนี้

๑) มาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดว่า

“ระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมตามสัมปทานให้มีกำหนดไม่เกินยี่สิบปี นับแต่วันถัดจาก วันสิ้นระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียม แม้จะมีการผลิตปิโตรเลียมในระหว่างระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมด้วยก็ตาม

ในกรณีที่ผู้รับสัมปทานประสงค์จะขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียม ให้ผู้รับ สัมปทานยื่นคำขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมก่อนสิ้นระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน

การต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมให้กระทำได้เมื่อผู้รับสัมปทานได้ปฏิบัติตาม สัมปทานทุกประการ และได้ตกลงในเรื่องข้อกำหนด ข้อผูกพัน และเงื่อนไขที่ใช้อยู่ทั่วไปในขณะนั้นก่อนสิ้น ระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

การต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมให้กระทำได้เพียงครั้งเดียวเป็นเวลาไม่เกินสิบปี

๒) มาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า

“รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

...

(๓) ต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมตามมาตรา ๒๖

การดำเนินการตาม (๑) (๓) (๗) หรือ (๑๕) ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี”

/ข้อกำหนด...

๓) ข้อกำหนดในสัมปทานปิโตรเลียมข้อ ๕(๒) กำหนดว่า “ถ้าผู้รับสัมปทานประสงค์จะขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียม ให้ยื่นคำขอต่อกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติก่อนสิ้นระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน”

๔) ข้อกำหนดในสัมปทานปิโตรเลียมข้อ ๑๘ กำหนดว่า “ถ้าผู้รับสัมปทานได้ปฏิบัติตามสัมปทานทุกประการ และขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมก่อนสิ้นระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน ผู้รับสัมปทานจะได้รับการต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมภายใต้ข้อกำหนด ข้อผูกพันและเงื่อนไขที่ใช้อยู่ทั่วไปในขณะนั้นอีกครั้งหนึ่งเป็นเวลาไม่เกินสิบปี”

๕) กฎกระทรวงกำหนดแบบสัมปทานปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดให้กรณีรัฐมนตรีทำโดยคำแนะนำของคณะกรรมการและโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้สัมปทานปิโตรเลียมเพิ่มเติมเป็นไปตามแบบ ชธ/ป๓/๑ ท้ายกฎกระทรวง

๓.๓ ผลการพิจารณาของกระทรวงพลังงานประกอบความเห็นของคณะกรรมการปิโตรเลียม

กระทรวงพลังงานได้ศึกษาและพิจารณาคำขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมของแปลงสำรวจบนบกหมายเลข SW๑ (ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙) รวมทั้งได้ชี้แจงและให้ผู้รับสัมปทานทบทวนแผนงานและผลประโยชน์ที่เสนอให้แก่รัฐ จนท้ายที่สุดผู้รับสัมปทานได้เห็นด้วยในหลักการ และได้เสนอแผนการดำเนินงาน แผนการลงทุน และผลประโยชน์ให้แก่รัฐที่เหมาะสม ซึ่งเรื่องนี้ได้นำเสนอและผ่านการกลั่นกรองของคณะกรรมการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่งมีปลัดกระทรวงพลังงานเป็นประธานกรรมการ และมีคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาแล้ว ๒ ครั้ง (เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม และ ๘ เมษายน ๒๕๕๙) โดยมีสรุปผลการพิจารณาดังนี้

๓.๓.๑ ด้านการดำเนินงานของผู้รับสัมปทานตามบทบัญญัติของกฎหมาย

๑) ผู้รับสัมปทานได้ยื่นคำขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียม พร้อมเสนอผลประโยชน์พิเศษสำหรับการต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน (ยื่นขอต่อในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้รับหนังสือในวันเดียวกันซึ่งก่อนสิ้นระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมในวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เป็นเวลา ๑ ปี ๗ วัน)

๒) ผู้รับสัมปทานได้ปฏิบัติตามสัมปทานทุกประการ และได้ตกลงในเรื่องข้อกำหนด ข้อผูกพัน และเงื่อนไขที่ใช้อยู่ทั่วไปในขณะนั้นก่อนสิ้นระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน (ภายในวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙)

๓.๓.๒ ด้านศักยภาพปิโตรเลียม ผู้รับสัมปทานได้ดำเนินการสำรวจตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ - ๒๕๓๙ รวม ๑๒ ปี และได้รับอนุมัติพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๕ พื้นที่ รวม ๑๔,๔๖๑๑ ตารางกิโลเมตร แหล่งปิโตรเลียมที่พบเป็นแหล่งน้ำมันดิบขนาดเล็ก ปัจจุบันมีอัตราการผลิตประมาณ ๑๓๐ บาร์เรลต่อวัน และได้มีการพัฒนามาแล้วเป็นเวลาประมาณ ๒๐ ปี ดังนั้นการที่จะรักษาอัตราการผลิตในระดับปัจจุบันในช่วงระยะเวลาผลิตที่ขอต่ออีก ๑๐ ปี ผู้รับสัมปทานจำเป็นต้องทำการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งผู้รับสัมปทานรายนี้มีความเชี่ยวชาญทางด้านธรณีวิทยา และวิศวกรรมการผลิตในพื้นที่เป็นอย่างดีเพื่อให้การผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยผู้รับสัมปทานเสนอข้อผูกพันด้านปริมาณงานคือจะเจาะหลุมผลิต

/เพิ่มเติม...

เพิ่มเติมอีกอย่างน้อย ๒ หลุม ใช้เงินลงทุนขั้นต่ำ ๒,๐๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๗๐ ล้านบาท) โดยคาดว่าจะมีปริมาณสำรองเพิ่มขึ้นเป็น ๑.๑๒ ล้านบาร์เรล

๓.๓.๓ **ด้านผลประโยชน์ต่อประเทศ** การต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจ SW๑ ออกไปอีก ๑๐ ปี จะก่อให้เกิดผล ดังนี้

๑) เป็นการสร้างเสริมและรักษาความมั่นคงในการจัดหาพลังงานจากเชื้อเพลิงธรรมชาติ อันเป็นยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงานที่ดำเนินการโดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ซึ่งเป็นการรักษาการผลิตน้ำมันดิบให้แก่ประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง และเป็นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒) เป็นการสร้างรายได้ให้แก่ภาครัฐในรูปของค่าภาคหลวงและภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ประมาณ ๒.๓๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และ ๙.๙๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ตามลำดับ และผลประโยชน์พิเศษประมาณ ๑.๑๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (มูลค่าปัจจุบันสุทธิ)

๓) เป็นการส่งเสริมการสร้างงานในประเทศทั้งงานในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยตรงและอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๔ เมื่อพิจารณาปริมาณสำรอง แผนการพัฒนาและแผนการผลิตที่ผู้รับสัมปทานเสนอมีความสมเหตุผลและน่าเชื่อถือได้ รวมทั้งผลประโยชน์พิเศษที่ผู้รับสัมปทานเสนอมีความเหมาะสม ผู้รับสัมปทานรายนี้อยู่ภายใต้ระบบการจัดเก็บรายได้ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๒ (Thailand III) ซึ่งเป็นระบบที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

๓.๔ คณะกรรมการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมได้พิจารณาก่อนการแล้วเห็นควรอนุมัติให้บริษัท อีโค โอเรียนท์ เอ็นเนอยี (ไทยแลนด์) ลิมิเต็ด ต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจดังกล่าว และให้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียม โดยให้ออกเป็นสัมปทานปิโตรเลียมเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) ของสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ กระทรวงพลังงานได้พิจารณาโดยประกอบคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียม โดยมีรายละเอียดการพิจารณาดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แล้ว เห็นว่า ผู้รับสัมปทานสามารถดำเนินการขอต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมได้ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อกำหนดในสัมปทานปิโตรเลียม

๑๐.๒ ผู้รับสัมปทานรายนี้ได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดของสัมปทานและบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม และได้ตกลงในเรื่องข้อกำหนด ข้อผูกพัน และเงื่อนไขที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยครบถ้วน

๑๐.๓ การต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจดังกล่าว เป็นการเสริมสร้างและรักษาความมั่นคงในการจัดหาพลังงานจากเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นการสร้างรายได้ให้แก่ภาครัฐในรูปของค่าภาคหลวง ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม และผลประโยชน์พิเศษ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการสร้างงานในประเทศ

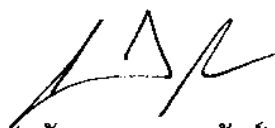
๑๐.๔ สัมปทานปิโตรเลียมดังกล่าวจะสิ้นสุดระยะเวลาผลิตในวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และการต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมให้กระทำได้เพียงครั้งเดียวเป็นเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี การอนุมัติให้ต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมในขณะนี้จึงมีความเหมาะสม

๑๐.๕ กระทรวงพลังงานเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้บริษัท อีโคโอเรียนท์ เอ็นเนอจี (ไทยแลนด์) ลิมิเตด ต่อระยะเวลาผลิตปิโตรเลียมสำหรับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข SW๑ ออกไปอีก ๑๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ - ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙ และให้ออกเป็นสัมปทานปิโตรเลียมเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) ของสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๑/๒๕๒๗/๒๔ ตามแบบ ขธ/ป๗/๑ ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดแบบสัมปทานปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักบริหารสัมปทานปิโตรเลียม

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๙๐

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๗๐

Email: kesinee@dmf.go.th