

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๑๐๐/๑๐๕๑ ศ



๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ20518 ศธ ฝ๑
รับที่ : ๘9524/59 ลกค ✓
วันที่ : 17 มิ.ย. 59 เวลา : 14:59

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สคค 3/๒๐3

17 มิ.ย. 59

15.3๐๔

เรื่อง รายงานผลการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ กรณีรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท
โครงการต่อขยายสะพานอรุณอมรินทร์ พร้อมทางขึ้น - ลง และทางยกระดับข้ามแยกศิริราช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือรายงานผลคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรุงเทพมหานครขอเสนอเรื่อง รายงานผลการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ กรณีรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โครงการต่อขยายสะพานอรุณอมรินทร์ พร้อมทางขึ้น - ลง และทางยกระดับข้ามแยกศิริราช มาเพื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบวงเงินโครงการต่อขยายสะพานอรุณอมรินทร์พร้อมทางขึ้น - ลง และทางยกระดับข้ามแยกศิริราช ในวงเงินโครงการ ๑,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙) โดยค่าชดเชยที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และค่าก่อสร้าง จำนวน ๑,๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ให้ใช้งบประมาณสัดส่วนเงินอุดหนุนรัฐบาล ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของกรุงเทพมหานคร และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการดังกล่าวแล้ว โดยได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙) ในวงเงินภาระผูกพัน ๑,๓๓๓,๕๐๐,๐๐๐.- บาท วงเงินโครงการ จำนวน ๑,๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (โดยแยกเป็นค่าก่อสร้าง จำนวน ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ค่าชดเชยที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๓๗๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท) เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๖๓,๕๐๐,๐๐๐.- บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๒๘ รายการ เห็นสมควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น เจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณี ๆ ไป โดยกรุงเทพมหานครได้ดำเนินการโครงการต่อขยายสะพานอรุณอมรินทร์พร้อมทางขึ้น - ลง และทางยกระดับข้ามแยกศิริราช เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติอีกครั้ง

๓. สำระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานว่ากรุงเทพมหานครดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการต่อขยายสะพานอรุณอมรินทร์พร้อมทางขึ้น - ลง และทางยกระดับข้ามแยกศิริราช ในวงเงิน ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๖๓๐ วัน โดยมีงานของการประปานครหลวง การไฟฟ้านครหลวง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ร่วมประมูลด้วย โดยใช้ราคากลางรวมทุกหน่วยงานเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๔๑,๐๐๘,๓๖๖.๓๘ บาท เป็นราคาเริ่มต้นในการประมูล (แยกเป็นงานในส่วนของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๘๙๙,๘๐๐,๐๐๐.- บาท การประปานครหลวง จำนวน ๕๐,๘๓๗,๑๐๑.๗๐ บาท การไฟฟ้านครหลวง จำนวน ๗๓,๓๕๐,๐๔๔.๙๔ บาท บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑๑,๒๕๒,๕๘๒.๒๔ บาท และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จำนวน ๕,๗๖๘,๖๓๗.๕๐ บาท) ซึ่งได้ทำการประมูลจ้างฯ ในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ผลปรากฏว่า มีผู้เสนอราคาเข้าสู่กระบวนการเสนอราคาถูกต้องตามประกาศกรุงเทพมหานคร จำนวน ๓ ราย มีการเคาะราคา ๓ ครั้ง โดยเสนอราคาตามลำดับ ดังนี้

- | | |
|--|---------------------------------------|
| ๑. บริษัท ประยูรชัย (๑๙๘๔) จำกัด | เสนอราคาเป็นเงิน ๑,๐๓๘,๖๐๐,๐๐๐.- บาท |
| ๒. ห้างหุ้นส่วนจำกัด นาก่อสร้าง | เสนอราคาเป็นเงิน ๑,๐๓๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท |
| ๓. บริษัท เนวรัตน์พัฒนาการ จำกัด (มหาชน) | เสนอราคาเป็นเงิน ๑,๐๓๙,๐๐๘,๓๖๖.๓๘ บาท |

โดยระหว่างการเสนอราคา เหตุการณ์ปกติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สุกจริต เป็นธรรม โปร่งใสและได้ปฏิบัติตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการนี้คณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เห็นว่ามีการเสนอราคาเพียงครั้งเดียว จึงได้มีหนังสือสอบถามไปยังบริษัทผู้ยื่นเอกสารประมูลจ้างฯ ทุกราย ขอทราบถึงเหตุผลในการเสนอราคาเพียงหนึ่งครั้ง ซึ่งทางบริษัทฯ ได้ชี้แจงเหตุผลพอสรุปความได้ว่าเป็นราคาที่บริษัทฯ สามารถดำเนินการได้ ประกอบกับมีข้อจำกัดด้านระยะเวลาและการรื้อย้ายระบบสาธารณูปโภคก่อนดำเนินการ ซึ่งต้องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ต้องใช้เวลาและบุคลากรในการดำเนินงานมากกว่าปกติ ทำให้ต้นทุนสูงขึ้น รวมถึงปัญหาการจราจรหนาแน่น และได้มีหนังสือสอบถามบริษัทผู้ให้บริการตลาดกลางถึงการให้บริการการเสนอราคา ซึ่งบริษัทฯ ได้ยืนยันว่างานประมูลโครงการดังกล่าวไม่มีพฤติการณ์ใดที่แสดงให้เห็นว่ามีการสมยอมกันในการเสนอราคา และไม่มีพฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่ามีการขัดขวางการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม ซึ่งบริษัท ประยูรชัย (๑๙๘๔) จำกัด เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน ๑,๐๓๘,๖๐๐,๐๐๐.- บาท แยกตามสัดส่วนได้ดังนี้

- | | |
|--|-----------------------------|
| - งานของกรุงเทพมหานคร | เป็นเงิน ๘๙๙,๗๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท |
| - งานของการประปานครหลวง | เป็นเงิน ๕๐,๗๖๘,๖๓๗.๕๐ บาท |
| - งานของการไฟฟ้านครหลวง | เป็นเงิน ๗๓,๓๕๐,๐๔๔.๙๔ บาท |
| - งานของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) | เป็นเงิน ๑๑,๒๕๒,๕๘๒.๒๔ บาท |
| - งานของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) | เป็นเงิน ๕,๗๖๘,๖๓๗.๕๐ บาท |

กรุงเทพมหานครแจ้งว่าได้ดำเนินการคำนวณราคากลางใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ในส่วนงานของกรุงเทพมหานครเป็นเงิน ๘๘๕,๗๐๐,๐๐๐.- บาท และแจ้งในส่วนงานของสาธารณูปโภค เป็นเงิน ๑๓๘,๘๐๖,๒๑๕.๖๗ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๒๔,๕๐๖,๒๑๕.๖๗ บาท แยกตามสัดส่วนได้ดังนี้

- | | |
|-------------------------|----------------------------|
| - งานของกรุงเทพมหานคร | เป็นเงิน ๘๘๕,๗๐๐,๐๐๐.- บาท |
| - งานของการประปานครหลวง | เป็นเงิน ๔๙,๕๙๒,๐๔๘.๖๓ บาท |
| - งานของการไฟฟ้านครหลวง | เป็นเงิน ๗๒,๓๗๑,๒๖๙.- บาท |

- งานของบริษัท ทีโอที...

- งานของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นเงิน ๑๑,๑๐๙,๕๖๐.๖๙ บาท
- งานของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นเงิน ๕,๗๔๓,๓๓๗.๓๕ บาท

คณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ร่วมกันต่อรองราคา โดยในส่วนงานของ กรุงเทพมหานคร ให้ปรับลดราคางานที่เสนอไว้เดิมแต่ละรายการมิให้สูงกว่าราคากลางใหม่ ซึ่งบริษัท ประยูรชัย (๑๙๘๔) จำกัด ยินดีลดราคาลงคงเหลือเป็นเงิน ๘๘๕,๗๐๐,๐๐๐.- บาท โดยราคาต่อหน่วยที่เสนอไม่เกิน ราคากลางทุกรายการ คณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ร่วมกันพิจารณาแล้วสมควรรับราคาที่ บริษัท ประยูรชัย (๑๙๘๔) จำกัด เสนอเนื่องจากเห็นว่าเป็นราคาที่ต่ำกว่าวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบและไม่เกินราคากลาง (วงเงินเห็นชอบ ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ราคากลาง ๘๘๕,๗๐๐,๐๐๐.- บาท) จึงเห็นควรจ้างบริษัท ประยูรชัย (๑๙๘๔) จำกัด เป็นผู้ดำเนินการงานรายนี้ ในวงเงิน ๘๘๕,๗๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้อนุมัติจ้างเรียบร้อยแล้ว

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงบประมาณเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างโครงการต่อขยาย สะพานอรุณอมรินทร์พร้อมทางขึ้น - ลงและทางยกระดับข้ามแยกศิริราช ในวงเงิน ๘๘๕,๗๐๐,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และพ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๖,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๗๖,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๖๐๓,๗๐๐,๐๐๐.- บาท ขอให้กรุงเทพมหานครเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ครบวงเงินค่างานตามสัญญาต่อไป แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม จึงขอให้กรุงเทพมหานครนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลา ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามนัยระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๒) ก่อนลงนามในสัญญาจ้าง

๔.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑

๕. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี”

๕.๒ ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดไว้

“ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลาหรือรายละเอียดของรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๒) การขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันโดยไม่เพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพัน ให้เสนอขออนุมัติต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ”

อนึ่ง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรณีรายการก่อนนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๒๘ รายการ เห็นสมควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น เจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณี ๆ ไป

๕.๓ ระเบียบกระทรวง...

๕.๓ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดให้แก่ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

“ข้อ ๖ การซื้อหรือการจ้างเกี่ยวกับการพัสดุที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อย ล้านบาท) ขึ้นไป หรือการซื้อหรือการจ้างโดยวิธีพิเศษที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) ขึ้นไป ให้กรุงเทพมหานครเสนอขอรับความเห็นชอบไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก่อน และเมื่อ ดำเนินการแล้วให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งสำเนาสัญญาหรือข้อตกลงด้วยโดยไม่ ชักช้า”

๖. ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการต่อขยายสะพานอรุณอมรินทร์พร้อม ทางขึ้น - ลง และทางยกระดับข้ามแยกศิริราช เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการลงนามในสัญญา

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรรายงานผลการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ กรณีรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โครงการต่อขยายสะพานอรุณอมรินทร์ พร้อมทางขึ้น - ลง และทางยกระดับข้ามแยกศิริราช ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติ พร้อมนี้ได้จัดส่งหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบ ให้เสนอคณะรัฐมนตรี มาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักการโยธา

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๐๔๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๐๒๙๐