



สวค. 209
วันที่ 6 มี.ย. 59
เวลา 18.25 น.

สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 58938
ร. 6 อ. 2559/18

ที่ กค ๑๐๐๗/ ๖๐๓๖๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๕๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๐๐ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๕๑/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ

๓. แผนการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รับทราบมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนรายงานการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้มีมติรับทราบมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานผลความคืบหน้ามาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ซึ่งประกอบด้วย การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ และการจัดตั้งกองทุนเพื่อร่วมลงทุนกับวิสาหกิจเริ่มต้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันอังคารที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๓. การดำเนินการ

๓.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๕๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาวិสาหกิจเริ่มต้นของประเทศเป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน มีผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชนร่วมเป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายการออมและการลงทุน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการฯ โดยได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาร่างแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) และพิจารณาแนวทางการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นฯ ดังกล่าว

๓.๒ การจัดทำแผนการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์

เนื่องจากสถานการณ์ของเศรษฐกิจไทยที่ประสบกับความท้าทายรอบด้านทั้งจากปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายในหลายประการ ส่งผลให้ขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกของประเทศไทยลดลง นอกจากนี้เศรษฐกิจไทยกำลังติดอยู่ในกับดักรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap) และไม่สามารถก้าวไปสู่การเป็นประเทศที่มีรายได้สูง ทำให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มลดลงโดยอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ในช่วงปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๗ เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๓.๔ ลดลงจากที่เคยขยายตัวเฉลี่ยได้ถึงร้อยละ ๕.๓ ในช่วงปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาระบบเศรษฐกิจของประเทศก้าวไปสู่การเป็นประเทศที่มีรายได้สูงจำเป็นต้องอาศัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมเป็นตัวขับเคลื่อนหลัก ประกอบกับวิสาหกิจเริ่มต้นเป็นธุรกิจเกิดใหม่ที่มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์หรือบริการโดยใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเป็นฐานในการดำเนินธุรกิจ ดังนั้น การส่งเสริมวิสาหกิจประเภทดังกล่าวจึงมีความสำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของไทย โดยที่จะต้องวางมาตรการเพื่อสร้างระบบนิเวศที่เหมาะสมต่อการพัฒนาและเติบโตของวิสาหกิจเริ่มต้น

๓.๒.๒ สาระสำคัญ

การจัดทำแผนดังกล่าวดำเนินการภายใต้วิสัยทัศน์ “ผลักดัน Startup ให้เป็นกลไกในการพลิกโฉมสังคม เศรษฐกิจ นำไปสู่อุตสาหกรรมยุคใหม่ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และเพิ่มศักยภาพเศรษฐกิจในกลุ่มประเทศ ASEAN” และมีพันธกิจหลัก ๔ ประการ ได้แก่ ๑) การสร้างความตระหนักและการรับรู้เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น ๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น ๓) การส่งเสริมการบ่มเพาะวิสาหกิจเริ่มต้น และ ๔) การเสนอแนะนโยบายและมาตรการภาครัฐเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น โดยได้จัดทำแผนการดำเนินการที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และพันธกิจหลักดังกล่าว ซึ่งมีแผนการดำเนินการต่าง ๆ จำนวน ๑๗ แผนและสามารถแบ่งแนวทางการดำเนินการออกเป็น ๒๙ แนวทางดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

นอกจากนี้ ปลัดกระทรวงการคลังในฐานะประธานคณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจำนวน ๔ คณะ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ โดยเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อปฏิบัติหน้าที่ส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นตามพันธกิจหลักทั้ง ๔ ประการดังกล่าวข้างต้น

๓.๒.๓ ผลกระทบ

โดยที่ขณะนี้วิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ในประเทศไทยยังมีจำนวนน้อย การดำเนินการตามแผนดังกล่าวจะส่งผลกระทบทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวต่อระบบนิเวศของวิสาหกิจเริ่มต้น โดยคาดว่าจะภายในระยะเวลา ๕ ปี จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของไทย ดังนี้ ๑) การเพิ่มขึ้นของการจ้างงานและผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ ๒) การบ่มเพาะแนวคิดหรือแผนธุรกิจได้อย่างน้อย ๓,๐๐๐ แนวคิดในปีแรก และสร้างธุรกิจดาวรุ่งได้อย่างน้อย ๑๘ ธุรกิจในระยะยาว ๓) การสร้างมูลค่าเพิ่มทางธุรกิจให้แก่วิสาหกิจเริ่มต้น เช่น การเพิ่มรายได้หมุนเวียน การสร้างการใช้จ่ายในห่วงโซ่คุณค่า การดึงดูดเงินลงทุนจากนักลงทุนทั้งภายในและนอกประเทศ ตลอดจนการขยายฐานรายได้สู่ระดับนานาชาติ ๔) การส่งเสริมให้วิสาหกิจเริ่มต้นเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และ ๕) การสร้างให้เกิดความแข็งแกร่งของฐานองค์ความรู้และโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการวิจัยและพัฒนาสำหรับวิสาหกิจเริ่มต้น

๓.๓ การจัดตั้งกองทุนเพื่อร่วมลงทุนกับวิสาหกิจเริ่มต้น (กองทุนฯ)

ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธนาคารกรุงไทยฯ) และกองทุนรวมวายุภักษ์ ในฐานะผู้จัดสรรแหล่งเงินทุนสำหรับการจัดตั้งกองทุนฯ ดังกล่าว อยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาแนวทางการจัดตั้งกองทุนฯ ซึ่งคาดว่าจะจัดตั้งกองทุนฯ ในรูปแบบทรัสต์เพื่อถือกิจการเงินร่วมลงทุน (Private Equity Trust) โดยธนาคารกรุงไทยฯ และกองทุนรวมวายุภักษ์ร่วมกันสนับสนุนแหล่งเงินทุนในวงเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ในปัจจุบันอยู่ระหว่างรอการอนุมัติจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องของกองทุนรวมวายุภักษ์เพื่อให้สามารถลงทุนในทรัสต์เพื่อถือกิจการเงินร่วมลงทุนได้ และคาดว่าจะดำเนินการจัดตั้งกองทุนฯ จะแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

ในขณะนี้มีนักลงทุนสถาบันภาคเอกชนแสดงความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในกองทุนฯ มาเป็นระยะ ๆ เช่น บริษัท อินทัช โฮลดิ้งส์ จำกัด (มหาชน) บริษัท ทู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) กองทุน ๕๐๐ ตึกตึก เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการประสานงานเพื่อจัดตั้งกองทุนฯ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งทรัสต์เพื่อถือกิจการเงินร่วมลงทุน (Private Equity Trust)

๔. การดำเนินการต่อไป

ขณะนี้คณะทำงานทั้ง ๔ คณะภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ ได้เริ่มปฏิบัติการกิจตามวิสัยทัศน์และพันธกิจหลักทั้ง ๔ พันธกิจอย่างเร่งด่วน ซึ่งอยู่ภายใต้แผนการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) เพื่อแก้ไขปัญหาวิสาหกิจเริ่มต้นของประเทศให้เป็นอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ และจะมีการรายงานความคืบหน้าของการทำงานให้กับคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติเป็นระยะ ๆ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ
ความคืบหน้าในการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗