



ที่ คค (ปคร) ๐๗๐๕/๖๙๔

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรงธรรม ตำบลหนองปลิง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรงธรรม ตำบลหนองปลิง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล คำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๒๐ ชุด
  ๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
  ๔. ร่างกฎหมายที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี จำนวน ๑ แผ่น
  ๕. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรงธรรม ตำบลหนองปลิง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. .... เพื่อสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบรายละเอียดโครงการก่อสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๒ เนื่องจากปัจจุบันจังหวัดกำแพงเพชรมีปริมาณการจราจรที่เพิ่มขึ้นโดยเฉพาะรถบรรทุก แต่ยังไม่มีความต่อเนื่องกับทางเลี้ยวเมืองตามโครงข่ายคมนาคม ทำให้บางช่วงเวลารถบรรทุกจะใช้เส้นทางผ่านชุมชน เป็นเหตุให้ถนนในเขตชุมชนเสียหายและเป็นอันตรายต่อชุมชน ซึ่งหากได้มีการก่อสร้างถนนสายดังกล่าวต่อเนื่องกับทางเลี้ยวเมืองจะเป็นการส่งเสริมการคมนาคมที่ปลอดภัยและสามารถใช้เป็นเส้นทางเชื่อมโยงไปจังหวัดสุโขทัย และจังหวัดพิจิตรได้ ทั้งยังสอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๑.๒ กรมทางหลวงชนบทได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมในการดำเนินโครงการโดยเทียบผลประโยชน์ทางตรงที่ประเมินมูลค่าได้ จากมูลค่าการประหยัดค่าใช้จ่ายในการใช้รถยนต์ (VOC) มูลค่าจากการประหยัดเวลาในการเดินทาง (VOT) รวมทั้งผลประโยชน์จากมูลค่าความสูญเสียจากอุบัติเหตุ (ACC) รวมทั้งผลประโยชน์ทางอ้อมจากการพัฒนาพื้นที่แล้วนำไปเปรียบเทียบกับมูลค่าการลงทุนตลอดอายุโครงการที่เวลา ๒๔ ปี ณ อัตราคิดลดที่ ๑๒% ซึ่งจากผลการวิเคราะห์พบว่า

๑.๒.๑ มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) สูงกว่ามูลค่าที่ได้ลงทุนไป ๘๐,๔๘๘,๕๒๕.๙๒ บาท  
๑.๒.๒ อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจของโครงการ EIRR มีค่า ๑๒.๙๕ %  
๑.๒.๓ อัตราส่วนมูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย (B/C ratio) มีค่า ๑.๐๒ %  
ซึ่งถือได้ว่าโครงการดังกล่าวนี้มีความเหมาะสมในการดำเนินการ และหากพิจารณาถึงผลประโยชน์ทางอ้อมที่เกี่ยวกับการรองรับการขยายตัวของเมืองและการพัฒนาพื้นที่ในอนาคตโครงการก็มีความเหมาะสมมากขึ้นอีก

๑.๓ การคาดการณ์ปริมาณการจราจรและผลการวิเคราะห์สภาพจราจรในอนาคต ทั้งนี้ภายหลังจากนำตารางการเดินทางในปีอนาคตมาทำการแจกแจงบนโครงข่ายถนนกรณีไม่มีโครงการและกรณีมีโครงการ ผลการคาดการณ์พบว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ อยู่ในช่วง ๑๒,๑๙๘ pcu/วัน ,ในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ เพิ่มขึ้นเป็น ๑๔,๖๓๙ pcu/วัน ,ในปี พ.ศ. ๒๕๘๒ เพิ่มขึ้นเป็น ๑๗,๐๙๘ pcu/วัน และในปี พ.ศ. ๒๕๙๒ เพิ่มขึ้นเป็น ๑๙,๕๔๘ pcu/วัน เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบปริมาณจราจรบนโครงข่ายถนนโดยรอบกรณีมีและไม่มีโครงการแล้วจะพบว่ากรณีมีโครงการจะช่วยบรรเทาปัญหาจราจรที่ติดขัดบนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๑ และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๒ ช่วงสะพานข้ามแม่น้ำลำโดมได้

๑.๔ ลักษณะของโครงการก่อสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๒ เป็นโครงการก่อสร้างถนนขนาด ๔ ช่องจราจร ช่องจราจรกว้างช่องละ ๓.๕๐ เมตร เขตทางประมาณ ๖๐.๐๐ เมตร ระยะทางประมาณ ๓.๕๑ กิโลเมตร มีพื้นที่ที่ถูกเวนคืนประมาณ ๗๑.๗๒ ไร่ ใ้ใช้ประมาณในการดำเนินโครงการประมาณ ๑,๒๙๓.๓๗ ล้านบาท (งบประมาณในการเวนคืน ๘๓.๓๗ ล้านบาท ,งบประมาณในการก่อสร้าง ๑,๒๑๐ ล้านบาท)

๑.๕ กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียกับโครงการก่อสร้างถนนสายดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๒ จำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อการสร้างทางหลวงชนบทสายดังกล่าวโดยการเวนคืน ฉะนั้น เพื่อให้การสร้างทางหลวงชนบทตามโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ รวมทั้งเพื่ออำนวยความสะดวกและความรวดเร็วแก่การจราจรและการขนส่งทางบกอันเป็นกิจการสาธารณูปโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรงธรรม ตำบลหนองปลิง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. ....

## **๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง**

๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรงธรรม ตำบลหนองปลิง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๒ ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน

๓.๒ แผนการดำเนินการเมื่อร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรงธรรม ตำบลหนองปลิง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับ มีดังนี้

๓.๒.๑ สืบจากรายละเอียดของสังหาริมทรัพย์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

๓.๒.๒ กำหนดราคาและจ่ายเงินค่าทดแทนของสังหาริมทรัพย์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

๓.๒.๓ เริ่มดำเนินการก่อสร้าง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕

#### ๔. ข้อกฎหมาย

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ และมาตรา ๖

๔.๓ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๖๘/๑

๔.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินใน บริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรงธรรม ตำบลหนองปลิง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร พ.ศ. .... ตามที่กรมทางหลวงชนบทเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาพร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล คำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ร่างกฎหมายที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่ง มาด้วย ๒ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวงชนบท

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๐๒๘

โทรสาร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๐๓๒