

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๑๗๕๒



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๑๕๙ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๔๘๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๑๒๘๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) แจ้งว่ากระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) โดยขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีประเด็นที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด และ (๒) นำส่งความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้กระทรวงแรงงานเร่งรัดประสานงานการดำเนินการกับ สปป.ลาว เพื่อจัดทำร่างบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานให้แล้วเสร็จโดยด่วนต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นสาระและถ้อยคำ

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยเห็นว่าบันทึกความเข้าใจฯ เป็นแนวทางให้สองฝ่ายสานต่อความร่วมมือในด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน การคุ้มครองแรงงาน การประกันสังคม รวมถึงความร่วมมือวิชาการด้านแรงงาน การป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูล ผู้เชี่ยวชาญ บุคลากร ซึ่งจะเสริมสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มทักษะความรู้ให้แก่แรงงานและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้รับการปรับแก้ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๑๒๘๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

/ ๒ ประเด็นมาตรา ...

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่รายงานร่างบันทึกความเข้าใจ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒