

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๑/พิว ๓๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7046
วันที่ พ.ศ. 2558 945

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๓๐๗๘ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ เป็นการปรับปรุงตามรูปแบบของกฎหมาย ปรับให้ถ้อยคำมีความครอบคลุม สอดคล้องกับแนวปฏิบัติในปัจจุบัน กำหนดในเรื่องของผู้มีอำนาจลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ความรับผิดชอบของผู้ลงนาม เพิ่มกลไกในการเสนอเรื่องให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ กำหนดความรับผิดชอบในการเสนอเรื่อง ให้อำนาจแก่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในการส่งเรื่องคืนและกำหนดแบบการนำเสนอเป็นวาระจร ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องแทนคณะรัฐมนตรีก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ หากไม่ทักท้วงให้ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งจะทำให้กระบวนการเสนอเรื่องมีความชัดเจน สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าใจได้ง่าย และนำไปวางแผนการปฏิบัติเมื่อนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้การบริหารงานของคณะรัฐมนตรีมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ หลังมีผลบังคับใช้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันอย่างทั่วถึง และปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดต่อไป

๒. อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตในร่างพระราชกฤษฎีกา และร่างระเบียบฯ ดังนี้

๒.๑ ในร่างพระราชกฤษฎีกา มาตรา ๕ (๑๐) “เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี” ควรเพิ่มความว่า “ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการ โดยทั่วไป” ต่อท้ายด้วย เนื่องจากในบางกรณี อาทิ การฟื้นฟูหรือปรับปรุงสิ่งก่อสร้างที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ อาจต้องมีการขอทบทวนหรือยกเว้นระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการ โดยทั่วไป เพื่อประโยชน์ต่อสาธารณะเป็นสำคัญ

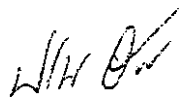
๒.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกา มาตรา ๗ กำหนด “ให้การเสนอเรื่องต้องสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนงาน และการบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานของรัฐอื่น ก่อนนำเรื่องเสนอต่อ ครม.” นั้น เพื่อให้การพิจารณาเรื่องดังกล่าวมีความครบถ้วนยิ่งขึ้น จึงเห็นควรพิจารณา ถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

๒.๓ ร่างระเบียบฯ ข้อ ๙ การขออนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรี ควรให้หน่วยงาน ของรัฐเจ้าของเรื่อง กำหนดรูปแบบหรือวิธีในการกำกับดูแลโครงการหรือมาตรการที่จะดำเนินการให้ชัดเจน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการทำงาน มีมาตรการป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบในการ ดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๔ ร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๙ ที่กำหนด “ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถามความเห็น หน่วยงานของรัฐที่เห็นว่าน่าจะเกี่ยวข้องกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอความเห็นประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยให้หน่วยงานของรัฐเสนอความเห็นภายในสิบห้าวันนับจากวันที่สำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถามความเห็น และกรณีที่เป็นเรื่องเร่งด่วนให้เสนอความเห็นภายใน ระยะเวลาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด” นั้น เห็นว่าควรมีความชัดเจนในกรณีเรื่องเร่งด่วนควร กำหนดว่าเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีต้องเร่งพิจารณาตัดสินใจ มิฉะนั้นจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของ ประเทศอย่างร้ายแรง เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีเวลาในการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล และเสนอความเห็นได้ อย่างรอบคอบ ถูกต้อง ครบถ้วน สามารถวางแผนการปฏิบัติงานได้ดี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการ

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๕๔๐๔, ๕๔๐๕

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๖๓๗