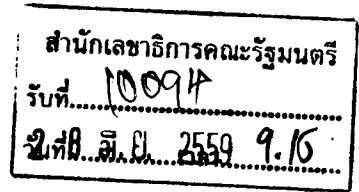


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๒๖๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ปากีสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๒๑๘

ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

28 ส.ย. 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีรายงาน
ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ปากีสถาน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑
แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจฉบับระหว่างไทยและปากีสถาน ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
มีสาระสำคัญเป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนปากีสถาน
ในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน ที่ลงนามเต็มเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๑๒ ณ กรุงอิสลามาบัด สาธารณรัฐ
อิสลามปากีสถาน ในเรื่องการทำหนดเส้นทางบิน ความจุ ความถี่ และสิทธิรับขนการจราจร การกำหนด
ข้อบทความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยการบิน รวมทั้งการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบิน
ร่วมกัน ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน
ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฉบับฯ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและปากีสถาน
ในการปรับปรุงสิทธิการบินด้านต่าง ๆ โดยไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตาม
กฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและปากีสถานซึ่งจะประกอบกัน
เป็นความตกลงระหว่างกัน มีสาระเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ
ที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจฉบับฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๑ (๒)
ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ แสดงถึงเจตนา

ของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ เป็นเพียงการตกลงเกี่ยวกับการปรับปรุงสิทธิการบินเพื่อสนับสนุนให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายสามารถขยายความร่วมมือด้านการบินระหว่างกันให้มากขึ้น และทำให้การขนส่งทางอากาศระหว่างสองฝ่ายมีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้โดยสารของสายการบินของทั้งสองฝ่าย จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายติสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th