



ที่ กษ ๐๓๐๗/๓๑๖๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลจี่วังาม ตำบลน้ำริด ตำบลผาจาก ตำบลท่าเสา ตำบลบ้านด่าน ตำบลคู้งตะเภา ตำบลป่าเช่า ตำบลท่าอิฐ ตำบลหาดกรวด อำเภอเมืองอุตรดิตถ์ ตำบลฝายหลวง ตำบลชัยชุมพล ตำบลทุ่งยั้ง ตำบลด่านแม่คำมัน ตำบลไผ่ล้อม อำเภอลับแล ตำบลวังแดง ตำบลข่อยสูง ตำบลบ้านแก่ง ตำบลน้ำอ่าง ตำบลหาดสองแคว อำเภอตรอน ตำบลท่าสัก ตำบลนายาง ตำบลไร่ฮ้อย ตำบลคอรุม ตำบลนาอิน ตำบลบ้านหม้อ ตำบลท่ามะเฟือง ตำบลพญาแมน อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ตำบลดงคู้ อำเภอศรีสัชนาลัย ตำบลนครเทิด ตำบลน้ำขุม ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย และตำบลหินลาด อำเภอวัดโบสถ์ ตำบลตลุกเทียม ตำบลดงประคำ ตำบลศรีภิรมย์ ตำบลวงษ์อ่อง อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารการประชาสัมพันธ์ ประชุมชี้แจงการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการเขื่อนทดน้ำผาจาก จังหวัดอุตรดิตถ์

๓. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลจี่วังาม ตำบลน้ำริด ตำบลผาจาก ตำบลท่าเสา ตำบลบ้านด่าน ตำบลคู้งตะเภา ตำบลป่าเช่า ตำบลท่าอิฐ ตำบลหาดกรวด อำเภอเมืองอุตรดิตถ์ ตำบลฝายหลวง ตำบลชัยชุมพล ตำบลทุ่งยั้ง ตำบลด่านแม่คำมัน ตำบลไผ่ล้อม อำเภอลับแล ตำบลวังแดง ตำบลข่อยสูง ตำบลบ้านแก่ง ตำบลน้ำอ่าง ตำบลหาดสองแคว อำเภอตรอน ตำบลท่าสัก ตำบลนายาง ตำบลไร่ฮ้อย ตำบลคอรุม ตำบลนาอิน ตำบลบ้านหม้อ ตำบลท่ามะเฟือง ตำบลพญาแมน อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ตำบลดงคู้ อำเภอศรีสัชนาลัย ตำบลนครเทิด ตำบลน้ำขุม ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย และตำบลหินลาด อำเภอวัดโบสถ์ ตำบลตลุกเทียม ตำบลดงประคำ ตำบลศรีภิรมย์ ตำบลวงษ์อ่อง อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โครงการเขื่อนทดน้ำผาจาก จังหวัดอุตรดิตถ์ เป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาลุ่มน้ำน่าน เริ่มการพัฒนามาตั้งแต่ ปี ๒๕๑๐ แต่แผนงานดังกล่าวถูกชะลอออกไป เนื่องจากปริมาณน้ำต้นทุนเพื่อ

/การชล...

การชลประทานไม่เพียงพอ ปัจจุบันเมื่อมีการก่อสร้างเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์และเขื่อนแควน้อยบำรุงแดนแล้วเสร็จ ทำให้มีปริมาณน้ำต้นทุนเพียงพอกับความต้องการใช้น้ำในพื้นที่ที่จะดำเนินการโครงการเขื่อนทดน้ำจาก คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานดำเนินการโครงการเขื่อนทดน้ำจาก เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และในการก่อสร้างตามโครงการดังกล่าวมีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวนทั้งหมด ประมาณ ๒,๓๕๙ แปลง ซึ่งได้มีการประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลจี่วังาม ตำบลน้ำริด ตำบลผาจาก ตำบลท่าเสา ตำบลบ้านด่าน ตำบลคู้ตะเภา ตำบลป่าเช่า ตำบลท่าอิฐ ตำบลหาดกรวด อำเภอเมืองอุตรดิตถ์ ตำบลฝายหลวง ตำบลชัยชุมพล ตำบลทุ่งยั้ง ตำบลด่านแม่คำมัน ตำบลไผ่ล้อม อำเภอลับแล ตำบลวังแดง ตำบลช่อยสูง ตำบลบ้านแก่ง ตำบลน้ำอ่าง ตำบลหาดสองแคว อำเภอตรอน ตำบลท่าสัก ตำบลนายาง ตำบลไร่อ้อย ตำบลคอรุม ตำบลนาอิน ตำบลบ้านหม้อ ตำบลท่ามะเฟือง ตำบลพญาแมน อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ตำบลดงคู้ อำเภอศรีสัชชนาลัย ตำบลนครเดิฐ ตำบลน้ำชุม ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย และตำบลหินลาด อำเภอวัดโบสถ์ ตำบลตลุกเทียม ตำบลดงประคำ ตำบลศรีภิรมย์ ตำบลวงษ์อ้อม อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศราชกิจจานุเบกษาเล่มที่ ๑๓๐ ตอนที่ ๒๘ ก ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำและระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบมีกำหนดเวลา ใช้บังคับ ๔ ปี จะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เวนคืน ได้เข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน ตลอดจนจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน แล้วเสร็จเพียงร้อยละ ๘ คงเหลือที่ดินที่จะต้องเข้าทำการสำรวจอีกจำนวนมาก โดยที่ดินที่เหลือส่วนใหญ่ อยู่ในเขตชุมชน ที่ดินจัดสรรอยู่อาศัย บางส่วนอยู่ในเขตโครงการเดินสำรวจออกโฉนดของกรมที่ดินและ มีการแบ่งแยกกรรมสิทธิ์ด้วย จึงไม่สามารถที่จะดำเนินการได้แล้วเสร็จทั้งหมดภายในกำหนดเวลาบังคับใช้ พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้อย่างแน่นอน จึงจำเป็นต้องเสนอขอตราพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่ เพื่อให้มีผล ใช้บังคับออกไปอีก ๔ ปี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของ เจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทน เพื่อทำการสำรวจ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่าง พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลจี่วังาม ตำบลน้ำริด ตำบลผาจาก ตำบลท่าเสา ตำบลบ้านด่าน ตำบลคู้ตะเภา ตำบลป่าเช่า ตำบลท่าอิฐ ตำบลหาดกรวด อำเภอเมืองอุตรดิตถ์ ตำบลฝายหลวง ตำบลชัยชุมพล ตำบลทุ่งยั้ง ตำบลด่านแม่คำมัน ตำบลไผ่ล้อม อำเภอลับแล ตำบลวังแดง ตำบลช่อยสูง ตำบลบ้านแก่ง ตำบลน้ำอ่าง ตำบลหาดสองแคว อำเภอตรอน ตำบลท่าสัก ตำบลนายาง ตำบลไร่อ้อย ตำบลคอรุม ตำบลนาอิน ตำบลบ้านหม้อ ตำบลท่ามะเฟือง ตำบลพญาแมน อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ตำบลดงคู้ อำเภอศรีสัชชนาลัย ตำบลนครเดิฐ ตำบลน้ำชุม ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย และตำบลหินลาด อำเภอวัดโบสถ์ ตำบลตลุกเทียม ตำบลดงประคำ ตำบลศรีภิรมย์ ตำบลวงษ์อ้อม อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของ หรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ต่อไปได้ โดยไม่เกิดช่องว่างของการบังคับใช้กฎหมาย

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการเขื่อนทดน้ำผาจุ จังหวัดอุดรธานี ประกอบด้วยเขื่อนห้วยงานมีลักษณะเป็นอาคารคอนกรีตเสริมเหล็กและประตูบานระบายเหล็กโค้ง จำนวน ๗ ช่อง ขนาดกว้าง ๑๒.๕๐ เมตร ยาว ๑๑.๕๐ เมตร พร้อมทั้งก่อสร้างระบบชลประทาน ฝั่งซ้ายยาวรวมประมาณ ๓๖๒ กิโลเมตร ฝั่งขวายาวรวมประมาณ ๔๑๘ กิโลเมตร ส่งน้ำด้วยระบบแรงโน้มถ่วงให้พื้นที่ชลประทาน ๔๘๑,๔๐๐ ไร่ ตามแผนงานการก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๖๑ กรอบวงเงินโครงการ ๑๐,๕๐๐ ล้านบาท การดำเนินงานจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้างดังกล่าว ได้มีการประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนตามกฎหมายแล้ว มีกำหนดเวลาใช้บังคับ ๔ ปี และสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งโครงการนี้มีที่ดินที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อประมาณ ๒,๓๕๙ แปลง และได้ดำเนินการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วเสร็จร้อยละ ๘ ยังคงเหลือที่จะต้องดำเนินการเข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอนอีกจำนวนมาก โดยที่ดินที่เหลือส่วนใหญ่อยู่ในเขตชุมชน ที่ดินจัดสรรอยู่อาศัยบางส่วนอยู่ในเขตโครงการเดินสำรวจออกโฉนดของกรมที่ดินและมีการแบ่งแยกกรรมสิทธิ์ที่ดิน ซึ่งไม่สามารถที่จะดำเนินการได้แล้วเสร็จทั้งหมดภายในระยะเวลาบังคับใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวได้อย่างแน่นอน ทั้งนี้ เนื่องจากที่ดินที่อยู่ในเขตโครงการเดินสำรวจออกโฉนดของกรมที่ดินและมีการแบ่งแยกกรรมสิทธิ์ที่ดิน ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่จะต้องรอความชัดเจนของขอบเขตเนื้อที่ที่แท้จริงของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินแต่ละแปลงเสียก่อน จึงจะเข้าทำการสำรวจเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอนได้ ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอนต่อไปได้ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในท้องที่ดังกล่าว โดยให้มีผลใช้บังคับออกไปอีก ๔ ปี

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ

๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

-ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานสำหรับพื้นที่การเกษตร การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

-ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

-จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

-จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มีแผนงานในการดำเนินการทั้งสิ้น ๙ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๖๑) โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างทั้งโครงการประมาณ ๑๐,๕๐๐ ล้านบาท

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

-จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลวังงาม ตำบลน้ำริด ตำบลผาจุก ตำบลท่าเสา ตำบลบ้านด่าน ตำบลคู้ตะเกา ตำบลป่าเช่า ตำบลท่าอิฐ ตำบลหาดกรวด อำเภอเมืองอุตรดิตถ์ ตำบลฝายหลวง ตำบลชัยชุมพล ตำบลทุ่งยั้ง ตำบลด่านแม่คำมัน ตำบลไผ่ล้อม อำเภอลับแล ตำบลวังแดง ตำบลช่อยสูง ตำบลบ้านแก่ง ตำบลน้ำอ่าง ตำบลหาดสองแคว อำเภอดรอน ตำบลท่าสัก ตำบลนายาง ตำบลไร่อ้อย ตำบลคอรุม ตำบลนาอิน ตำบลบ้านหม้อ ตำบลท่ามะเฟือง ตำบลพญาแมน อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ตำบลดงคู่ อำเภอศรีสัชชนาลัย ตำบลนครเตี๋ย ตำบลน้ำชุม ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย และตำบลหินลาด อำเภอวัดโบสถ์ ตำบลตลุกเทียม ตำบลดงประคำ ตำบลศรีภิรมย์ ตำบลวงษ์ข่อง อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ทั้งนี้ ขออนุมัติการใช้แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาเป็นขนาดมาตราส่วน ๑ : ๑๐๐,๐๐๐ เพื่อความชัดเจนและเหมาะสมในการลงรายละเอียดในแผนที่ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖