

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๔๐๗๒



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

## จัดเข้าวาระ.....

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๑๕๙๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของกระทรวงอุตสาหกรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นการปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่สอดคล้องกับเป้าหมายของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และคณะกรรมการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการทบทวนกฎหมายที่ได้มีการแก้ไขตลอด ๒๔ ปี ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และมีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยประเด็นสำคัญที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมของร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ อาจกระทบต่อการประกอบกิจการและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ (๑) การเปลี่ยนแปลงนิยามโรงงานเพื่อบังคับควบคุมเฉพาะโรงงานขนาดใหญ่ที่อาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและเพื่อกำหนดหน้าที่ตามกฎหมายระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น (๒) การประกาศประเภทโรงงานที่ต้องกำกับเป็นพิเศษและการจัดให้มีเงินบรรเทาความเดือดร้อนจากความเสียหายของโรงงาน (๓) การกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบเอกชนให้สามารถปฏิบัติหน้าที่แทนเจ้าหน้าที่รัฐได้ (๔) การส่งเสริมการศึกษาและการวิจัยพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรม (๕) การสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตของเครื่องจักร และ (๖) การอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการและการขยายโรงงาน เป็นต้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานรัฐมีประสิทธิภาพและสนับสนุนการเติบโตของภาคเอกชนมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การกำหนดหลักเกณฑ์การสรรหาผู้ตรวจสอบเอกชนในการตรวจสอบโรงงาน ควรให้ความสำคัญกับความพร้อมผู้ตรวจสอบฯ ในการตรวจสอบโรงงานตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายและวิธีการชำระเงินในการตรวจสอบโรงงานให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม และควรมีการตรวจสอบมาตรฐานการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบฯ อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว มีผลการตรวจสอบโรงงานที่มีความโปร่งใส และได้มาตรฐานอย่างแท้จริง

๒. ประเด็นการยกเลิกการตรวจสอบโรงงานกรณีการขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ที่ให้สามารถต่อได้ทันทีที่ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตชำระค่าต่อใบอนุญาต ควรมีการพิจารณาทบทวนในประเด็นรายละเอียดความจำเป็นและความเสี่ยงต่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการยกเลิกการตรวจสอบ

ดังกล่าว แม้ว่าวัตถุประสงค์ของการยกเลิกนี้จะเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนมากขึ้น เนื่องจากการตรวจสอบโรงงานตามลำดับรายการของกรมโรงงานอุตสาหกรรม อาจใช้เวลานานจนทำให้ไม่สามารถดำเนินการตรวจสอบได้ครบทุกโรงงานภายในระยะเวลาการจัดสรรงบประมาณประจำปีได้ แต่ก็อาจทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการควบคุมมาตรฐานของโรงงานให้เป็นไปตามกฎหมายได้ ดังนั้นจึงควรพิจารณากำหนดระยะเวลาที่โรงงานต้องยื่นเรื่องขอต่ออายุใบอนุญาตให้มีระยะเวลานานขึ้นก่อนที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบโรงงานได้ทันก่อนอายุใบอนุญาตจะสิ้นสุดลง เพื่อลดผลกระทบต่อการขาดความต่อเนื่องของการประกอบกิจการโรงงาน

๓. การกำหนดให้มีการประกันภัยหรือหลักประกันหรือกองทุนเพื่อการเยียวยาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ควรมีการพิจารณากำหนดรายละเอียดให้ชัดเจน ทั้งในเรื่องความเหมาะสมและรูปแบบของหลักประกัน ประเภทและขอบเขตของความเสียหาย และแนวทางการใช้จ่ายเงินเพื่อเยียวยาความเสียหาย ทั้งนี้ เพื่อให้การบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรม

๔. ควรพิจารณาทบทวนการกำหนดให้สามารถนำความตกลงระหว่างประเทศ ความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากร นวัตกรรม หรือเทคโนโลยี มาประกอบการพิจารณาการออกกฎกระทรวง โดยให้มีรายละเอียดเพิ่มเติมที่ชัดเจนและคำนึงถึงผลกระทบอย่างรอบด้าน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการอ้างอิงเงื่อนไขพิเศษที่เกิดจากตกลงร่วมกันระหว่างประเทศ หรือประเด็นความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากร นวัตกรรม หรือเทคโนโลยี บางประการ มากำหนดเป็นหลักเกณฑ์พิเศษเพื่อเอื้อประโยชน์อันไม่เหมาะสมในการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรม หรือทำให้เกิดผลกระทบทางลบต่อประเทศในด้านต่างๆ

๕. การกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตของกิจการที่ไม่สามารถตั้งโรงงานหรือประกอบกิจการภายในระยะเวลา ๕ ปี ได้ และให้สามารถโอนใบอนุญาตประกอบกิจการเป็นทอดได้ ควรมีการพิจารณาถึงผลกระทบในด้านอื่นๆ อย่างรอบด้าน เนื่องจากอาจเป็นการเปิดโอกาสให้มีการซื้อขายที่ดินและใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานในลักษณะที่ไม่เหมาะสม รวมทั้งอาจไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของกฎหมายหรือข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์พื้นที่ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑