

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๕/๗๔๔



28/6/59

174-1
12 ก.ย. 59
14.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10898
วันที่ 12 ก.ค. 2559

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

13 ก.ค. 2559
11.30 น.

เรื่อง ความเห็นชอบต่อเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๙๒๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ากระทรวงศึกษาธิการได้เสนอสรุปสาระสำคัญการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง และขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องในประเด็นสารัตถะ หากหน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าสอดคล้องกับนโยบาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ และได้ตั้งงบประมาณไว้รองรับแล้ว ทั้งนี้ เอกสารผลการประชุมทั้ง ๓ ฉบับ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์แผนงานประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนและสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

๒. ไม่มีข้อขัดข้องต่อแผน ๕ ปี ด้านการศึกษาของอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ASEAN 5-Year Work Plan on Education 2016 - 2020) มีสาระสำคัญในการดำเนินความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการศึกษาเพื่อเด็กตกหล่น (ASEAN Declaration on Strengthening Education for Out-of-School Children and Youth) ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง มีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างกัน โดยมีได้ใช้ถ้อยคำ หรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ แผน ๕ ปี ด้านการศึกษาของอาเซียนและร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการศึกษาเพื่อเด็กตกหล่น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

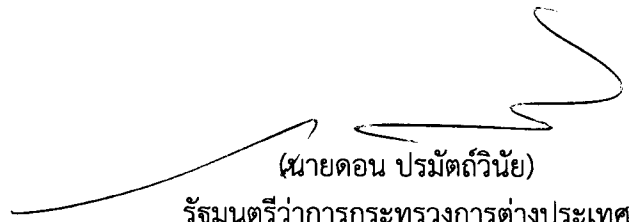
๓. ร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (The Charter of ASEAN University Network: AUN Charter) กำหนดพันธกรณีต่อไทยให้สำนักเลขาธิการภูมิภาค AUN ตั้งอยู่ที่ประเทศไทย (ข้อ ๙ วรรค ๒) และกำหนดให้ประเทศเจ้าภาพที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการภูมิภาค AUN ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการภูมิภาค (ข้อ ๑๓) เป็นบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างกฎบัตรฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และในกรณีที่ผู้ลงนามร่างกฎบัตรฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ร่วมลงนามดังกล่าวหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

/ ๔. หากส่วนราชการ...

๔. หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่างกฎบัตรฯ ได้ โดยไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติอื่นใด เพื่อให้เป็นไปตามร่างกฎบัตรฯ อีกทั้งไม่มีข้อขัดแย้งเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสำนักงานเลขาธิการภูมิภาค และบุคลากรของสำนักงานฯ ร่างกฎบัตรฯ ก็จะไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓