

203

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๒๐๑๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๘๘
วันที่ 21 ส.ย. 2559 เวลา ๑๖.๐๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบในการให้สัตยาบันอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์
โดยเฉพาะสตรีและเด็ก

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๐๗๐
ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 21 ส.ย. 2559

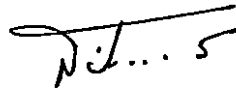
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีขอความเห็นชอบ
ในการให้สัตยาบันอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก ที่กระทรวงการ
ต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า อนุสัญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศภาคีต้องกำหนดให้การกระทำดังต่อไปนี้
เป็นความผิดอาญา ได้แก่ การค้ามนุษย์ การเข้ามีส่วนร่วมในกลุ่มอาชญากรที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร
การฟอกทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำอาชญากรรม การทุจริต และการขัดขวางความยุติธรรม รวมทั้ง
ให้มีการกำหนดมาตรการและสาขาความร่วมมือในการป้องกันการค้ามนุษย์ การคุ้มครองผู้เสียหายจากการ
ค้ามนุษย์ และความร่วมมือในทางระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา โดยมีการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพัน
ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยืนยันว่าการดำเนินการให้เป็นไปตามอนุสัญญา
ดังกล่าวสามารถกระทำได้ตามประมวลกฎหมายอาญา และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม
การค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งแนวปฏิบัติของพนักงานอัยการในการดำเนินคดีค้ามนุษย์
ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๕๐ (ผฐ)/ว ๓๖๑๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อขอให้ศาล

ลงโทษจำเลยในสถานหนักกว่าปกติ หากเข้ากรณีมีเหตุฉกรรจ์ตามร่างข้อ ๕ วรรค ๓ ของอนุสัญญาฯ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ นี้ ก็สามารถมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำและส่งสัตยาบันสารไปยังเลขาธิการอาเซียนได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th