

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๖๖๓๘๓)



ช ๙๕๘๙

ลงท. ๒๒๙.

๒๐ มี.ค. ๕๙

๒๐ มี.ค. ๕๙

๑๑. ๓๐ น.

๑๑. ๔๐ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐
๓. โครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐
๔. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรรายย่อย
ที่ต้องการพัฒนาศักยภาพ
๕. โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐
ด้านการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติ
ไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือ
เกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ซึ่งประกอบด้วย
โครงการส่งเสริมสนับสนุนการใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวหอมมะลิคุณภาพดี ปี ๒๕๕๙/๖๐ โดยกรมการข้าว
โครงการปรับเปลี่ยนการปลูกข้าวไปปลูกพืชที่หลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๐ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร
และโครงการสนับสนุนสินเชื่อให้กลุ่มชาวนาผู้ผลิตข้าวแบบแปลงใหญ่ ปี ๒๕๕๙/๖๐ โดย ธ.ก.ส.

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติมาตรการช่วยเหลือ
เกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการตลาด ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ
ซึ่งประกอบด้วย โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร โดย ธ.ก.ส.
โครงการสินเชื่อเกษตรกรเพื่อชะลอการขายข้าวเปลือก โดย ธ.ก.ส. โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกร
ผู้ปลูกข้าว โดย ธ.ก.ส. และโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก โดยกระทรวง
พาณิชย์

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้รับผลกระทบจากภาวะราคาผลผลิตตกต่ำ ประกอบกับพื้นที่หลายแห่งได้รับผลกระทบจากปัญหาน้ำแล้งทำให้ผลผลิตต่ำกว่าปกติ อีกทั้ง เกษตรกรผู้ปลูกข้าวบางส่วนยังคงมีภาระหนี้เงินกู้กับ ธ.ก.ส. ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวมีรายได้ที่ลดลงแต่ยังคงมีภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่จำเป็น ดังนั้น ภาครัฐจึงได้มีมาตรการต่าง ๆ ได้แก่ มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการผลิต (ข้อ ๑.๑) มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าวปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการตลาด (ข้อ ๑.๒) อย่างไรก็ตาม มาตรการดังกล่าวยังไม่ครอบคลุมถึงการช่วยเหลือด้านการเงินของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ดังนั้น ธ.ก.ส. จึงขอเสนอมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือด้านการเงินให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวอย่างครบวงจร ได้แก่ การสนับสนุนเงินเพื่อช่วยเหลือต้นทุนการผลิต การพักหนี้เพื่อบรรเทาภาระหนี้สิน การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพให้กับเกษตรกรรายย่อย และการประกันภัยข้าวเพื่อลดความเสี่ยงด้านการผลิต โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓.สาระสำคัญ

มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของ ธ.ก.ส. ประกอบด้วย ๔ โครงการ ได้แก่

๓.๑ โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ลดต้นทุนการผลิต ส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น และกระตุ้นการขยายตัวของเศรษฐกิจในระดับฐานราก

๓.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการเพาะปลูก ๒๕๕๗/๕๘ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ตามโครงการมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย และผ่านการตรวจสอบรับรองสิทธิให้สามารถเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้ จำนวนประมาณ ๓.๗ ล้านราย หรือเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการเพาะปลูก ๒๕๕๙/๖๐

๓.๑.๓ วิธีดำเนินการ : สนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนด ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท รายละไม่เกิน ๑๐ ไร่ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบรับรองผู้มีสิทธิ เพื่อให้สามารถจ่ายเงินให้กับเกษตรกรได้อย่างถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาที่โครงการกำหนด

๓.๑.๔ กรอบระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ยกเว้นภาคใต้สิ้นสุดไม่เกินวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓.๑.๕ งบประมาณ : กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๓๗,๘๖๐.๒๕ ล้านบาท

จำแนกเป็น

(๑) วงเงินที่จ่ายให้เกษตรกร จำนวน ๓๗,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส. สนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการไปก่อน

(๒) ค่าชดเชยต้นทุนเงินให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ ๑ วงเงิน ๘๒๓.๒๕ ล้านบาท (ปัจจุบันอัตรา FDR เท่ากับร้อยละ ๑.๒๒๕ ต่อปี)

(๓) ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๓๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำเอกสารและค่าธรรมเนียมการโอนเงินให้แก่เกษตรกรรายละ ๑๐ บาท ประมาณการจำนวนเกษตรกร ๓.๗ ล้านราย ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีถัดไป เพื่อชำระคืนต้นเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด

๓.๒ โครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อบรรเทาภาระหนี้สินให้กับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่เป็นลูกค้ำของ ธ.ก.ส. เพื่อให้ลูกค้ำสามารถนำเงินที่ต้องส่งชำระหนี้ไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในครัวเรือน พื้นฟูตนเอง ในการประกอบอาชีพ และปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตของครัวเรือนให้ดีขึ้น

๓.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรลูกค้ำ ธ.ก.ส. ที่มีหนี้เงินกู้วัตถุประสงค์เพื่อการผลิตข้าวกับ ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวนไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ ราย ต้นเงินกู้จำนวนประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒.๓ วิธีดำเนินการ : ธ.ก.ส. พักชำระต้นเงินให้แก่เกษตรกร โดยเลื่อนกำหนดชำระคืนต้นเงินเป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ และลดดอกเบี้ยเงินกู้อยู่ละ ๓.๐๐ ต่อปี ให้เกษตรกร โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกร ร้อยละ ๑.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระดอกเบี้ยแทนเกษตรกร ร้อยละ ๑.๕๐ ต่อปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ทั้งนี้ เมื่อถึงกำหนดชำระหนี้ลูกค้ำต้องส่งชำระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจากหนี้เงินกู้ที่พักชำระให้ครบถ้วนตามสัญญา

๓.๒.๔ กรอบระยะเวลาดำเนินการ : พักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกร ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๒ ปี

๓.๒.๕ งบประมาณ : รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกรร้อยละ ๑.๕๐ ต่อปี เป็นเงิน ๒,๗๐๐ ล้านบาท ต่อปี ระยะเวลา ๒ ปี กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๕,๔๐๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีถัดไป สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด ทั้งนี้ ให้โครงการนี้เป็นโครงการตามนโยบายรัฐบาลและ ธ.ก.ส. สามารถนำส่วนต่างดอกเบี้ยในส่วนที่รับภาระแทนเกษตรกรตามโครงการไปปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้อง ตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี

๓.๓ โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรรายย่อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๓.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร มุ่งเน้นให้เกิดกระบวนการคิดวิเคราะห์ วางแผน การผลิตเพื่อเพิ่มรายได้ และการใช้จ่ายอย่างเหมาะสม เพื่อสนับสนุนให้ชุมชนเป็นศูนย์กลางในการเรียนรู้ แก้ไขปัญหานี้สินในครัวเรือนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อพัฒนาศักยภาพเกษตรกรรายย่อยให้หาทางเพิ่มรายได้สุทธิครัวเรือน

๓.๓.๒ กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรรายย่อยที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความสนใจเข้าร่วมโครงการและยอมรับเงื่อนไขการปฏิบัติตลอดโครงการ และไม่เคยผ่านการอบรมโครงการที่มีลักษณะการให้ความรู้ทางการเงินและการผลิตจากหน่วยงานอื่นภายใน ๑ ปี นับแต่วันเริ่มโครงการ

๓.๓.๓ วิธีดำเนินการ : ธ.ก.ส. จัดอบรมเป็น ๒ ระยะ ได้แก่

ระยะที่ ๑ อบรมเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ราย เกี่ยวกับความรู้ทางการเงินโดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการดำเนินชีวิตผ่านศูนย์เรียนรู้ชุมชนต้นแบบเศรษฐกิจพอเพียงของ ธ.ก.ส. การฝึกปฏิบัติการจัดทำบัญชีครัวเรือน และเกษตรกรต้นแบบในการอบรม ระยะเวลาอบรม ๒ วัน และจัดให้มีอาสาสมัครที่ปรึกษาทางการเงินภาคครัวเรือนประจำหมู่บ้าน

ระยะที่ ๒ อบรมเกษตรกรที่มีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนการผลิต จำนวน ๑๕,๐๐๐ ราย เพื่อปรับเปลี่ยนการผลิตตามความต้องการของตลาด ระยะเวลาอบรม ๒ วัน รวมทั้งจัดให้มี กระบวนการติดตามและรายงานผลการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเกษตรกรในโครงการ

๓.๓.๔ กรอบระยะเวลาดำเนินการ :

(๑) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

(๒) ระยะเวลาจัดอบรม ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๓) ระยะเวลาประเมินผล ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

๓.๓.๕ งบประมาณ : ธ.ก.ส. สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมเกษตรกร จำนวน ๑๔๓.๙๐ ล้านบาท และรัฐบาลสนับสนุนค่าพาหนะเหมาจ่าย ค่าอาหาร และค่าที่พักของเกษตรกร กรอบวงเงิน งบประมาณ ๒๕๘ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีถัดไป สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. นำค่าใช้จ่ายในส่วนที่ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนนี้ไปปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้อง ตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปี

๓.๔ โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๔.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อให้เกษตรกรมีการจัดการความเสี่ยงด้านการผลิต ผ่านการประกันภัยและบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากภัยธรรมชาติ โดยเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ เป็นผู้เอาประกันภัยจะได้รับความคุ้มครองจากภัยธรรมชาติ ๗ ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ ไฟไหม้ รวมทั้งภัย ศัตรูพืชและโรคระบาด

๓.๔.๒ พื้นที่เป้าหมาย : พื้นที่เป้าหมายในการเอาประกันภัย สำหรับโครงการ ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ จำนวน ๓๐ ล้านไร่ โดยแบ่งเป็นพื้นที่เป้าหมายขั้นต่ำที่จำนวน ๒๕ ล้านไร่ สำหรับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ ที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีของ ธ. ก.ส. และอีกจำนวน ๕ ล้านไร่ จะประกอบไปด้วย พื้นที่ปลูกข้าวนาปีเพิ่มเติมของลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูก ข้าวนาปีของ ธ.ก.ส. จำนวน ๔.๕ ล้านไร่ และพื้นที่ปลูกข้าวนาปีของเกษตรกรทั่วไปอีกไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ไร่

๓.๔.๓ เงื่อนไขในการรับประกันภัยของสมาคมประกันวินาศภัยไทย (สมาคม) :

(๑) ผู้เอาประกันภัย แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ดังนี้

(๑.๑) สำหรับลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. และทำการเพาะปลูกข้าวนาปี ที่ได้รับเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยจาก ธ.ก.ส. ผู้เอาประกันภัย คือ ธ.ก.ส. และผู้รับผลประโยชน์ คือ เกษตรกร ที่เป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. และทำการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙

(๑.๒) สำหรับลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ที่จ่ายเงินค่าเบี้ยประกันภัยเอง หรือ เกษตรกรทั่วไป ผู้เอาประกันภัย คือ เกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙

(๒) ค่าเบี้ยประกันภัย มีรายละเอียด ดังนี้

(๒.๑) เกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ได้รับสินเชื่อและทำการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙

(๒.๑.๑) พื้นที่เอาประกันภัย ๒๕ ล้านไร่แรก คิดค่าเบี้ยประกันภัย ๒,๕๐๐ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๑๐๗.๔๒๘ บาท ต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)

/ (๒.๑.๒) พื้นที่ ...

(๒.๑.๒) พื้นที่เอาประกันภัยที่เกินกว่า ๒๕ ล้านไร่ขึ้นไป คิดอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๑๐๘.๐๗ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)

(๒.๒) เกษตรกรทั่วไป

พื้นที่เอาประกันภัยทั้งหมดไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ คิดอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๑๐๘.๐๗ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)

(๓) วงเงินคุ้มครองสูงสุด

เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับความคุ้มครอง จากภัย ๗ ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ ไฟไหม้ รวมทั้งภัยศัตรูพืชและโรคระบาด โดยมีวงเงินความคุ้มครอง ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ ตลอดช่วงการเพาะปลูกสำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๖ ภัยแรก และวงเงินความคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชและโรคระบาด สำหรับพื้นที่เอาประกันภัยสูงสุดไม่เกิน ๓๐ ล้านไร่

๓.๔.๔ ช่วงเวลาในการขายกรมธรรม์ :

(๑) สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ได้รับสินเชื่อและทำการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ เป็นไปตามระยะเวลาการให้สินเชื่อกับเกษตรกรเพื่อการเพาะปลูก ปีการผลิต ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ของ ธ.ก.ส.

(๒) สำหรับเกษตรกรทั่วไป ที่ไม่ใช่ลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ได้รับสินเชื่อและทำการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ สามารถซื้อกรมธรรม์ประกันภัยได้ ตั้งแต่ก่อนเพาะปลูกจนถึงวันสุดท้ายของการขาย ไม่เกินวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ของทุกภาค ยกเว้นภาคใต้ ไม่เกินวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓.๔.๕ งบประมาณ : กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๒,๐๗๑.๑๓ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีถัดไป สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด จำแนกเป็น

(๑) เงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้เกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. พื้นที่เอาประกันภัย ๒๕ ล้านไร่แรก ในอัตรา ๖๗.๔๒๘ บาทต่อไร่ รวมงบประมาณจำนวน ๑,๖๘๕.๗๐ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. จะอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยส่วนที่เหลือ ๔๐ บาทต่อไร่

(๒) เงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้เกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. พื้นที่เอาประกันภัย ๔.๕ ล้านไร่ถัดไป ในอัตรา ๖๘.๐๗ บาทต่อไร่ รวมงบประมาณจำนวน ๓๐๖.๓๑๕ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. จะอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เหลือ ๔๐ บาทต่อไร่

(๓) เงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้เกษตรกรทั่วไป พื้นที่เอาประกันภัย ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ถัดไป ในอัตรา ๖๘.๐๗ บาทต่อไร่ รวมงบประมาณจำนวน ๓๔.๐๓๕ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลไปก่อน

(๔) ค่าชดเชยต้นทุนเงินให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ ๑ วงเงิน ๔๕.๐๘ ล้านบาท (ปัจจุบันอัตรา FDR เท่ากับร้อยละ ๑.๒๒๕ ต่อปี)

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. นำค่าใช้จ่ายในส่วนที่ ธ.ก.ส. รับภาระค่าเบี้ยประกันภัยแทนเกษตรกรตามโครงการไปปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้อง ตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี

๓.๔.๖ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง :

(๑) ธ.ก.ส. ดำเนินการขายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ ให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด ๓๐ ล้านไร่ บริหารจัดการความเสี่ยง พิจารณามาตรการสร้างแรงจูงใจประชาสัมพันธ์โครงการ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยแก่เกษตรกร

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรประสานงานกับสมาคมฯ และ ธ.ก.ส. ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร (ทบก.) แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) และแบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกรผู้ประสบภัยข้าว เพื่อรับค่าสินไหมทดแทน (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการรับประกันภัย) ตลอดจนปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้อง

(๓) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาไกลในการตรวจสอบเกษตรกรที่ได้รับ ความเสียหายแต่มีได้อยู่ในพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และจัดส่งข้อมูลให้สมาคมฯ และ ธ.ก.ส.

(๔) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยี อวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ให้ความร่วมมือแก่สมาคมฯ ในการจัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณาช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติ

(๕) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ ประกันภัยปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการ ปีการผลิต ๒๕๕๙ และดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนประชาสัมพันธ์โครงการในภาพรวมแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) สมาคมฯ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร จัดการด้านการรับประกันภัย และการจ่ายค่าสินไหมทดแทน ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และประชาสัมพันธ์โครงการ ปีการผลิต ๒๕๕๙

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของ ธ.ก.ส. จำนวน ๔ โครงการ ประกอบด้วย โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โครงการพักชำระหนี้ต้นทุนและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรรายย่อยที่ต้องการพัฒนาศักยภาพ และโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๔๕,๕๘๙.๓๘ ล้านบาท

๔.๒ มอบหมายหน่วยงานต่าง ๆ ให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแต่ละโครงการต่อไป ตามข้อ ๓.๑.๓ และ ๓.๔.๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔