

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๔/๑๓๔๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สัปดาห์ที่ 3/201
17 มิ.ย. 59
11.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ20509 ส.ก.๑๐
รับที่ : ๘9497/59 ส.ก. ✓
วันที่ : 17 มิ.ย. 59 เวลา : 10:48

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับจัดประชุม

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือภายใต้โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) จัดตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบด้วยประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐประชาชนจีน (เฉพาะแคว้นยูนนานและเขตปกครองกว่างซี) โดยได้รับการสนับสนุนจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ทั้งด้านงบประมาณและวิชาการ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการขยายตัวทางการค้าและการลงทุน รวมถึงการสนับสนุนการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน ตลอดจนการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่ส่งเสริมกันอย่างมีประสิทธิภาพในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงโดยมีความร่วมมือ ๙ สาขา ได้แก่ (๑) คมนาคมขนส่ง (๒) โทรคมนาคม (๓) พลังงาน (๔) การค้า (๕) การลงทุน (๖) การเกษตร (๗) สิ่งแวดล้อม (๘) การท่องเที่ยว และ (๙) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานหลัก

(GMS National Secretariat) และมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานประสานการดำเนินงานของคณะทำงานด้านสิ่งแวดล้อม(Working Group on Environment: WGE)โดยมีกลไกการดำเนินงาน คือ (๑) การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Summit) ซึ่งจัดขึ้นทุก ๓ ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมของผู้นำประเทศสมาชิก สำหรับเป็นแนวทางในการดำเนินการภายใต้โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงต่อไป (๒) การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Environment Ministers' Meeting: GMS EMM) ซึ่งจัดขึ้นทุก ๓ ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมสำหรับเป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง รวมถึงการให้การรับรองแผนความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม และ (๓) การประชุมคณะทำงานสาขาต่างๆ

๑.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS EMM) มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการดำเนินความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง โดยมีการจัดการประชุมแล้ว ๔ ครั้ง ได้แก่

๑.๒.๑ การประชุม ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๔-๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ณ เมืองเชียงไฮ้ สาธารณรัฐประชาชนจีน มีนายยงยุทธ ดิยะไพรัช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยประเทศสมาชิกร่วมกันยืนยันให้คำมั่นเรื่องความร่วมมือเพื่อการอนุรักษ์ใช้ประโยชน์ และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

๑.๒.๒ การประชุม ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๘-๒๙ มกราคม ๒๕๕๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีนายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ซึ่งประเทศสมาชิกร่วมกันยืนยันร่วมกันในการสนับสนุนวิสัยทัศน์ในการจัดการความยากจนและสร้างความอุดมสมบูรณ์ให้แก่ระบบนิเวศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง รวมทั้งสร้างความตระหนักด้วยการดำเนินการตามกรอบแผนงานด้านสิ่งแวดล้อม (Core Environment Programme: CEP)

๑.๒.๓ การประชุม ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๗-๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพมหานคร ราชอาณาจักรกัมพูชา มีนายวิจารณ์ สิมาลายา รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยประเทศสมาชิกร่วมกันยืนยันในการให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจให้สมดุลครอบคลุม และไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมภายใต้กรอบกลยุทธ์ของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๕

๑.๒.๔ การประชุม ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๗-๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปิตอร์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ มีพลเอก เอกชัย จันทรศรี ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ซึ่งประเทศสมาชิกร่วมกันแสดงเจตนารมณ์ในการเพิ่มการลงทุนในต้นทุนทางธรรมชาติ (Natural Capital) ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง เพื่อให้เกิดการใช้ต้นทุนธรรมชาติอย่างยั่งยืน และเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โดยประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงลำดับถัดไปคือประเทศไทย ซึ่งจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในช่วงเดือนพฤศจิกายน หรือเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและใช้งบประมาณแผ่นดิน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคน้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจัดขึ้นในช่วงเดือนพฤศจิกายน หรือเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยช่วงระยะเวลาในการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกทั้ง ๖ ประเทศก่อน ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะต้องแจ้งการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ดังกล่าวต่อที่ประชุมประจำปีคณะทำงานด้านสิ่งแวดล้อมของอนุภูมิภาคน้ำโขง ครั้งที่ ๒๒ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๖-๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และจัดทำคำของบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ประเทศไทยมีการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้กรอบ GMS มาอย่างต่อเนื่อง โดยได้ดำเนินโครงการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ป่าฝั่งตะวันตก และขยายผลการดำเนินงานไปยังพื้นที่ป่าฝั่งตะวันออก (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก) รวมถึงการส่งเสริมทางนโยบายในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของภาคการขนส่งภายใต้โครงการ Green Freight (กระทรวงคมนาคมและสภาอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก) นอกจากนี้ ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งปีคณะทำงานด้านสิ่งแวดล้อมกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคน้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านวิชาการ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑-๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยได้มีการหารือแนวทางการปรับโครงสร้างและการทำงานในอนาคตของศูนย์ปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อม (Environment Operation Center: EOC) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนงานด้านสิ่งแวดล้อม (CEP) ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔.๒ การจัดประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคน้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย (๑) การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคน้ำโขง ครั้งที่ ๕ (5th GMS Environmental Ministers' Meeting: GMS EMM5) (๒) การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอย่างไม่เป็นทางการ (Environment Ministers' Retreat) (๓) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting: SOM) และ (๔) การประชุมเชิงวิชาการ

๔.๓ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคน้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากจะเป็นวาระที่ประเทศไทยจะต้องเป็นเจ้าภาพโดยเรียงลำดับตามตัวอักษรภาษาอังกฤษ ยังถือเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนของประเทศไทย

ที่มีส่วนร่วมดำเนินงานดูแล อนุรักษ์ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในอนุภูมิภาค
ลุ่มน้ำโขงอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการร่วมมือดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อมกับประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง อีกทั้ง ยังส่งเสริมบทบาทผู้นำของประเทศไทย
ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงในการดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และแสดงถึง
ความพร้อมตลอดจนภาพลักษณ์ที่ดีในการส่งเสริมความร่วมมือในอนุภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของ
รัฐบาลและพันธกิจในการสร้างบทบาทนำ รวมถึงสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศสมาชิกในภูมิภาค
ลุ่มน้ำโขง

๔.๔ การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕
และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องจะมีการหารืออย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับการเพิ่มการลงทุนในต้นทุนทางธรรมชาติ
(Natural Capital) ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และแนวทางการส่งเสริมให้เกิดการใช้ต้นทุนทางธรรมชาติให้เกิด
ความยั่งยืนตามกรอบการลงทุนในภูมิภาคและแผนการดำเนินงานปี พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ (Regional Investment
Framework (RIF) Implementation Plan, 2014-2018) ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ว่าด้วยการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคม
อย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และนโยบายรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูฐานทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม รวมถึงการเพิ่มบทบาทนำของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงซึ่งเป็นภูมิภาคที่มีพลวัตในการพัฒนา
และเป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงติดต่อระหว่างภูมิภาคเอเชียใต้

๔.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการเตรียมการจัดทำรายละเอียดวงเงิน
และค่าของงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อม
ของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้งบประมาณประจำปี
พ.ศ. ๒๕๖๑ ในวงเงิน ๑๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านสามแสนบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

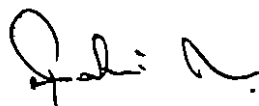
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบการเป็นเจ้าภาพ
จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๓ โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๑