

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๗๕๓



๒๖๓-๓
๒ กค ๖๙
๑๐.๐๐พ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ ๒ 10518
นศ 5 กค 2559
นศ 180

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สท.รับที่ ๒๖๓-๓
วันที่ 7 ก.ค. 2559
เวลา 10.00 น.

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการbinระหว่างไทย - ปากีสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๒๑๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอรายงานผลการเจรจาการbinระหว่างไทย - ปากีสถานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนขอความเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวมความสัมพันธ์ไทย - ปากีสถาน

๑.๑ ไทยและปากีสถานมีความสัมพันธ์ที่ราบรื่นและใกล้ชิด ปากีสถานพยายามส่งเสริมความเชื่อมโยงกับไทยผ่านอารยธรรมพุทธแห่งเมืองดักศิลา ด้านการเมืองมีการแลกเปลี่ยนการเยือนระดับสูงระหว่างกันเป็นระยะ และฝ่ายปากีสถานมักจัดให้ผู้บริหารและข้าราชการระดับสูงในหน่วยงานต่าง ๆ มาศึกษาดูงานที่ประเทศไทย

๑.๒ ด้านเศรษฐกิจ ไทยมองว่าปากีสถานมีศักยภาพที่จะเป็นตลาดการค้าและการลงทุนแห่งใหม่ของภาคเอกชนไทย โดยไทยและปากีสถานได้เริ่มการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - ปากีสถาน (FTA) ตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๘ และทั้งสองฝ่ายมุ่งหวังให้การเจรจาแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๙ อนึ่ง การค้าระหว่าง ไทย - ปากีสถาน ในระยะ ๕ ปีที่ผ่านมา (๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) มีมูลค่าเฉลี่ย ๑๐๑๗.๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ามาตลอด ทั้งนี้ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ ทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องที่จะเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกันเป็น ๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐภายในปี ๒๕๖๑

๑.๓ ด้านความร่วมมือในเวทีพหุภาคี ปากีสถานขอรับการสนับสนุนจากไทยในการเป็นประเทศคู่เจรจาของอาเซียน โดยปากีสถานเป็นประเทศคู่เจรจาเฉพาะสาขา (Sectoral Dialogue Partner) ของอาเซียนตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ ขณะที่ไทยต้องการการสนับสนุนจากปากีสถานในเวที Organization of the Islamic Conference (OIC) คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ Asia Cooperation Dialogue (ACD) และกลุ่ม ๗๗

๒. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๒:๑ ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระสำคัญและถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับปากีสถาน และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต ซึ่งเป็นผลจากการเจรจา หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายในปัจจุบัน และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่

๒.๒ ความร่วมมือทางด้านการบินระหว่างสองประเทศที่เพิ่มขึ้นทั้งในด้านจำนวนเที่ยวบิน ความจุ ความถี่ และความปลอดภัย จะเป็นผลดีต่อความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ ในด้านปริมาณการขนส่งสินค้าและการเดินทางของผู้ประกอบการของทั้งสองประเทศ ซึ่งคาดว่าจะเพิ่มมากขึ้นอันเป็นผลจากความตกลงทางการค้าระหว่างสองประเทศ นอกจากนี้ การเจรจาดังกล่าวจะเป็นปัจจัยที่ช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือระดับประชาชน ทั้งนี้ ปากีสถานถือเป็นตลาดการท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ ด้วยจำนวนประชากรกว่า ๒๐๐ ล้านคน ในปีที่แล้วมีชาวปากีสถานที่เดินทางมายังประเทศไทยประมาณ ๘๐,๐๐๐ คน ทำให้ปากีสถานเป็นตลาดสำคัญของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นสายการบินของไทยเพียงรายเดียวที่ทำการบินไปยังปากีสถาน ขณะที่ปากีสถานถือเป็นประเทศที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและวัฒนธรรมที่หลากหลาย แต่ด้วยปัญหาด้านความปลอดภัย ทำให้ปริมาณนักท่องเที่ยวเดินทางไปปากีสถานมีจำนวนไม่มาก โดยที่ผ่านมา จำนวนนักท่องเที่ยวไทยเดินทางไปปากีสถานมีเพียงประมาณ ๑,๗๐๐ คนต่อปี อย่างไรก็ตาม เชื่อว่ารายงานผลการเจรจาการบินดังกล่าวจะช่วยอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวไทยที่จะเดินทางไปเที่ยวประเทศปากีสถานในอนาคต และจะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างทั้งสองประเทศต่อไป

๓. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ข้อ ๑๑ ของความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๑๒ กำหนดให้การแก้ไขความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อมีการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต บันทึกความเข้าใจ ประกอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต จึงเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗