



สวค. 226
วันที่ 7 มิ.ย. 59
เวลา 15.36 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20376
วันที่ : 88955/59
วันที่ : 07 มิ.ย. 59 เวลา : 14:57

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒/๒๓๓๗

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๖๒๕ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. แผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ จากมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข เป็นเจ้าภาพประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษการกำจัดพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี เพื่อใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการ และร่วมกันขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ให้บรรลุวัตถุประสงค์ ประชาชนปลอดโรคพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ลงมติรับทราบมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบแล้วในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเสนอ

๑.๑.๒ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ และกระทรวงสาธารณสุขได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแผนยุทธศาสตร์ “กำจัดพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี” ที่ประกอบด้วย คณะกรรมการอำนวยการ คณะกรรมการที่ปรึกษาทางวิชาการและยุทธศาสตร์ และคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ โดยแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการเรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำรายละเอียดมาตรการ เป้าหมายที่ชัดเจนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ มติ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รับทราบมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบแล้วในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติดังกล่าว ตามอำนาจหน้าที่ ตามลำดับความสำคัญเร่งด่วน โดยยึดหลักประกอบด้วย (๑) นโยบายรัฐบาล (๒) กฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และ (๓) งบประมาณและทรัพยากรที่มีอยู่ของหน่วยงาน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรคได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๓.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้แต่งตั้งคณะกรรมการแผนยุทธศาสตร์ “กำจัดพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี” ที่ประกอบด้วย คณะกรรมการอำนวยการ คณะกรรมการที่ปรึกษาทางวิชาการและยุทธศาสตร์ และคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุขที่ ๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหา อำนวยการ สั่งการ บูรณาการ ประสานให้เกิดความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานให้บรรลุผลสำเร็จ รวมทั้งการให้คำปรึกษาทางวิชาการให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓.๓ คณะกรรมการอำนวยการ ได้ประชุมพิจารณาแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ โดยให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำรายละเอียดมาตรการ เป้าหมายที่ชัดเจนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งขณะนี้ ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ ได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นกรอบการดำเนินการแก้ไขปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี โดยส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ได้ใช้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวเป็นกรอบในการดำเนินงานร่วมกัน ตลอดจนต้องเสนอขออนุมัติงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานตามมาตรการของแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อระดมสรรพกำลังในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ตามแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ ได้กำหนดกรอบการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ในระยะเริ่มต้น ๓ ปีแรก (ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑) ในวาระสำคัญของชาติ ในลักษณะโครงการรณรงค์การกำจัดปัญหาโรคพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดีถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จขึ้นครองราชย์ครบ ๗๐ ปี ในปีพุทธศักราช ๒๕๕๙ พร้อมทั้งสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถจะทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา ตลอดจนในปีพุทธศักราช ๒๕๖๐ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จะทรงเจริญพระชนมพรรษา ๙๐ พรรษา

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๘ เป็นแผนในระยะ ๑๐ ปี ซึ่งกำหนดกรอบการแก้ไขปัญหายาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดีแบบมีส่วนร่วมจากส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ โดยมีเป้าหมายให้การกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดีเกิดความยั่งยืนและผลักดันให้เป็นการดำเนินงานในแผนงานปกติในอนาคตต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรคได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๘ เพื่อเป็นกรอบการดำเนินการแก้ไขปัญหายาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ของส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน

๖. ผลกระทบ

พยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี เป็นปัญหาด้านสุขภาพที่สำคัญในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นโรคที่เกิดจากอุปนิสัยที่ชอบรับประทานปลาน้ำจืดชนิดมีเกล็ดแบบสุก ๆ ดิบ ๆ ทำให้เกิดการติดเชื้อของพยาธิใบไม้ตับและในท่อน้ำดี เกิดการอักเสบเรื้อรัง และสร้างอนุมูลอิสระเป็นจำนวนมาก ไปซ่อมแซมส่วนที่บาดเจ็บของเซลล์เยื่อบุผิวท่อน้ำดี ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการก่อมะเร็งอย่างช้า ๆ ผู้ป่วยที่แสดงอาการเป็นมะเร็งส่วนใหญ่มักเป็นระยะสุดท้าย มีการป่วยตายด้วยโรคพยาธิใบไม้ตับและโรคมะเร็งท่อน้ำดี นับเป็นความสูญเสียด้านสุขภาพและรายได้ของประเทศ ที่สามารถดำเนินการและจัดการแก้ไขได้หากสามารถคัดกรองค้นพบอาการแรกเริ่มได้เร็วจะทำให้การรักษาได้ผลยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้สามารถลดค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาพยาบาล และการดูแลระยะสุดท้ายลงได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ได้สนับสนุนงบประมาณจัดหาเครื่องตรวจ Ultrasound ให้กับพื้นที่ มหาวิทยาลัยขอนแก่นร่วมกับองค์กรวิชาการและการศึกษาวิจัย สนับสนุนงบประมาณเพื่อการศึกษาวิจัยให้เกิดการสร้างความรู้ในการดำเนินงานที่ถูกต้องและมีหลักวิชาการ รวมทั้งหน่วยงานอื่น ๆ ได้ร่วมดำเนินการ สำหรับการดำเนินการตามแผนและมาตรการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปรับเปลี่ยนงบประมาณของหน่วยงานเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานร่วมกัน โดยของบประมาณสนับสนุนตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ – ๒๕๖๘ รวมทั้งสิ้น ๔,๔๓๕,๒๙๖,๔๖๐ บาท (สี่พันสี่ร้อยสามสิบห้าล้านสองแสนเก้าหมื่นหกพันสี่ร้อยหกสิบบาทถ้วน) ดังนี้

ปีงบประมาณ	งบประมาณ (บาท)	ปีงบประมาณ	งบประมาณ (บาท)
ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ปรับเกลี่ยงบประมาณของหน่วยงาน)	๒๖๑,๓๓๔,๘๐๐	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (เสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี)	๒๙๓,๓๐๗,๖๐๐
ปีงบประมาณ ๒๕๖๑	๔๕๕,๐๖๘,๐๘๐	ปีงบประมาณ ๒๕๖๒	๔๙๐,๑๗๗,๖๐๐
ปีงบประมาณ ๒๕๖๓	๕๓๘,๕๑๐,๑๖๐	ปีงบประมาณ ๒๕๖๔	๔๗๑,๖๘๒,๔๒๐
ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	๔๙๐,๓๑๒,๖๐๐	ปีงบประมาณ ๒๕๖๖	๕๒๖,๐๓๘,๘๐๐
ปีงบประมาณ ๒๕๖๗	๕๖๕,๑๘๖,๐๐๐	ปีงบประมาณ ๒๕๖๘	๖๐๕,๐๑๓,๒๐๐

๘. ข้อ...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รับทราบมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบแล้วในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติดังกล่าว ตามอำนาจหน้าที่ ตามลำดับความสำคัญเร่งด่วน

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

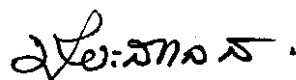
๑๐.๑ อนุมัติแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดี ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ เพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ใช้เป็นกรอบการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๒ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ ๒ ระยะ โดยระยะเริ่มต้น ๓ ปี (๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) เป็นโครงการรณรงค์การกำจัดปัญหาโรคพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดีถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จขึ้นครองราชย์ครบ ๗๐ ปี ในปีพุทธศักราช ๒๕๕๙ พร้อมทั้งสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ จะทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา ตลอดจนในปีพุทธศักราช ๒๕๖๐ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จะทรงเจริญพระชนมพรรษา ๙๐ พรรษา และระยะที่ ๒ เป็นการขับเคลื่อนตามมาตรการของแผนยุทธศาสตร์ในระยะเวลาที่เหลือ (๒๕๖๒ - ๒๕๖๘) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ ส่งผลให้การกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดีเกิดความยั่งยืน และผลักดันให้เป็น การดำเนินงานในแผนงานปกติในอนาคตต่อไป

๑๐.๓ ให้การสนับสนุนงบประมาณการขับเคลื่อนตามมาตรการของแผนยุทธศาสตร์ เพื่อให้สามารถดำเนินการกำจัดปัญหาพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดีได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนในอนาคต โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เป็นการปรับเกลี่ยงบประมาณของหน่วยงานเพื่อดำเนินงานตามแผนและ มาตรการที่กำหนด และตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๘ เสนอขอสนับสนุนงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๔,๔๓๕,๒๙๖,๔๖๐ บาท (สี่พันสี่ร้อยสามสิบห้าล้านสองแสนเก้าหมื่นหกพันสี่ร้อยหกสิบบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๘๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๘๔, ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๘๐

E-mail : nichak@health.moph.go.th