



สำนักเลข ธิการคณะรัฐมนตรี
ร.ด. 5 9 11 4 18 31
พ.ศ. 2559

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๑๐๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สวค. 233
วันที่ 21 มิ.ย. 59
เวลา 18.40

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมและขอความเห็นชอบจ่ายเงินกู้และขยายระยะเวลาชำระหนี้เงินกู้
ตามโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๓๕๒ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการ
มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ เฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้อง
กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ซึ่งโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี
ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ เป็นหนึ่งในโครงการภายใต้มาตรการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ธ.ก.ส. ได้เสนอขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมและขอความเห็นชอบ
จ่ายเงินกู้และขยายระยะเวลาชำระหนี้เงินกู้ ตามโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต
๒๕๕๘/๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้น
การปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจาก
ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการมาตรการ
ช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ เฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับ
ธ.ก.ส. ซึ่งประกอบด้วย ๓ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต
๒๕๕๘/๕๙ ๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙
และ ๓) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ
งบประมาณในส่วน of โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ จำนวน ๖๔๘.๓๓
ล้านบาท

๑.๒ ผลการดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙
ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดระยะเวลาการจ่ายเงินกู้ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการสินเชื่อ

/ ชะลอการขาย ...

ชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ จำนวน ๗๔,๓๔๓ ราย ปริมาณข้าวเปลือก ๔๖๗,๘๔๐.๐๙ ตัน จำนวนเงิน ๕,๘๐๓.๗๔ ล้านบาท และสหกรณ์การเกษตรเข้าร่วมโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ จำนวน ๔๒ สหกรณ์ ปริมาณข้าวเปลือก จำนวน ๗๗,๔๑๑.๓๙ ตัน จำนวนเงิน ๑,๑๐๕.๗๔ ล้านบาท รวมปริมาณข้าวเปลือก จำนวน ๕๔๕,๒๕๑.๔๘ ตัน จำนวนเงิน ๖,๙๐๙.๔๘ ล้านบาท

๑.๓ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ได้รับทราบปัญหาการดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ ของ ธ.ก.ส. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๓.๑ เนื่องจากความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนของผู้ปฏิบัติงานส่งผลให้เกษตรกรจำนวน ๕๙ ราย ซึ่งได้จัดทำสัญญาเงินกู้ก่อนวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ วงเงิน ๓,๓๔๐,๔๒๗ บาท แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้ภายในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้

๑.๓.๒ เนื่องจากสถานการณ์ข้าวไทยในปัจจุบัน ราคาข้าวเปลือกต่ำกว่าวงเงินกู้ที่เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรได้รับค่อนข้างมาก เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรจึงไม่สามารถจำหน่ายข้าวเพื่อชำระคืนเงินกู้ภายในระยะเวลา ๔ เดือน นับถัดจากเดือนที่รับเงินกู้ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากงบประมาณสำหรับโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ จำนวน ๖๔๘.๓๓ ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ประกอบด้วยวงเงินชดเชยดอกเบี้ยแทนผู้กู้ วงเงินชดเชยต้นทุนเงินที่นำไปจ่ายค่าเช่าและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกในยุ้งฉางผู้กู้ วงเงินชดเชยต้นทุนเงินที่นำไปจ่ายค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกจากผู้ถึงจุดส่งมอบ และค่าบริหารสินเชื่อของ ธ.ก.ส. ซึ่งงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังไม่รวมถึงวงเงินค่าเช่าและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกในยุ้งฉางผู้กู้ (อัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตัน) และวงเงินค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกจากผู้ถึงจุดส่งมอบ (อัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อตัน) ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ เพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒.๒ เพื่อให้การดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ ประสบผลสำเร็จสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ จำเป็นต้องขยายระยะเวลาการจ่ายเงินกู้และระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบจ่ายเงินกู้และขยายระยะเวลาชำระหนี้เงินกู้ ตามโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ การนำข้าวมาเป็นหลักประกันของโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรต้องมีกระบวนการจัดการข้าวเปลือกก่อนนำข้าวขึ้นยุ้งฉางเพิ่มเติมโดยการตากเพื่อลดความชื้น ซึ่งต้องใช้เวลา สถานที่ และมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น อีกทั้ง เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรต้องเก็บข้าวเปลือกที่ใช้เป็นหลักประกันไว้ในยุ้งฉางอย่างน้อย ๓๐ วัน ดังนั้น การสนับสนุนค่าเช่าและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกในยุ้งฉางผู้กู้ให้แก่เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตัน จึงเป็นประโยชน์ต่อโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ เพื่อให้เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร

สามารถลดความชื้นของข้าวเปลือกให้อยู่ในอัตราที่รัฐบาลกำหนดและเก็บรักษาข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉางตามระยะเวลาที่ใช้เป็นหลักประกันของโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙

๓.๒ จากสถานการณ์ข้าวไทยในปัจจุบันคาดว่า ราคาข้าวเปลือกต่อตันจะต่ำกว่าวงเงินสินเชื่อต่อตันค่อนข้างมาก ดังนั้น เมื่อครบกำหนดไถ่ถอน ธ.ก.ส. จะต้องดำเนินการระบายข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ ทั้งหมด ซึ่ง ธ.ก.ส. จะต้องสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกจากยุ้งฉางผู้กู้ถึงจุดส่งมอบในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อตัน เพื่อเป็นค่าขนย้ายข้าวเปลือกของเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร

๓.๓ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติวงเงินงบประมาณสำหรับโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ จำนวน ๖๔๘.๓๓ ล้านบาท ประกอบด้วย วงเงินชดเชยดอกเบี้ยแทนผู้กู้ วงเงินชดเชยต้นทุนเงินที่นำไปจ่ายค่าเช่าและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกในยุ้งฉางผู้กู้ วงเงินชดเชยต้นทุนเงินที่นำไปจ่ายค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกจากยุ้งฉางผู้กู้ถึงจุดส่งมอบ และค่าบริหารสินเชื่อของ ธ.ก.ส. แต่คณะรัฐมนตรียังมีได้อนุมัติวงเงินค่าเช่าและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกในยุ้งฉางผู้กู้ (อัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตัน) และวงเงินค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกจากยุ้งฉางผู้กู้ถึงจุดส่งมอบ (อัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อตัน) ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ เพิ่มเติม จำนวน ๓๐๘.๓๕ ล้านบาท ดังนี้

๓.๓.๑ ค่าใช้จ่ายในการจ่ายเป็นค่าเช่าและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกในยุ้งฉางผู้กู้ให้แก่เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร เป็นวงเงินจำนวน ๕๔๕.๒๕ ล้านบาท (คำนวณจากปริมาณข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการ ๕๔๕,๒๕๑.๔๘ ตัน อัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตัน)

๓.๓.๒ ค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกจากยุ้งฉางผู้กู้ถึงจุดส่งมอบ เป็นวงเงิน ๑๖๓.๕๐ ล้านบาท (ประมาณการว่าจะมีข้าวเปลือกที่นำมาระบายจำนวน ๕๔๕,๐๐๐ ตัน อัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อตัน)

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุนสำรองจ่ายให้แก่เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรไปก่อน โดยชดเชยต้นทุนเงินตามอัตราและวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว และให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพื่อชำระคืนต่อไป

๓.๔ เพื่อให้การดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ บรรลุผลสำเร็จและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ธ.ก.ส. จึงขอขยายระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ดังนี้

๓.๔.๑ ขอความเห็นชอบจ่ายเงินกู้เพิ่มเติม โดยให้ ธ.ก.ส. สามารถจ่ายเงินกู้ให้กับเกษตรกรจำนวน ๕๙ ราย วงเงิน ๓,๓๔๐,๔๒๗ บาท ซึ่งได้จัดทำสัญญาเงินกู้ก่อนวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้ทันวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๓.๔.๒ ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้จากเดิมให้เสร็จสิ้นภายใน ๔ เดือน นับถัดจากเดือนที่รับเงินกู้ โดยให้ขยายระยะเวลาออกไปครั้งละ ๑ เดือน ไม่เกิน ๓ ครั้ง

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาขอเรียนดังนี้

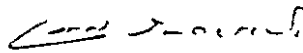
๔.๑ ขั้นตอนการดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้รัฐบาลสนับสนุนค่าเช่าและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกในยุ้งฉางผู้กู้ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตัน และสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกจากยุ้งฉางผู้กู้ถึงจุดส่งมอบเพื่อเป็นค่าขนย้ายข้าวเปลือกของเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อตัน ให้แก่เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ กับ ธ.ก.ส. โดยที่เงินดังกล่าวเป็นเงินจ่ายขาดให้แก่เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อ

ประโยชน์ในการดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ แต่ยังไม่ได้มีการอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายดังกล่าวไว้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว จำนวน ๗๐๘.๗๕ ล้านบาท ตามที่ ธ.ก.ส. เสนอของงบประมาณในข้อ ๓.๓

๔.๒ การจ่ายเงินกู้ให้กับเกษตรกรที่ได้จัดทำสัญญาเงินกู้แล้ว จำนวน ๕๙ ราย จะสนับสนุนให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ มากขึ้นและสามารถชะลอการขายข้าวเปลือกนาปีได้เพิ่มขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ นอกจากนี้ ในสถานการณ์ปัจจุบันที่ราคาข้าวเปลือกตกต่ำ การขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้จะทำให้เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรสามารถรอจำหน่ายข้าวเปลือก เมื่อราคาข้าวเปลือกเพิ่มสูงขึ้นในอนาคตได้ โดยที่เกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรไม่ต้องรับภาระดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ การขยายระยะเวลาการจ่ายเงินกู้และระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้งดงามไม่ส่งผลกระทบต่อกรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบจ่ายเงินกู้เพิ่มเติม ให้กับเกษตรกรจำนวน ๕๙ ราย ซึ่งได้จัดทำสัญญาเงินกู้ไว้ก่อนวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และขยายระยะเวลาในการดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ ออกไปครั้งละ ๑ เดือน ไม่เกิน ๓ ครั้ง ตามที่ ธ.ก.ส. เสนอในข้อ ๓.๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔