

ด่วนที่สุด  
ที่ ยก ๐๓๐๔/ผสอ๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง ศ20489 ส.ย. ก.๓๐  
รับที่: ๕9417/59 ส.ย. ✓  
วันที่: 15 มิ.ย. 59 เวลา: 14:52

กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... พร้อมตารางเปรียบเทียบ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด่วนที่สุดที่ สว (สนช) (กมธ๑) ๐๐๐๙/๒๕๑๓  
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อ  
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ  
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่ควบคุมกำกับดูแลการประกอบกิจการ  
โรงงาน มิให้ก่อเหตุอันตรายที่อาจเกิดขึ้นแก่บุคคลหรือทรัพย์สินรวมทั้งแก่สิ่งแวดล้อม โดยมีบทบัญญัติในมาตรา  
ต่างๆ เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ปัจจุบันจึงใช้  
บังคับมาเป็นเวลาถึง ๒๓ ปีเศษ โดยยังมิได้มีการปรับปรุงแก้ไขแต่อย่างใด จากสภาพเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้ง  
เทคโนโลยีที่ผ่านมามีจนถึงปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนแปลงไปตามกาลสมัย นอกจากนี้ปัจจุบันได้มีการบังคับใช้  
พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราช  
กฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งพระราชบัญญัติทั้งสองได้บัญญัติแนวทาง  
สำคัญไว้พอสรุปได้ว่า กฎหมายจำเป็นต้องมีการทบทวนเพื่อให้มีการปรับปรุงแก้ไขในระยะเวลาที่เหมาะสม  
ด้วยเหตุดังกล่าวมานี้กฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแลการประกอบกิจการโรงงาน จึงต้องมีการปรับเปลี่ยน  
เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการเปลี่ยนแปลงเช่นเดียวกัน จึงสมควรที่จะได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติ  
โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวนี้เป็นไปตามแผนการเสนอร่างกฎหมายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติของ  
กระทรวงอุตสาหกรรม

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

/ ๓. ความเร่งด่วน...

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ปัจจุบันจึงสมควรที่จะต้องเร่งให้มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องรองรับกับการเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ ประกอบกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ เป็นไปตามแผนการเสนอร่างกฎหมายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ของกระทรวงอุตสาหกรรม

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๑ เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานของหน่วยงานของรัฐหรือโรงงานที่มีวัตถุประสงค์บางประการได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ทั้งหมดหรือบางส่วนได้

(๒) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๒ เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้โรงงานบางประเภทหรือชนิดที่ใช้เครื่องจักรตั้งแต่ ๕ แรงม้า แต่ไม่ถึง ๕๐ แรงม้า หรือคนงานตั้งแต่ ๗ คน แต่ไม่ถึง ๕๐ คน เป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ได้

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามตามมาตรา ๕ โดยแก้ไขคำว่า “โรงงาน” และ “ตั้งโรงงาน” และเพิ่มเติมคำว่า “ผู้ตรวจสอบเอกชน”, “ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง”, “การตรวจสอบ”, “การรับรอง” และ “การขึ้นทะเบียน”

(๔) เพิ่มเติมมาตรา ๕/๑ เพื่อกำหนดให้สามารถแก้ไขบทนิยามคำว่า “โรงงาน” เฉพาะข้อกำหนดในเรื่องกำลังแรงม้าหรือจำนวนคนงานได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

(๕) แก้ไขมาตรา ๗(๒) เพื่อกำหนดให้การประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน

(๖) เพิ่มเติมมาตรา ๘(๙) เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อให้โรงงานจำพวกใดจำพวกหนึ่งหรือทุกจำพวก จัดให้มีการประกันภัยหรือหลักประกัน หรือกองทุนสำหรับเยียวยาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการโรงงานหรือเพื่อฟื้นฟูรวมทั้งการทำให้กลับสู่สภาพเดิม

(๗) เพิ่มเติมมาตรา ๘/๑ เพื่อกำหนดให้สามารถนำความตกลงระหว่างประเทศ ความคุ้มครองของการใช้ทรัพยากร นวัตกรรมหรือเทคโนโลยี มาประกอบการพิจารณาการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ ได้

(๘) ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๙ เพื่อกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบเอกชน ซึ่งสามารถตรวจสอบโรงงานหรือเครื่องจักร และรับรองการใดๆ ที่ผู้ประกอบการโรงงานต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ซึ่งผู้ตรวจสอบเอกชนจะต้องได้รับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดการดำเนินการเกี่ยวกับใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง และการจัดทำรายงานการรับรอง

(๙) เพิ่มเติมมาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๙/๓ มาตรา ๙/๔ และมาตรา ๙/๕ เพื่อกำหนดอายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง รวมทั้งวิธีการต่ออายุ วิธีการออกใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง กำหนดให้ผู้อนุญาตออกหนังสือเตือนหรือออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองได้ครั้งละไม่เกิน ๙๐ วัน กรณีที่มีเหตุตามที่กำหนดรวมทั้งกำหนดให้ผู้อนุญาตมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรองตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยการกำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวมานี้ให้ออกเป็นกฎกระทรวง

(๑๐) แก้ไขมาตรา ๑๒ เพื่อกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๓ หลักเกณฑ์การตั้งโรงงานและประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ หลักเกณฑ์และวิธีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ซึ่งจะใช้หลักการตรวจสอบทำเลที่ตั้งและข้อมูลการประกอบกิจการเบื้องต้นก่อนแล้ว

จึงออกใบอนุญาต โดยการออกใบอนุญาตจะกำหนดเวลาให้เริ่มประกอบกิจการโรงงานไว้ หากไม่เริ่มประกอบกิจการโรงงานในเวลาที่กำหนดผู้อนุญาตมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตได้ นอกจากนี้ยังกำหนดให้ผู้อนุญาตกำหนดเงื่อนไขในใบอนุญาตได้ รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการออกใบอนุญาต โดยออกเป็นกฎกระทรวงและก่อนออกใบอนุญาตผู้ขออนุญาตอาจขอได้รับรองข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการขออนุญาตในเบื้องต้นได้

(๑๑) แก้อำตรา ๑๓ วรรคหนึ่งและวรรคสาม เพื่อกำหนดให้การเริ่มประกอบกิจการโรงงานจะต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน และกำหนดให้รัฐมนตรีออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการทดลองการประกอบกิจการโรงงานได้

(๑๒) แก้อำตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง เพื่อกำหนดการสิ้นสุดอายุของใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน กรณีมีการย้ายโรงงาน โดยกำหนดให้ใบอนุญาต เดิมสิ้นสุดอายุลงในวันที่โรงงานใหม่ได้รับอนุญาตให้เริ่มประกอบกิจการโรงงานแล้วส่วนอื่นยังกำหนดไว้เช่นเดิม

(๑๓) แก้อำตรา ๑๕ เพื่อกำหนดให้สามารถอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้เมื่อผู้ขอยื่นคำขอและชำระค่าธรรมเนียม รวมทั้งกำหนดให้สามารถต่ออายุได้อีกภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นสุด รวมทั้งกำหนดวิธีการพิจารณาทำเลที่ตั้งโรงงานกรณีที่โรงงานขาดต่ออายุได้ยื่นขอใหม่ภายใน ๓๐ วัน

(๑๔) แก้อำตรา ๑๗ เพื่อกำหนดจำนวนกำลังแรงม้าเครื่องจักรและจำนวนคนงานที่ลดลงแล้วยังคงให้เป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อยู่ใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับค่านิยมคำว่า “โรงงาน”

(๑๕) แก้อำตรา ๑๘ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การขยายโรงงาน ความหมายของการขยายโรงงานโดยประการแรกให้หมายถึงการเพิ่มเครื่องจักรโดยให้คิดคำนวณกำลังแรงม้าเครื่องจักรตามหลักการว่า กำลังแรงม้าเดิมมากขึ้นการคำนวณกำลังแรงม้าเพื่อการขยายโรงงานจะคำนวณแบบร้อยละที่ลดลง ประการที่สองเป็นการเพิ่มเครื่องจักรในที่ดินแปลงที่ติดกัน และประการที่สามเป็นการทำให้น้ำหนักรากฐานของอาคารเพิ่มขึ้น โดยการขยายโรงงานสามารถขยายในประเภทหรือชนิดของโรงงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการเดิมได้ นอกจากนี้ยังกำหนดให้การได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานเป็นส่วนควบของใบอนุญาตให้การขยายโรงงานมีอายุเท่ากับใบอนุญาตเดิม

(๑๖) เพิ่มเติมมาตรา ๑๘/๑ เพื่อกำหนดให้การขยายโรงงานเพื่อวัตถุประสงค์บางประการไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานแต่ต้องแจ้งให้ทราบ และให้ถือว่าเครื่องจักรดังกล่าวเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน

(๑๗) แก้อำตรา ๑๙ เพื่อกำหนดตามความเดิมที่เคยกำหนดไว้แต่เพิ่มเติมการให้สามารถแจ้งเพื่อขอความเห็นชอบจากพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อเพิ่มประเภทหรือชนิดของโรงงานในกิจการเดิมได้ โดยต้องดำเนินการในที่ดินที่ได้รับอนุญาตไว้เดิมหรือได้รับอนุญาตให้ขยายโรงงานแล้วเท่านั้น และหลักเกณฑ์วิธีการดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศของรัฐมนตรี และให้ถือว่าเครื่องจักรดังกล่าวเป็นเครื่องจักรที่ใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน

(๑๘) แก้อำตรา ๒๑ เพื่อกำหนดให้การรับโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานกรณีที่มีการโอนการประกอบกิจการโรงงาน เช่าโรงงาน เช่าซื้อโรงงาน หรือขายโรงงาน ต้องกระทำภายใน ๓๐ วัน รวมทั้งกำหนดให้กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่อาจเริ่มประกอบกิจการโรงงานได้และระยะเวลาได้ผ่านไปแล้วยังไม่น้อยกว่า ๕ ปี นับแต่วันออกใบอนุญาตให้สามารถโอนใบอนุญาตฯ ได้โดยอนุโลม และหลักเกณฑ์นี้ให้นำมาใช้กับผู้รับโอนทุกทอดที่ไม่สามารถเริ่มประกอบกิจการโรงงานภายในระยะดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการรับโอนใบอนุญาตให้เป็นไปตามกฎกระทรวง

(๑๙) แก้ไขมาตรา ๒๘ เพื่อกำหนดให้การเลิกประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ วันก่อนวันเลิก และกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศกำหนดให้โรงงานบางประเภทหรือชนิดที่การเลิกประกอบกิจการโรงงานจะต้องมีการตรวจสอบพื้นที่ที่ตั้งโรงงานว่าพื้นที่ดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายหรือเดือดร้อนหรือไม่ ซึ่งหากยังคงเกิดความเสียหายหรือเดือดร้อนพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขได้และหากผู้เลิกกิจการไม่ดำเนินการ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าดำเนินการตามมาตรา ๔๒ และอาจใช้เงินประกันหรือหลักประกัน หรือกองทุนของผู้แจ้งเลิกได้

(๒๐) แก้ไขมาตรา ๓๓ วรรคสาม เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๑๕ ซึ่งได้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ วรรคสองเดิมไปแล้ว จึงต้องนำความเดิมมาปรับปรุงและบัญญัติใหม่ให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์เดิมของมาตรานี้

(๒๑) แก้ไขมาตรา ๔๕ มาตรา ๔๗ มาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๗ รวมทั้งเพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๑ เพื่อปรับปรุงบทกำหนดโทษใหม่ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมใหม่นี้

(๒๒) ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และกำหนดบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ โดยกำหนดให้มีค่าธรรมเนียม ค่าขอ ใบอนุญาต การอนุญาตขยายโรงงาน การต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต การแจ้งกรณีได้รับยกเว้นการขยาย โรงงานหรือการลดหรือเพิ่มเครื่องจักรแต่ไม่เข้าข่ายขยายโรงงาน ใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง การต่ออายุใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง ใบแทนใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง การประกอบกิจการโรงงานและการขึ้นทะเบียน

(๒๓) กำหนดบทเฉพาะกาล ให้มีการดำเนินการกับใบรับแจ้งประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒ และใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานที่มีการเปลี่ยนสถานะอันเนื่องมาจากการออกกฎหมายกำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

(๒๔) กำหนดบทเฉพาะกาล ให้การพิจารณาใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน คำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ที่ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแต่ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้สามารถพิจารณาตามพระราชบัญญัตินี้ได้ต่อไป

(๒๕) กำหนดบทเฉพาะกาล กรณีที่ยังมิได้มีการออกกฎหมายกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ ยังคงให้กฎกระทรวงที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไว้เดิมก่อนแก้ไขกฎหมายนี้ใช้บังคับได้ต่อไป

รายละเอียดร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายเป็นไปตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

#### ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

#### ๗. ผลกระทบ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มีผลกระทบในส่วนต่างๆ ดังนี้

##### ๗.๑ ผู้ประกอบกิจการโรงงาน

โรงงานที่มีอยู่เดิมหากมีเครื่องจักรต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า หรือคนงานต่ำกว่า ๕๐ คน จะมีสถานะไม่เป็นโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกต่อไป เว้นแต่จะมีการกำหนดให้โรงงานบางประเภทที่แม้จะมีเครื่องจักรหรือคนงานต่ำกว่าที่กำหนดดังกล่าวข้างต้นยังคงจัดให้เป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ เพื่อประโยชน์ในการควบคุม กำกับดูแล นอกจากนี้การออกกฎหมายกำหนดประเภทหรือชนิด

ของโรงงานใหม่ตามพระราชบัญญัติโรงงานที่แก้ไขนี้อาจทำให้โรงงานจำพวกที่ ๓ และโรงงานจำพวกที่ ๒ มีสถานะกลายเป็นโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๑ ตามลำดับ ซึ่งโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ นี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว และสำหรับโรงงานที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานนั้น โดยปกติยังคงต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีนี้รวมถึงโรงงานจำพวกที่ ๑ และ โรงงานจำพวกที่ ๒ ด้วย สำหรับโรงงานจำพวกที่ ๓ ทั้งหมดยังคงอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรมตามปกติเช่นเดิม ผู้ประกอบกิจการจึงไม่ได้รับผลกระทบใด ๆ ในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในครั้งนี้ นอกจากนี้ การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้อีกก่อให้เกิดความสับสน รวดเร็ว และประหยัดในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน รวมทั้งการขออนุญาตอื่น ๆ เช่น การขยายโรงงาน การต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และการโอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน แต่อย่างไรก็ตามผู้ประกอบกิจการโรงงานอาจต้องมีการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในเรื่องต่าง ๆ ตามกฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่นี้บ้าง เช่น การที่จะต้องจัดหาหลักประกัน การประกันภัยหรือต้องมีกองทุนเพื่อประโยชน์ในการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า กรณีโรงงานก่อความเสียหายให้แก่บุคคลหรือทรัพย์สิน หรือกรณีการที่จะต้องชำระค่าธรรมเนียมในอัตราใหม่ที่สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการที่จะต้องมีความระมัดระวังในการประกอบกิจการโรงงานที่จะต้องไม่ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรืออันตรายต่อบุคคล ทรัพย์สินและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการฝ่าฝืนกรณีดังกล่าวนี้ ผู้ประกอบการอาจได้รับโทษหนักขึ้น

#### ๗.๒ พนักงานเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ลดภาระการตรวจสอบโรงงานเกี่ยวกับการอนุมัติ การอนุญาต การตรวจการทั่วไป เนื่องจากการกำหนดให้ผู้ตรวจสอบเอกชนเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบโรงงานหรือเครื่องจักรแทน หรือให้การรับรองว่าผู้ประกอบกิจการได้ปฏิบัติตามกฎหมายแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จึงสามารถทำภารกิจอื่นเพิ่มขึ้นได้ เช่น การตรวจสอบเฝ้าระวังให้มากขึ้น นอกจากนี้กระบวนการอนุญาตที่มีความรวดเร็ว ประหยัด สะดวก จะเป็นการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่อันเป็นการป้องกันการประพฤติมิชอบในวงราชการไปในตัว

#### ๗.๓ ประชาชน

จะได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับผลกระทบจากการประกอบกิจการโรงงานมากขึ้น เนื่องจากการกำหนดให้มีเอกชนสามารถตรวจสอบโรงงานแทนพนักงานเจ้าหน้าที่ประกอบการขออนุญาต จะส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถทำภารกิจในการตรวจกำกับดูแลโรงงานมิให้มีผลกระทบต่อประชาชนเพิ่มมากขึ้นและเป็นไปอย่างทั่วถึง กรณีได้รับผลกระทบและมีความเสียหายเกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นทรัพย์สิน สุขภาพอนามัย หรือสิ่งแวดล้อมจะได้รับการเยียวยาอย่างทันทั่วทั้งที่เนื่องจากผู้ประกอบการจะมีหลักประกันหรือประกันภัย หรือกองทุนประจำโรงงาน

#### ๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... นี้ ได้นำแนวทางการเห็นของคณะกรรมการวิชาการพาณิชย์ การอุตสาหกรรมและการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้มีการพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเป็นแนวทางประกอบการพิจารณากร่างกฎหมาย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และแนวทางในการศึกษาโครงการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยโรงงานเพื่ออำนวยความสะดวกและสร้างแรงจูงใจให้เกิดความรับผิดชอบต่อสังคมของที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษามาเป็นแนวทางประกอบการพิจารณากร่างกฎหมาย นอกจากนี้ยังได้จัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ได้แก่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกรมโรงงานอุตสาหกรรม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวง

อุตสาหกรรม หน่วยงานภายนอกกระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานเอกชน เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาวิศวกร ผู้ประกอบกิจการโรงงาน เป็นต้น เรียบร้อยแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ จากนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำข้อเสนอแนะและความคิดเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาและปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

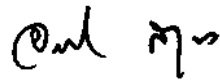
- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ  
โรงงาน (ฉบับ ..) พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๔๗

www.diw.go.th