

# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๕.๔/๒๗๗๔๑



สง. 275  
วันที่ 16 มิ.ย 59  
เวลา 15.05 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓  
รหัสเรื่อง : ส20501  
รับที่ : ส9462/59  
วันที่ : 16 มิ.ย. 59 เวลา : 14:30  
- รังสิริ 15 มิ.ย.  
1640 น.

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๔๗๘๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๕๒๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงาน  
ในระบบเพื่อมุ่งสู่การส่งเสริมงานที่มีคุณค่าในอาเซียนพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. แผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ๒๐๑๖-๒๐๒๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้ พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และนายสุภัท กุซุน ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เดินทางไปราชการ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (the 24<sup>th</sup> ASEAN Labour Ministers Meeting (ALMM) and Related Meetings) ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ (อ้างถึง ๑)

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างเอกสารอาเซียนที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ จำนวน ๒ ฉบับดังนี้ ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบเพื่อมุ่งสู่การส่งเสริมงานที่มีคุณค่าในอาเซียน และร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ๒๐๑๖-๒๐๒๐ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรับรองเอกสารดังกล่าวตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเสนอ (อ้างถึง ๒)

๒. เหตุผล...

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์รายงานการไปราชการประชุม สัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการไปปฏิบัติงานองค์การระหว่างประเทศตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้รัฐมนตรีที่เดินทางไปราชการต่างประเทศเมื่อเดินทางกลับจากราชการแล้วให้รายงานสรุปผลการดำเนินการ รวมทั้งสถานการณ์ในประเทศดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

## **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

๔.๑ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ (24<sup>th</sup> ALMM) เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยรัฐมนตรีกระทรวงแรงงาน ผู้ช่วยรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงแรงงาน เอกอัครราชทูต และเจ้าหน้าที่ระดับสูงของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ รวมทั้งรองเลขาธิการอาเซียน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ รองนายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นผู้กล่าวเปิดการประชุม โดยกล่าวถึงพัฒนาการทางเศรษฐกิจของอาเซียนผ่านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลางการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยมีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันและกำหนดนโยบายที่สอดคล้องกัน อย่างไรก็ตามอาเซียนยังมีอีกหลายประเด็นด้านแรงงานที่ต้องการความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก อาทิ การพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อให้สอดคล้องกับตลาดแรงงาน และการคุ้มครองสิทธิของแรงงาน รวมทั้งแรงงานต่างด้าว เป็นต้น ดังนั้นการประชุมครั้งนี้ภายใต้หัวข้อหลัก “การเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบเพื่อมุ่งสู่การส่งเสริมงานที่มีคุณค่าในอาเซียน” จะสร้างโอกาสให้มีการจ้างงานในระบบมากขึ้นและเกิดการพัฒนาระหว่างชนบทและเมืองอย่างเท่าเทียม โดยการปรับปรุงศักยภาพของภาคเอกชนเพื่อสร้างสภาพปัจจัยที่เอื้อต่อการกระจายรายได้และสามารถจัดความยากจนในอาเซียนต่อไป

๔.๑.๒ ที่ประชุม 24<sup>th</sup> ALMM ให้การรับรองเอกสารอาเซียนและแผนงานอาเซียนดังต่อไปนี้

### **เอกสารอาเซียน**

(๑) หลักการเกี่ยวกับแนวทางอาเซียนสำหรับการรับรองคุณวุฒิและการยอมรับระบบรับรองสมรรถนะ (ASEAN Guiding Principles for Quality Assurance and Recognition of Competency Certification Systems) เป็นเอกสารกำหนดหลักการยอมรับทักษะฝีมือของกำลังคนในอาเซียนซึ่งจะส่งเสริมการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ภายใต้กรอบคุณวุฒิอ้างอิงอาเซียน (ASEAN Qualification Reference Framework : AQRF) ต่อไป โดยประเทศสมาชิกสามารถนำเอกสารฉบับนี้ไปใช้ตามความสนใจขึ้นอยู่กับความพร้อมของแต่ละประเทศ

(๒) กรอบคุณวุฒิอ้างอิงอาเซียน : ธรรมชาติและโครงสร้าง (ASEAN Qualification Reference Framework (AQRF) : Governance and Structure) เป็นเอกสารกำหนดโครงสร้างการดำเนินงานการเทียบกรอบคุณวุฒิระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมี ๒ ส่วนหลัก คือ ๑) โครงสร้างประกอบด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนซึ่งมีรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน รัฐมนตรีแรงงานอาเซียนและรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน คณะทำงาน AQRF ระดับภูมิภาค คณะทำงาน AQRF ระดับชาติ และฝ่ายเลขานุการ AQRF ตามลำดับ และ ๒) ขอบเขตการดำเนินงาน ระบุถึงอำนาจหน้าที่ของกลไกตามข้อ (๑)

(๓) เอกสาร...

(๓) เอกสารเกี่ยวกับแนวทางอาเซียนสำหรับความรับผิดชอบต่อทางสังคม ด้านแรงงาน (ASEAN Guideline for Corporate Social Responsibility (CSR) on Labour) ซึ่งจัดทำโดย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานภายใต้โครงการเรื่อง การขับเคลื่อนความรับผิดชอบต่อทางสังคมด้านแรงงาน เพื่อสนับสนุนการเป็นประชาคมอาเซียน โดยการจัดทำเอกสารฉบับนี้อ้างอิงจากมาตรฐานแรงงานไทย (มรท.) เป็นเอกสารที่กำหนดแนวปฏิบัติด้าน CSR สำหรับภาคธุรกิจในประเทศสมาชิกอาเซียนตามความสมัครใจ ภายใต้กฎระเบียบภายในของประเทศสมาชิกนั้นๆ

(๔) เอกสารแนวทางอาเซียนเกี่ยวกับการปฏิบัติที่จำเป็นสำหรับสถานประกอบการ ด้านการป้องกันและการบริหารจัดการเกี่ยวกับเชื้อเอชไอวีเอดส์ (ASEAN Guidelines on Essential Workplace Action for Enterprises on the Prevention and Management of HIV and AIDS) ซึ่งกำหนดบทบาทของ ภาครัฐ นายจ้างและลูกจ้างในอาเซียนเพื่อป้องกันการแพร่เชื้อเอชไอวีเอดส์ และการบริหารจัดการเกี่ยวกับ ผลกระทบจากการติดเชื้อเอชไอวีเอดส์ เพื่อให้สนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสถานประกอบการ

(๕) ปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบ ไปสู่การจ้างงานในระบบเพื่อมุ่งสู่การส่งเสริมงานที่มีคุณค่าในอาเซียน ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำ อาเซียนเพื่อส่งเสริมการจ้างงานนอกระบบให้เข้าสู่การจ้างงานในระบบ มีการทำงานที่มีคุณค่า ได้รับการคุ้มครอง แรงงานและสิทธิอันพึงมีพึงได้ของแรงงานอาเซียน มีโอกาสสร้างหลักประกันที่มั่นคงในการดำรงชีวิต โดยการดำเนิน กิจกรรมภายใต้ร่างเอกสารฉบับนี้จะปฏิบัติตามกฎระเบียบ นโยบายและแผนงานระดับชาติของแต่ละประเทศ สมาชิก ทั้งนี้หลังจากที่รัฐมนตรีแรงงานอาเซียนรับรองเอกสารฉบับนี้ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ และ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ ช่วงปลายปี พ.ศ.๒๕๕๙ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อให้การรับรองขั้นสุดท้าย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### แผนงานอาเซียนด้านแรงงาน

(๖) แผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ๒๐๑๖-๒๐๒๐ (ALM' Work Programme 2016-2020) เป็นเอกสารกำหนดทิศทางความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในอีก ๕ ปีข้างหน้า เพื่อสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนอาเซียนให้ดีขึ้นผ่านกำลังแรงงานโดยเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน เข้าร่วมในงานที่มีคุณค่าและมีความปลอดภัยจากการจ้างงานที่มีผลผลิตภาพ สถานประกอบการที่มีความสมานฉันท์ และมีความก้าวหน้า รวมถึงการคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ ซึ่งแผนงานฉบับนี้มีความร่วมมือ ๒๓ สาขา เช่น ระบบข้อมูลด้านตลาดแรงงาน การส่งเสริมผลผลิตภาพแรงงานในภาคนอกระบบ มาตรฐานความปลอดภัยและ อาชีวอนามัย การขยายความคุ้มครองทางสังคมให้แก่แรงงานทุกคน การคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงาน ต่างต่าง ฯลฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๗) แผนงานคณะทำงานอาวุโสแรงงานอาเซียนว่าด้วยแนวปฏิบัติด้านแรงงาน ที่ก้าวหน้าเพื่อเสริมสร้างความสามารถทางการแข่งขัน ๒๐๑๖-๒๐๒๐ (SLOM-WG Work Plan 2016-2020) ซึ่งเป็นแผนงานย่อยอยู่ภายใต้แผนงาน ALM 2016-2020 จะดำเนินกิจกรรมในสาขาความร่วมมือต่างๆ เช่น ระบบข้อมูลด้านตลาดแรงงาน การยอมรับทักษะฝีมือรวมถึงการดำเนินการเพื่อสนับสนุนกรอบภูมิภาคอาเซียน การส่งเสริมการจ้างงานที่ครอบคลุมรวมถึงการจ้างงานในชนบท กลุ่มเยาวชนที่ว่างงาน ผู้พิการและ แรงงานที่ด้อยโอกาสโดยผ่านการบริการจัดหางาน การส่งเสริมผลผลิตภาพแรงงานในภาคนอกระบบ และการขยาย ความคุ้มครองทางสังคมให้แก่แรงงานทุกคน เป็นต้น

(๘) ร่าง...

(๘) ร่างแผนงานคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว ๒๐๑๖-๒๐๒๐ (ACMW Work Plan 2016-2020) ซึ่งเป็นแผนงานย่อยอยู่ภายใต้แผนงาน ALM 2016-2020 มี ๔ สาขาความร่วมมือได้แก่ กลไกการบริหารด้านการเคลื่อนย้ายแรงงาน การคุ้มครองทางสังคมสำหรับแรงงานต่างด้าว การคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว และการคำนึงถึงมนุษยในมิติแรงงาน

(๙) แผนปฏิบัติการเครือข่ายด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยอาเซียน (ASEAN-OSHNET Plan of Actions 2016-2020) ซึ่งเป็นแผนงานย่อยอยู่ภายใต้แผนงาน ALM 2016-2020 โดยให้ความสำคัญเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่การตรวจแรงงาน มาตรฐานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและสมรรถนะ รวมถึงการป้องกันและควบคุมเชื้อเอชไอวีเอดส์ในสถานประกอบการ

๔.๑.๓ มาเลเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑

**๔.๒ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน + ๓ ครั้งที่ ๙ (9<sup>th</sup> ASEAN Plus Three Labour Ministers Meeting : 9<sup>th</sup> ALMM+3) เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙** โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน + ๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ผู้ช่วยรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงแรงงาน เอกอัครราชทูต และเจ้าหน้าที่ระดับสูงของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ รวมทั้งรองเลขาธิการอาเซียน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๒.๑ รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน + ๓ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นต่อหัวข้อหลักของการประชุม และร่วมแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายและแนวปฏิบัติของแต่ละประเทศในการส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบโดยคำนึงถึงความแตกต่างทางการพัฒนาของแต่ละประเทศ และความจำเป็นที่จะต้องมีนโยบายทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และประเทศบวกสามในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ แนวปฏิบัติที่ดี รวมทั้งการส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๔.๒.๒ ในโอกาสเดียวกันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานของไทยได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อหลักของการประชุมครั้งนี้ ไทยให้ความสำคัญกับการคุ้มครองแรงงานนอกระบบ การส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่การเป็นแรงงานในระบบ รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการต่างๆ เช่น การจัดตั้งคณะกรรมการทั้งในระดับชาติ ระดับจังหวัด การดำเนินโครงการประชารัฐซึ่งเป็นการร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาสังคม การจัดตั้งกองทุนสำหรับผู้รับงานไปทำที่บ้าน และโครงการประกันสังคมแบบสมัครใจ ฯลฯ

๔.๒.๓ รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน + ๓ รับทราบสถานะความร่วมมือระหว่างอาเซียน และประเทศบวกสามดังนี้

(๑) ความร่วมมืออาเซียน-จีน เป็นความร่วมมือในการช่วยเหลือประเทศ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ความร่วมมือด้านการประกันสังคม และการจ้างงาน

(๒) ความร่วมมืออาเซียน-ญี่ปุ่น เป็นความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน และการพัฒนาอาชีวศึกษา

(๓) ความร่วมมืออาเซียน-เกาหลีใต้ เป็นความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการอาชีวศึกษา การโยกย้ายถิ่นฐาน

๔.๒.๔ มาเลเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน + ๓ ครั้งที่ ๑๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑

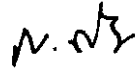
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ กรุงเทพมหานคร  
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗