

ที่ นร ๐๕๐๓/

๒๕๕๖



๖

กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๓๘๙๑ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ในข้อ ๑ กำหนดให้ใบอนุญาตให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกำหนด และข้อ ๒ กำหนดให้การยื่นคำขอและการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว อธิบดีจะกำหนดให้ยื่นหรือแจ้งด้วยวิธีการอื่นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนก็ได้ แต่โดยที่มาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ใบอนุญาต การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว ให้เป็นไปตามแบบและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นการมอบอำนาจออกกฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติให้แก่ฝ่ายบริหารในการตรา กฎหมายลำดับรอง ดังนั้น การที่รัฐมนตรีจะมอบอำนาจที่ได้รับจากฝ่ายนิติบัญญัติให้แก่อธิบดีเป็นผู้มีอำนาจ ในการกำหนดแบบใบอนุญาต และวิธีการยื่นคำขอและการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าวตามที่กำหนดในข้อ ๑ และข้อ ๒ ของกฎกระทรวงดังกล่าว จึงถือว่าเป็นการมอบอำนาจช่วง (sub - delegation) โดยอาศัยอำนาจ ตามกฎกระทรวงอันเป็นกฎหมายระดับอนุบัญญัติซึ่งไม่อาจกระทำได้ เพราะไม่มีฐานอำนาจของกฎหมายระดับ พระราชบัญญัติมารองรับ และมีผลทำให้เป็นการออกกฎกระทรวงที่เกินกฎหมายแม่บทได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความ เห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปิยบุตร ชัยเกษม

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๒ (พงศเทพ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (F21ท)