

ด่วนที่สุด



ที่ นร ๐๙๐๒/๑๕๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการบังคับตามคำสั่งศาลในคดีอาญา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๖๓๖๗
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการบังคับตามคำสั่งศาลในคดีอาญา พ.ศ. ที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ มีหลักการที่สำคัญ ๓ ประการ คือ

(๑) ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวโดยกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวปฏิบัติเพื่อป้องกันการหลบหนีหรือภัยอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นตามมาตรา ๑๐๘ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ศาลอาจแต่งตั้งบุคคลใดเป็นผู้กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวเพื่อให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าว (ร่างมาตรา ๔) และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่าย (ร่างมาตรา ๕) โดยการยื่นคำร้องต่อศาลชั้นต้นที่พิจารณาคดีภายในสิบห้าวันนับแต่เสร็จสิ้นการกิจ (ร่างมาตรา ๖)

(๒) ในกรณีจับกุมผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ได้รับการปล่อยชั่วคราวในชั้นศาลซึ่งหลบหนีและได้ส่งตัวต่อศาลแล้ว ให้ผู้แจ้งความนำจับมีสิทธิได้รับเงินสินบน และเจ้าหน้าที่ผู้จับได้แก่ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาซึ่งจับกุมผู้ต้องหาหรือจำเลยซึ่งหลบหนีในชั้นศาลมีสิทธิได้รับเงินรางวัล (ร่างมาตรา ๗)

(๓) ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เงินสินบน และเงินรางวัลจากเงินค่าปรับตามคำพิพากษาในคดีอาญาก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๙)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอความเห็น และข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

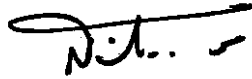
๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่กำหนดให้กรณีศาลมีอำนาจแต่งตั้งบุคคลใดให้ทำหน้าที่กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ศาลกำหนด ตามร่างมาตรา ๔ นั้น ถือเป็นการแบ่งเบาภาระของเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติว่าด้วยการปล่อยชั่วคราวตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เช่น การกำหนดหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราวที่ให้ศาลพิจารณาถึงความหนักเบาแห่งข้อหา พฤติการณ์แห่งคดี ความเชื่อถือของผู้ร้องขอประกันหรือหลักประกัน ผู้ต้องหาหรือจำเลย น่าจะหลบหนี หรือภัยอันตรายหรือความเสียหายที่จะเกิดจากการปล่อยชั่วคราว (มาตรา ๑๐๘ วรรคหนึ่ง) เหตุที่จะไม่ปล่อยชั่วคราว เช่น ผู้ต้องหาหรือจำเลยจะหลบหนี จะไปยุ่งเหยิงกับพยานหลักฐาน หรือจะไปก่อเหตุอันตรายประการอื่น (มาตรา ๑๐๘/๑) การถามความเห็นจากพนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ หรือศาลก่อนปล่อยชั่วคราว (มาตรา ๑๐๙) การกำหนดหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราวที่มีประกันและไม่มีประกัน (มาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๑๑๑) การกำหนดแบบของสัญญาประกันที่กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวหรือผู้ประกันต้องปฏิบัติตามนัดหรือหมายเรียกของเจ้าพนักงานหรือศาลซึ่งสั่งให้ปล่อยชั่วคราว และในกรณีที่มีการผิดสัญญา จะต้องใช้เงินเป็นจำนวนที่ระบุไว้ (มาตรา ๑๑๒) การกำหนดระยะเวลาการปล่อยชั่วคราว (มาตรา ๑๑๓) การกำหนดประเภทหลักประกัน (มาตรา ๑๑๔) และการกำหนดแนวทางปฏิบัติของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจและบุคคลซึ่งทำสัญญาประกันหรือเป็นหลักประกันในการจับตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยที่หนีหรือจะหลบหนีในชั้นปล่อยชั่วคราว หรือการที่ศาลสั่งให้ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์หรืออุปกรณ์อื่นใดที่สามารถใช้ตรวจสอบหรือจำกัดการเดินทางของผู้ถูกปล่อยชั่วคราว (มาตรา ๑๑๗)

๒. การกำหนดให้ผู้กำกับดูแลผู้ถูกปล่อยชั่วคราวมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายตามร่างมาตรา ๕ และผู้แจ้งความนำจับมีสิทธิได้รับเงินสินบนและเจ้าหน้าที่ผู้จับมีสิทธิได้รับเงินรางวัลตามร่างมาตรา ๗ โดยเงินค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เงินสินบน และเงินรางวัลดังกล่าวให้เบิกจ่ายจากเงินค่าปรับตามคำพิพากษาในคดีอาญาก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามร่างมาตรา ๙ ย่อมจะมีผลกระทบต่อเงินรายได้ของแผ่นดิน จึงสมควรรับฟังความเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๓. ชื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่สอดคล้องกับเนื้อหาของร่างกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว โดยกำหนดให้ศาลแต่งตั้งผู้กำกับดูแลผู้ได้รับการปล่อยชั่วคราว และการให้เงินสินบนแก่ผู้แจ้งความนำจับและให้เงินรางวัลแก่เจ้าพนักงานผู้จับกรณีผู้ถูกปล่อยชั่วคราวหลบหนี

ในการนี้ สำนักงานฯ เห็นควรเสนอความเห็นดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี และเห็นควรสอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย
เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุด
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๙ (นายสุนทรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th