



สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

เลขที่ ๔๖๙ ถนนนครสวรรค์ แขวงสวนจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๘๘๔ โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๗๗๕

The Land Bank Administration Institute (Public Organization)

469 Nakhonsawan Road, Dusit, Bangkok 10300 Tel. 0 2629 8884 Fax 0 2629 8775 www.labai.or.th

ที่ บจธ.๕๕/๒๕๕๙

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 20141 ส.น. ก.ล.๑
รับที่ : ๕7996/59 ก.ก. ✓
วันที่ : 23 พ.ค. 59 เวลา : 9:15

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจน และไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑)/๔๘๕๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ. ๕๓๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (บจธ.) สำนักงานนายกรัฐมนตรี ขอเสนอเรื่องขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะกำกับดูแล บจธ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ (เรื่อง การแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง) ทั้ง ๒ ข้อ ดังนี้

๑) การจัดซื้อที่ดินของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) รวมทั้งการบริหารจัดการที่ดิน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและแหล่งน้ำ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ มอบหมายให้ บจธ. เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ โดยให้ประสานงานและหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

๒) รูปแบบและการจัดให้เกษตรกรเข้าทำกินในที่ดิน มอบหมายให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประสานงานและร่วมพิจารณา กับสำนักงานโหนดชุมชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ บจธ. เพื่อดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรให้ถูกต้องเหมาะสมและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน (งบประมาณในการดำเนินการทั้งสิ้น ๑,๖๔๑,๑๖๕,๐๐๐ บาท)

/๑.๒ การดำเนินการ...

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยงานสนับสนุนการจัดตั้ง บจธ. ได้จัดทำคำขอตีงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมจำนวน ๑,๖๕๑,๑๖๕,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ข้างต้น โดยจัดซื้อที่ดิน ของ บสท. จำนวน ๓๐ แปลง ในการนี้ สำนักงบประมาณได้จัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ บจธ. จำนวน ๖๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท และ บจธ. ได้ดำเนินการเบิกเงิน งบประมาณจากกรมบัญชีกลาง (ระบบ GFMS) นำเข้าบัญชีของ บจธ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขณะนี้ ยังไม่มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อจัดซื้อที่ดินของ บสท. ดังกล่าว เนื่องจาก บสท. ได้ยกเลิก ตามพระราชกำหนด บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และ บสท. ได้ขายที่ดินดังกล่าวให้บริษัท บริหารสินทรัพย์ กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท บริหารสินทรัพย์ สุขุมวิท จำกัด ไปแล้ว

๑.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งในรัฐบาลที่ผ่านมา ยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ในคณะกรรมการ บจธ. ในวาระเริ่มแรก ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกา ทำให้ไม่สามารถจัดตั้ง บจธ. เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ได้

ต่อมานายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ในคณะกรรมการ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ในวาระเริ่มแรก ทำให้คณะกรรมการ บจธ. ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการ บจธ. ในวาระเริ่มแรก ได้ดำเนินการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกา เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการ ผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการ บจธ. ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกา ประกอบด้วย พลโท ชชาญชัย ภูทอง เป็นประธานกรรมการ นายประยงค์ ดอกคำไย และนายสุบิน จันทะคัด เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อิทธิพล ศรีเสวลักษณ์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ จิตติ มงคลชัยอรัญญา เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และคณะกรรมการ บจธ. ได้ปฏิบัติงานมาจนถึงปัจจุบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติอนุมัติในหลักการ ในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง โดยมอบหมายให้ บจธ. เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ บสท. จำนวน ๓๐ แปลง รวมทั้งการบริหารจัดการที่ดิน การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและแหล่งน้ำ ซึ่งสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ให้ บจธ. ดำเนินการในเบื้องต้น แต่เนื่องจากการจัดตั้ง บจธ. เพิ่งดำเนินการเสร็จเรียบร้อย จึงยังไม่มีค่าใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อซื้อที่ดินของ บสท. ข้างต้น ประกอบกับ บสท. ได้ยกเลิกตามกฎหมายไปแล้วทำให้ บจธ. ไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้ บจธ. สามารถนำเงินงบประมาณ จำนวน ๖๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของ บจธ. เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน รวมทั้งสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะกรรมการ บจธ. ในการประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นว่า ตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ บจธ. สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนได้ แต่เนื่องจากงบประมาณของ บจธ. จำนวน ๖๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ได้รับการจัดสรรเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยให้จัดซื้อที่ดินของ บสท. ซึ่งปัจจุบัน บสท. ได้ยุบเลิกตามกฎหมายไปแล้ว ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้

ดังนั้น เพื่อให้ บจธ. มีเงินงบประมาณในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงมอบหมายให้ บจธ. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาให้ความเห็นชอบ นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อ้างตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๕๗ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ ส่วนที่ สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๗๑๑ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ทั้งสองฉบับ เพื่อให้ บจธ. นำเงินงบประมาณ จำนวน ๖๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ดังกล่าวต่อไป

๓.๒ การประชุมร่วมระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กับ บจธ. เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้มอบนโยบายเกี่ยวกับการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจน และไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง สรุปว่า การนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ให้จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๖๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓.๓ คณะกรรมการ บจธ. ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๖๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่ง บจธ. ได้รับการจัดสรรเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยจะขอเปลี่ยนแปลงเพื่อดำเนินการตามภารกิจของ บจธ. จำนวน ๕ โครงการ ดังนี้

- ๑) โครงการศึกษากระบวนการดำเนินงานของธนาคารที่ดิน จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ๒) โครงการแก้ไขปัญหาเกษตรกรและผู้ยากจนซึ่งมีปัญหาลูกหนี้เสียสิทธิในที่ดิน

จากปัญหาการจำนองและขายฝาก จำนวน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- ๓) โครงการนำร่องธนาคารที่ดิน ในพื้นที่นำร่อง ๕ ชุมชน จำนวน ๑๖๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ๔) โครงการต้นแบบการบริหารจัดการที่ดินแบบครบวงจร จำนวน ๒๖๑,๐๗๒,๕๐๐ บาท
- ๕) โครงการศึกษาวิจัยระบบข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการที่ดิน จำนวน ๕๘,๑๒๗,๖๐๐ บาท

ทั้งนี้ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาให้ความเห็นชอบ นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อไป

๓.๔ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ (๑) และ (๕) กำหนดให้ บจธ. มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืน มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม และจัดตั้งธนาคารที่ดินตลอดจนประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจน

๓.๕ คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อ ๙.๓ ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและเอกชนให้มีเอกภาพเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดิน ในภาพรวม และปรับปรุงกลไกภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน เร่งรัดการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ โดยไม่ต้อง เป็นกรรมสิทธิ์แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชน กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารที่ดิน เพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓.๖ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ บจธ. เสนอ แล้วคณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

- ๑) รับทราบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
- ๒) อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ บจธ. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เป็นเรื่องด่วน โดยให้ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้
- ๓) ให้ บจธ. เร่งดำเนินการจัดตั้งธนาคารที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การดำเนินการตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ บจธ. ในการกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน การให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน รวมทั้งการจัดตั้งธนาคารที่ดิน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเป็นไปตาม คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๙.๓ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ข้างต้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แจ้งตามหนังสือ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๕๗ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๗๑๑ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ทั้งสองฉบับ เพื่อให้ บจธ. นำเงินงบประมาณ จำนวน ๖๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ไปดำเนินการตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งคณะกรรมการ บจธ. ได้ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓.๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลโท



(ชาญชัย ภูทอง)

ประธานกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน

กองบริหารจัดการที่ดินรัฐ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๘๘๔ ต่อ ๑๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๗๗๕