

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/

๖๕๕๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖

กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๓
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๓๘๙๑ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต
และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว
ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความ
เห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา
ร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

. สาวิตรี ชำนาญกิจ

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๒ (พงศเทพ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (F21พ)

ความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ในข้อ ๑ กำหนดให้ใบอนุญาตให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกำหนด และข้อ ๒ กำหนดให้การยื่นคำขอและการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว อธิบดีจะกำหนดให้ยื่นหรือแจ้งด้วยวิธีการอื่นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนก็ได้ แต่โดยที่มาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ใบอนุญาต การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว ให้เป็นไปตามแบบและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นการมอบอำนาจออกกฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติให้แก่ฝ่ายบริหารในการตรากฎหมายลำดับรอง ดังนั้น การที่รัฐมนตรีจะมอบอำนาจที่ได้รับจากฝ่ายนิติบัญญัติให้แก่อธิบดีเป็นผู้มีอำนาจในการกำหนดแบบใบอนุญาต และวิธีการยื่นคำขอและการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าวตามที่กำหนดในข้อ ๑ และข้อ ๒ ของกฎกระทรวงดังกล่าว จึงถือว่าเป็นการมอบอำนาจช่วง (sub – delegation) โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่นเป็นกฎหมายระดับอนุบัญญัติซึ่งไม่อาจกระทำได้ เพราะไม่มีฐานอำนาจของกฎหมายระดับพระราชบัญญัติมารองรับ และมีผลทำให้เป็นการออกกฎกระทรวงที่เกินกฎหมายแม่บทได้
