

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
วันที่ 28	10089
ส.ป 2559	
วันที่.....เวลา 9.15	

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๖**

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปสาระสำคัญการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๔๓๐

ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 28 ส.ป. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีเอกสารสรุปสาระสำคัญการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า

(๑) เอกสารสรุปสาระสำคัญการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ประเทศมาเลเซีย เป็นเอกสารที่กระทรวงศึกษาธิการจัดทำขึ้นเพื่อบันทึกสรุปผลการประชุมดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นพิจารณาการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบสรุปสาระสำคัญการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

(๒) ร่างแผน ๕ ปี ด้านการศึกษาของอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ซึ่งระบุถึงเป้าหมาย ตัวชี้วัด กิจกรรม ผลผลิต ผลลัพธ์ รวมถึงเจ้าภาพในแต่ละกิจกรรมที่จะดำเนินการ

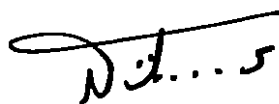
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

(๓) ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการศึกษาเพื่อเด็กตกหล่น มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมการศึกษาที่ครอบคลุมและทั่วถึงสำหรับเด็กตกหล่นที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี โดยการพัฒนาโอกาสทางการศึกษาในรูปแบบต่างๆ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเศรษฐกิจ รวมทั้งลดภาระของรัฐที่จะต้องดูแลบุคคลเหล่านั้นในอนาคต ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการส่งเสริมการศึกษาที่ครอบคลุมและทั่วถึงสำหรับบุคคลดังกล่าว และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และ

(๔) ร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน รวมทั้งกำหนดโครงสร้างและการดำเนินงานของเครือข่ายฯ โดยใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างกฎบัตรฯ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสหัต โทตระกูลติย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th