



ที่ มท ๐๗๐๖/ ๐๙๙๕๖

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาการผังเมืองและการใช้พื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๘๐๔๓ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปผลการพิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการผังเมืองและการใช้พื้นที่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามรายงานการพิจารณาการศึกษาการผังเมืองและการใช้พื้นที่ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอรายงานการพิจารณาการศึกษาการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการผังเมืองและการใช้พื้นที่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ รับทราบเรื่องดังกล่าวและมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับรายงานและข้อเสนอแนะไปเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางความเหมาะสมของข้อเสนอและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วขอเรียนดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ สรุปสาระสำคัญได้ ๕ เรื่อง ดังนี้

๑.๑ การปรับปรุงหรือตั้งหน่วยงานเพื่อให้มีบทบาทหน้าที่ในการวางแผนผังนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับประเทศ ภาค อนุภาค หรือกลุ่มจังหวัด และจังหวัด โดยมีแนวทางเลือก ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) ตั้งกรมการผังเมือง โดยแยกออกจากกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยถ่ายโอนบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองมาเป็นข้าราชการกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

๒) ปรับปรุงหน่วยงานที่มีอยู่เดิมหรือจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยการถ่ายโอนบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองบางส่วนจากกรมโยธาธิการและผังเมือง

๓) จัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยการถ่ายโอนบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองทั้งหมดจากกรมโยธาธิการและผังเมือง

๑.๒ การปรับปรุงการวางแผนผังเมืองและการใช้พื้นที่ โดยใช้แผนผังนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับประเทศ ภาค อนุภาค หรือกลุ่มจังหวัด และจังหวัด ดำเนินการดังนี้

๑) เป็นเครื่องมือ...

๑) เป็นเครื่องมือในการประสานการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ร่วมกับการวางแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เป็นไปตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒) เป็นเครื่องมือในการถ่ายทอดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปสู่การวางแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ทบวง กรม แผนวิสาหกิจขององค์การรัฐวิสาหกิจ แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓) เป็นเครื่องมือในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณ กำกับ และตรวจสอบติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ทบวง กรม แผนวิสาหกิจขององค์การรัฐวิสาหกิจ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาท้องถิ่น

๔) ถ่ายโอนภารกิจด้านการผังเมืองและบุคลากรบางส่วนจากกรมโยธาธิการและผังเมือง พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรท้องถิ่น และดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะขององค์กรท้องถิ่นภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ

๑.๓ การปรับปรุงกฎหมายผังเมือง

๑) กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่มีบทบาทหน้าที่ในการวาง จัดทำ และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนผังนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับประเทศ ภาค อนุภาคหรือกลุ่มจังหวัด และจังหวัด

๒) กำหนดให้มีการวาง จัดทำ และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนผังนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับประเทศ ภาค อนุภาคหรือกลุ่มจังหวัด และจังหวัด ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ และตรวจสอบติดตามการวาง จัดทำ และดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะให้สอดคล้องกับแผนผังนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับประเทศ ภาค อนุภาคหรือกลุ่มจังหวัด และจังหวัด

๔) กำหนดให้ต้องวางและจัดทำผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะเพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูเมือง โดยให้มีประเภทและรายละเอียดของแผนผัง ข้อกำหนด และองค์ประกอบอื่น ๆ ตามที่ได้รับอนุญาตอย่างครบถ้วน

๕) กำหนดให้มีการวาง จัดทำ และใช้บังคับผังเมืองรวมอย่างต่อเนื่องและให้มีการทบทวนผังเมืองรวมภายในระยะไม่เกิน ๕ ปี

๑.๔ การปรับปรุงการใช้บังคับกฎหมายผังเมือง

๑) ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่มีอำนาจหน้าที่ในการวาง จัดทำ และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนผังนโยบาย การพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับประเทศ ภาค อนุภาคหรือกลุ่มจังหวัด และจังหวัด ประสานการดำเนินการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการวางแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง ทบวง กรม แผนวิสาหกิจขององค์การรัฐวิสาหกิจ และแผนพัฒนาจังหวัด

๒) ให้คณะ...

๒) ให้คณะกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ กำกับและตรวจสอบติดตามการดำเนินการขององค์กรท้องถิ่นในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น และการวาง จัดทำ และดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนผังนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับจังหวัด

๓) ให้องค์กรท้องถิ่นเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในรายละเอียดเกี่ยวกับการวาง จัดทำ และดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ ได้รับทราบอย่างทั่วถึงและกว้างขวาง

๔) ให้องค์กรท้องถิ่นควบคุม กำกับ และตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามผังเมืองรวม และส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสอดส่องและแจ้งให้องค์กรท้องถิ่นได้ทราบถึงการฝ่าฝืนหรือการกระทำที่ขัดต่อข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม

๕) ให้องค์กรท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทกำหนดโทษต่อผู้ฝ่าฝืนหรือผู้กระทำที่ขัดต่อข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมอย่างเคร่งครัด

๑.๕ ข้อเสนอในการจัดทำนโยบาย

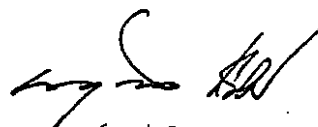
มีข้อคิดเห็นในเรื่องการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี เพื่อให้เป็นแนวทางการพัฒนาประเทศตามที่ได้กำหนด สามารถถ่ายทอดสู่การวางแผนการดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยอาศัยการวางแผนผังนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ในระดับต่าง ๆ ได้แก่ ผังประเทศ ผังภาค ผังอนุภาค หรือกลุ่มจังหวัด และผังจังหวัด เป็นเครื่องมือในการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติ ไปสู่การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนปฏิบัติการราชการของกระทรวง ทบวง กรม แผนวิสาหกิจขององค์การรัฐวิสาหกิจ และแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อให้เกิดผลต่อการบูรณาการ การดำเนินการระหว่างหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และถ่ายทอดไปสู่การวางแผนพัฒนาท้องถิ่นรวมกับการวางแผนผังการพัฒนาเชิงพื้นที่ ซึ่งได้แก่ ผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ ตามลำดับ

๒. กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ดังกล่าวแล้ว มีความเห็นรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๘๙๓