

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๓๐๑

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ

(หากไม่มีข้อหักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๒๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐ 45 8
วันที่ ๕ ก.ค. ๒๕๕๙ ๙/๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕ ก.ค. ๒๕๕๙
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๔๗๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำความตกลงของรัฐบาลไทยเพื่อเป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency : IAEA) จำนวน ๓ กิจกรรม ได้แก่ (๑) การประชุม First Project Coordination Meeting on the Applications of Emerging Radiopharmaceuticals for Targeted Therapy ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพฯ ภายใต้โครงการความร่วมมือทางเทคนิคของ IAEA ที่ RAS/6/082 : Supporting the Applications of Emerging Targeted Therapeutic Radiopharmaceuticals for Radionuclide Therapy (๒) การประชุม Regional Coordination Meeting ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพฯ ภายใต้โครงการความร่วมมือทางเทคนิคของ IAEA ที่ RAS/5/071: Strengthening Adaptive Climate Change Strategies for Food Security through the Use of Food Irradiation และ (๓) การประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop on Developing a Quality Framework to Enhance Patient Care in Diagnostic Radiology ระหว่างวันที่ ๓-๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพฯ ภายใต้โครงการความร่วมมือทางเทคนิคของ IAEA ที่ RAS/6/081: Enhancing Safety and Effectiveness in Diagnostic Radiology through Training of Medical Imaging Professionals in Quality Practices ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. สารสำคัญและพันธกรณีในการจัดทำความตกลง

๑.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นหน่วยประสานงานหลักของไทยในการดำเนินความร่วมมือด้านพลังงานปรมาณูกับ IAEA และได้ให้ความร่วมมือกับ IAEA จัดประชุม ฝึกอบรม และสัมมนาต่าง ๆ มาโดยตลอด ซึ่งแสดงถึงศักยภาพของฝ่ายไทยและส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือระดับนานาชาติ อีกทั้งสะท้อนถึงความเชื่อมั่นและไว้วางใจของ IAEA ต่อไทยในฐานะรัฐสมาชิก ขณะเดียวกัน สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องของไทย จะได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ และสร้างเครือข่ายกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากประเทศอื่น ๆ ที่เข้าร่วมกิจกรรมด้วย นอกจากนี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการจัดกิจกรรม จึงไม่เป็นภาระด้านงบประมาณของฝ่ายไทย

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาเรื่องแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๓ สำหรับประเด็นด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกันนั้น ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่ได้แจ้งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแล้วว่า โดยที่หนังสือทาบถามขอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมดังกล่าวระบุว่า ผู้เข้าร่วม (Participants) ที่ได้รับเชิญจาก IAEA ให้เข้าร่วมกิจกรรมจะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นเดียวกับผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติการกิจเพื่อ IAEA ตามข้อ ๗ ของความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) อย่างไรก็ตาม ผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงดังกล่าวปรากฏเฉพาะ (๑) ผู้แทนของสมาชิก (Representatives of Members) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสของผู้แทนฯ (ข้อ ๕ ของความตกลงฯ) (๒) พนักงาน (Officials) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสและญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลงฯ) และ (๓) ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติการกิจเพื่อ IAEA (Experts on Missions for the Agency) (ข้อ ๗ ของความตกลงฯ) ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงเห็นว่า ควรระบุยืนยันในหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยว่า ไทยจะสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลที่มีสิทธิที่จะได้รับตามความตกลงฯ เท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้ฝ่ายไทยสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีในเรื่องนี้

๒. ประเด็นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๓ วรรคสอง

สำหรับข้อพิจารณาว่า การจัดทำความตกลงดังกล่าวมีประเด็นที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสองหรือไม่นั้น ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่ได้แจ้งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแล้วว่า หนังสือทาบถามให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรม ประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๒, ๑๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓