



ที่ กค ๐๓๐๘/ ๑๐ ๓๖๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้แก่ นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
	๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๓. ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุฯ และเอกสารประกอบการพิจารณา	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็น ในการตราพระราชบัญญัติ	จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้แก่ นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ โดยเรื่องที่เสนอเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และมีรายละเอียดของเรื่องสรุปได้ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เดิมที่ดินแปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านดอนยุง (แปลงเดิม) ได้มาโดยราษฎรยกให้ มีเนื้อที่ ๑ - ๒ - ๖๘ ไร่ ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๖ โรงเรียนถูกเพลิงไหม้ได้รับความเสียหาย และที่ดินแปลงดังกล่าวมีสภาพคับแคบ ชาวบ้านจึงได้ร่วมกันบริจาคเงินซื้อที่ดินแปลงใหม่ ตั้งอยู่ทางด้านทิศใต้ของหมู่บ้าน และโรงเรียนได้นำที่ดินแปลงเดิมที่ถูกเพลิงไหม้ไปแลกเปลี่ยนกับเอกชน เพื่อให้ได้เนื้อที่เพิ่มขึ้น โดยที่ดินแปลงใหม่อยู่ห่างจากที่ดินแปลงเดิมประมาณ ๔๐๐ เมตร และมีเนื้อที่รวมประมาณ ๖ ไร่ ใช้เป็นที่ตั้งโรงเรียนและปลูกสร้างอาคารเรียนหลังใหม่

๑.๒ ที่ดินแปลงที่โรงเรียนบ้านดอนยุงใช้ประโยชน์ปัจจุบันตั้งอยู่ ด้านทิศใต้ของที่ดินแปลงเดิม ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุไว้เป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กส.๔๕๗ ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ เนื้อที่ ๖ - ๒ - ๒๐ ไร่ มีการได้มาของที่ดินแบ่งออกเป็น ๔ ส่วน และมีเอกสารสิทธิในที่ดินรวม ๔ ฉบับ ดังนี้

๑.๒.๑ ส่วนที่ ๑ ได้มาโดย นางบุญมี ดอนเมือง ยกให้เพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ดินของโรงเรียนแปลงเดิม มีเอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนดเลขที่ ๒๔๕๗๑ เนื้อที่ ๑ - ๐ - ๔๐ ไร่ มีชื่อนางบุญมี ดอนเมือง เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๑.๒.๒ ส่วนที่ ๒...

๑.๒.๒ ส่วนที่ ๒ ได้มาโดย นางสาว ดอนกระสินธุ์ (หรือ คงภูศรี) ยกให้เพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ดินของโรงเรียนแปลงเดิม มีเอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนดเลขที่ ๒๔๕๗๒ เนื้อที่ ๑ - ๑ - ๐๐ ไร่ มีชื่อ นางสาว ดอนกระสินธุ์ เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๑.๒.๓ ส่วนที่ ๓ ได้มาโดย นายเหลา ดอนโชติ ยกให้ มีเอกสารสิทธิในที่ดิน เป็นโฉนดเลขที่ ๒๔๕๗๓ เนื้อที่ ๑ - ๒ - ๘๐ ไร่ มีชื่อนายเหลา ดอนโชติ เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๑.๒.๔ ส่วนที่ ๔ ได้มาโดยราษฎรจัดซื้อจาก นายที แก้วแสนชัย ยกให้โรงเรียน เนื้อที่ ๒ - ๒ - ๐๐ ไร่ มีเอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนดเลขที่ ๒๔๕๗๔ มีชื่อนายคำกอง แก้วแสนชัย กับพวก เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์

๑.๓ ที่ดินแปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านดอนยุง (แปลงเดิม) ยังไม่ได้ส่งขึ้นทะเบียนและไม่มีเอกสารสิทธิจากการรังวัดตรวจสอบได้เนื้อที่ ๑ - ๒ - ๖๘ ไร่ ปัจจุบันนางบุญมี ดอนเมือง ครอบครองใช้ประโยชน์ เนื้อที่ ๐ - ๓ - ๕๖ ไร่ และนางสาว ดอนกระสินธุ์ ครอบครองใช้ประโยชน์เนื้อที่ ๐ - ๓ - ๑๒ ไร่ ส่วนที่ดินของนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาว ดอนกระสินธุ์ ซึ่งเป็นที่ตั้งโรงเรียนบ้านดอนยุงปัจจุบันมีอาณาเขตติดต่อกัน มีเอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนดเลขที่ ๒๔๕๗๑ และเลขที่ ๒๔๕๗๒ มีเนื้อที่รวมกัน ๒ - ๑ - ๔๐ ไร่ ซึ่งที่ดินของเอกชนรวมกันมีเนื้อที่มากกว่าที่ดินของโรงเรียนบ้านดอนยุง (แปลงเดิม)

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (สพช.) ได้ตรวจสอบกรณีดังกล่าวแล้ว แจ้งว่า ปัจจุบันโรงเรียนบ้านดอนยุงได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ราษฎรยกให้ทั้ง ๔ ส่วนแล้ว แต่ยังมีได้ มีการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ที่ดิน และเห็นว่า หากมีการแลกเปลี่ยนที่ดินแปลงเดิมของโรงเรียนกับราษฎร ทั้ง ๒ ราย ให้ถูกต้องตามกฎหมายจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการต่อไป

๑.๕ รายละเอียดของที่ดินโรงเรียนบ้านดอนยุง (แปลงเดิม) และรายละเอียดของที่ดินของนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาว ดอนกระสินธุ์ ณ ปี พ.ศ.๒๕๔๓ มีดังนี้

๑.๕.๑ ที่ดินของโรงเรียน ยังมีได้บางส่วนขึ้นทะเบียน และไม่มีเอกสารสิทธิ จากการรังวัดตรวจสอบได้เนื้อที่ ๑ - ๒ - ๖๘ ไร่ ส่วนที่ดินของนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาว ดอนกระสินธุ์ มีอาณาเขตติดต่อกัน มีเอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนดเลขที่ ๒๔๕๗๑ และเลขที่ ๒๔๕๗๒ เนื้อที่รวมกัน ๒ - ๑ - ๔๐ ไร่ ที่ดินของเอกชนรวมกัน มีเนื้อที่มากกว่าที่ดินของโรงเรียน

๑.๕.๒ ที่ดินของโรงเรียน มีอาณาเขตติดทางสาธารณะ ๒ ด้าน ที่ดินของเอกชนรวมกันทั้ง ๒ แปลง ก็มีอาณาเขตติดทางสาธารณะ ๒ ด้าน และตั้งอยู่ห่างจากที่ดินของโรงเรียนไปทางด้านทิศใต้ประมาณ ๔๐๐ เมตร ซึ่งไม่ไกลจากที่ดินแปลงเดิมของโรงเรียน

๑.๕.๓ ราคาประเมินที่ดินบริเวณโรงเรียน (แปลงเดิม) และบริเวณที่ดินของนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาว ดอนกระสินธุ์ ในส่วนติดต่อกับทาง ระยะ ๔๐ เมตร มีราคาประเมินไร่ละ ๔๐,๐๐๐ บาท หรือตารางวาละ ๑๐๐ บาท ส่วนนอกเหนือจากที่กล่าวไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท หรือตารางวาละ ๗๕ บาท เมื่อเปรียบเทียบกันแล้วที่ดินของโรงเรียน (แปลงเดิม) จะมีราคาประเมิน ๖๖,๘๐๐ บาท ที่ดินของเอกชนรวมกันทั้ง ๒ แปลง ราคาประเมิน ๑๐๔,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ที่ดินของโรงเรียนถือเนื้อที่ตามการรังวัดตรวจสอบ และที่ดินของเอกชนถือเนื้อที่ตามเอกสารสิทธิ

๑.๕.๔ โรงเรียนบ้านดอนยุง ได้เข้าครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดิน โดยปลูกสร้างอาคารเรียนใหม่ และเอกชนทั้ง ๒ ราย ก็ได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของโรงเรียนมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๑๖ แล้ว

๑.๕.๕ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า การแลกเปลี่ยนที่ดินดังกล่าวจะทำให้ทางราชการได้รับประโยชน์สูงสุด และจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับราษฎรทั้ง ๒ ราย เห็นควรดำเนินการแลกเปลี่ยนที่ดินดังกล่าวให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๑.๖ เดิมกระทรวงการคลัง...

๑.๖ เดิมกระทรวงการคลังเห็นว่า โรงเรียนได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของราษฎรทั้ง ๒ ราย และราษฎรทั้ง ๒ ราย ก็ได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของโรงเรียนมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๑๖ ที่ดินของราษฎรทั้ง ๒ ราย เมื่อนำมาผนวกกับที่ดินแปลงที่ นายเหลา ดอนโชติ ยกให้ และแปลงที่ราษฎรจัดซื้อจาก นายที แก้วแสนชัย ยกให้โรงเรียนแล้ว ทำให้โรงเรียนมีพื้นที่ในการใช้ประโยชน์มากขึ้น และเป็นประโยชน์ต่อการเรียนการสอน กระทรวงการคลังเห็นควรให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุแปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านดอนยุง (แปลงเดิม) ให้กับ นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ โดยตราพระราชบัญญัติ ตามข้อเท็จจริงและความเห็นของ กรมธนารักษ์ โดยก่อนออกพระราชบัญญัติให้กรมธนารักษ์ดำเนินการให้ราษฎรเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน ทั้ง ๔ โฉนด จดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้กับทางราชการก่อนที่จะดำเนินการตราพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุฯ ต่อไป

หลังจากนั้นกรมธนารักษ์ได้ดำเนินการให้ราษฎรเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้ง ๔ โฉนด จดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้กับทางราชการเรียบร้อยแล้ว ก่อนที่จะดำเนินการตราพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุฯ

๑.๗ ปัจจุบันกรมธนารักษ์ได้ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุแปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านดอนยุง (แปลงเดิม) เป็นประเภททะเบียนทั่วไป แปลงหมายเลขทะเบียนที่ กส.๑๑๗๘ ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ เนื้อที่ประมาณ ๑ - ๒ - ๖๘ ไร่

๑.๘ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ดินของนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ มีเอกสารสิทธิเป็นโฉนดที่ดินและมีเนื้อที่มากกว่าที่ดินของโรงเรียน เมื่อนำมาผนวกกับที่ดินแปลงที่ นายเหลา ดอนโชติ ยกให้ และแปลงที่ราษฎรจัดซื้อจาก นายที แก้วแสนชัย ยกให้โรงเรียนแล้ว ทำให้โรงเรียน มีพื้นที่ในการใช้ประโยชน์มากขึ้น และเป็นประโยชน์ต่อการเรียนการสอน ประกอบกับทั้งโรงเรียนได้เข้าใช้ ประโยชน์ในที่ดินของราษฎรทั้ง ๒ ราย และราษฎรทั้ง ๒ ราย ก็ได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของโรงเรียนมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๑๖ อีกทั้ง นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ ก็ได้จดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินของตน ให้กับกระทรวงการคลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๓ แล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับราษฎรทั้ง ๒ ราย เห็นควรตราพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าว ให้กับนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ เพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การออกพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒)

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ที่ดินแปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านดอนยุง (แปลงเดิม) ได้เกิดเพลิงไหม้ได้รับความเสียหาย และที่ดินแปลงดังกล่าวมีสภาพคับแคบ ชาวบ้านจึงได้ร่วมกันบริจาคเงินซื้อที่ดินแปลงใหม่ ตั้งอยู่ทางด้านทิศใต้ ของหมู่บ้าน ห่างจากที่ดินแปลงเดิมประมาณ ๔๐๐ เมตร (แปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านดอนยุงในปัจจุบัน) และโรงเรียน บ้านดอนยุงได้นำที่ดินแปลงเดิมที่ถูกเพลิงไหม้ไปแลกเปลี่ยนกับนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ เพื่อใช้เป็นที่ตั้งโรงเรียนและปลูกสร้างอาคารเรียนหลังใหม่ ปัจจุบันโรงเรียนได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดิน ของนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ ส่วนนางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ ได้เข้าครอบครองและใช้ประโยชน์ในที่ดินของโรงเรียน (แปลงเดิม) โดยได้ดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินโฉนด เลขที่ ๒๔๕๗๑ และเลขที่ ๒๔๕๗๒ ให้ทางราชการเรียบร้อยแล้ว

๓.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๑๘

“มาตรา ๘ การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุเฉพาะที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ ส่วนการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุอื่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

การตราพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้มีแผนที่แสดงเขตที่ราชพัสดุนับท้ายด้วย”

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

สมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้แก่ นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙

E-mail: leg@treasury.go.th