

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๐๒.๒/ ๖๖๖๔



สค ๘/๑๐
๘ มิ.ย. ๖๖
๑๔.๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ศ20402
วันที่ : ๘9075/59
วันที่ : 08 มิ.ย. 59 เวลา : 14:30

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบเสนอข้อกำหนดร่างขอบเขตการทำงานของกองทุนเพื่อบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมสำหรับเหยื่อจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ (Terms of Reference of the Trust Fund for Humanitarian and Relief Efforts for the Victims of Irregular Movement of Persons)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ (10th AMMTC) ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย
๓. ร่างขอบเขตการทำงานของกองทุนเพื่อบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมสำหรับเหยื่อจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติพร้อมคำแปลภาษาไทย

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างขอบเขตการทำงานของกองทุนเพื่อบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมสำหรับเหยื่อจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ (Terms of Reference of the Trust Fund for Humanitarian and Relief Efforts for the Victims of Irregular Movement of Persons) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติวาระเร่งด่วน (Emergency ASEAN Ministerial Meeting on transnational crime - EAMMTC) ได้มีมติให้ตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนการบรรเทาทุกข์ และให้ความช่วยเหลือในกรณีฉุกเฉินทางมนุษยธรรมสำหรับเหยื่อจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Trust Fund for Humanitarian and Relief Efforts for the Victims of Irregular Movement of Persons) โดยได้มีการกำหนดแนวทางและกระบวนการสำหรับการจัดตั้ง การใช้ประโยชน์ และการบริหารกองทุนดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบรรเทาทุกข์ และให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมให้แก่เหยื่อที่ได้รับผลจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยได้กำหนดออกมาเป็นร่างขอบเขตการทำงานของกองทุนเพื่อบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมสำหรับเหยื่อจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ (Terms of Reference

of the Trust Fund for Humanitarian and Relief Efforts for the Victims of Irregular Movement of Persons)

๑.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ (10th AMMTC) ได้มีมติกำหนดจำนวนเงินขั้นต่ำในการบริจาคเงินเข้ากองทุนดังกล่าว เป็นเงิน ๕๐,๐๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างขอบเขตฯ ดังกล่าว มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายและอาจก่อให้เกิดผลผูกพันงบประมาณนอกเหนือจากงบประมาณปกติ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการอาเซียนว่า ประเทศสมาชิกอาเซียนบางประเทศต้องการบริจาคเงินเข้ากองทุนฯ ดังกล่าว ซึ่งการดำเนินการจะต้องรอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศให้ความเห็นชอบร่างขอบเขตการทำงานกองทุนฯ ดังกล่าวครบทุกประเทศก่อน โดยขณะนี้ประเทศสมาชิกอาเซียนให้ความเห็นชอบแล้วจำนวน ๙ ประเทศ ยกเว้นประเทศไทย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างขอบเขตการทำงานของกองทุนเพื่อบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมสำหรับเหยื่อจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่เหยื่อที่ได้รับผลจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยใช้กรอบการประชุมหัวหน้าเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) เป็นกลไกในการตรวจสอบและขับเคลื่อนการปฏิบัติ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

- การสนับสนุนกองทุนเป็นความสมัครใจจากประเทศสมาชิกอาเซียนและประชาคมนานาชาติ ซึ่งรวมไปถึงประเทศคู่เจรจาของอาเซียน องค์กรระหว่างประเทศ และผู้ถือประโยชน์ร่วมภายนอก

- การสนับสนุนต้องมีการบริหารจัดการ จัดสรร และตรวจสอบด้วยกฎเกณฑ์ตามขั้นตอนการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการอาเซียนว่าด้วยการพิจารณากระบวนการบริหารจัดการกองทุนในโครงการจัดสรรและรายงานทางการเงิน

- การใช้ประโยชน์จากกองทุน ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องทำการร้องขออนุมัติการใช้เงินต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) ในส่วนการร้องขอการ เบิกเงิน จะต้องเสนอแผนการนำเงินไปใช้ประโยชน์ ประกอบด้วย (ก) วัตถุประสงค์ (ข) วิธีการนำเงินไปใช้โดยมีรายละเอียดของแผนการดำเนินการ ระยะเวลาและผู้ดำเนินการ (ค) แสดงรายละเอียดของค่าใช้จ่ายทั้งหมด โดยแยกเป็นหัวข้อ และ (ง) กำหนดการในการเบิกจ่าย ซึ่งการยื่นคำร้องดังกล่าวหากไม่มีการคัดค้านจาก SOMTC จะถูกพิจารณาให้ได้รับการอนุมัติภายใน ๑๐ วันทำการ

- การเบิกจ่ายเงินจากกองทุนนั้น สำนักเลขาธิการอาเซียนจะจ่ายเงินจากกองทุนให้กับผู้ดำเนินการ ในขณะเดียวกัน สำนักเลขาธิการอาเซียนก็จะแจ้งให้คณะกรรมการผู้แทนถาวร (CPR) และ SOMTC ทราบถึงการจ่ายเงินนั้น

- หน่วยงานจากประเทศสมาชิกอาเซียนที่เป็นผู้ดำเนินงานจะต้องจัดส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ประกอบด้วยรายงานงบการเงินและสรุปรายการการใช้จ่ายทั้งหมด ไม่เกินกว่า ๖๐ วันหลังเสร็จสิ้นโครงการ และในส่วนของงบที่ไม่ได้ใช้จ่ายจะต้องถูกคืนให้กับกองทุนโดยผ่านสำนักเลขาธิการอาเซียนภายใน ๙๐ วัน หลังจากเสร็จสิ้นโครงการ

๔.๒ รายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ (10th AMMTC) ที่ประชุมได้กำหนดจำนวนเงินขั้นต่ำในการบริจาคเข้ากองทุนเพื่อสนับสนุนการบรรเทาทุกข์ และให้ความช่วยเหลือในกรณีฉุกเฉินทางมนุษยธรรมสำหรับเหยื่อจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นเงินจำนวน ๕๐,๐๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ และเป็นไปโดยความสมัครใจ โดยเงินทุนในกองทุนดังกล่าวควรมีอย่างน้อย ๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้พิจารณาประเด็นเกี่ยวกับจำนวนเงินและแหล่งที่มาของเงินในกรณีประเทศไทยจะบริจาคเข้ากองทุนเพื่อบรรเทาทุกข์ฯ ดังกล่าวแล้วเห็นควรใช้เงินในการบริจาคจำนวน ๕๐,๐๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นเงินไทย ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับในปีงบประมาณต่อไป สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะตั้งคำขอจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในผลผลิตการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กิจกรรมการบริหารจัดการ งบเงินอุดหนุนทั่วไป ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เพิ่มเติมคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ส่วนหนึ่งแล้ว

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๖. ข้อเสนอ

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างขอบเขตการทำงานของกองทุนเพื่อบรรเทาทุกข์และให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมสำหรับเหยื่อจากการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ (Terms of Reference of the Trust Fund for Humanitarian and Relief Efforts for the Victims of Irregular Movement of Persons)

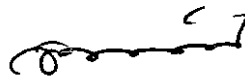
๖.๒ ให้ความเห็นชอบในกรณีที่ประเทศไทยจะบริจาคเงินเข้ากองทุนฯ ดังกล่าว

๖.๓ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างขอบเขตการทำงานนี้ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญได้ (หากมีความจำเป็น) โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๘๗๐๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanteam.th@gmail.com