

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๕/๓๖๕



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและการฝึกอบรมร่วมกับ
ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๑๑๖๗ ลงวันที่
๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ๑๐๐๕/๖๖๔ ลงวันที่
๘ เมษายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๑๐๘๒ ลงวันที่ ๒๔
พฤษภาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง
ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและการฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงาน
ปรมาณูระหว่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา
๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณู
เพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับ
ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency : IAEA) ดังนี้

๑.๑ IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม
จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๑.๑ การประชุม IAEA/RCA Mid-Term Progress Review Meeting ตั้งแต่วันที่
๒๗ มิถุนายน - ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ
IAEA ที่ RAS/1/020 หัวข้อ “Building Capacity for Applications of Advanced Non-Destructive
Evaluation Technologies for Enhancing Industrial Productivity”

๑.๑.๒ การฝึกอบรม Region Training Course on Management Options for Disused Sealed Radioactive Sources (DSRS) of Category 3-5, including a Practical Demonstration of Conditioning Procedure ตั้งแต่วันที่ ๑๕ – ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/9/085 หัวข้อ “Enhancing the Radioactive waste Management Infrastructure in the Asia-Pacific Region” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพการฝึกอบรม Region Training Course on Taxonomy and Identification of Fruit Fly Pest Species for Southeast Asia ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/5/067 หัวข้อ “Integrating Sterile Insect Technique for Southeast Asia” ในระหว่างวันที่ ๒๕ – ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วไม่สามารถเตรียมการจัดฝึกอบรมดังกล่าวได้ทันเนื่องจากระยะเวลากระชั้นชิด ซึ่งต่อมา IAEA ได้แจ้งเลื่อนการจัดฝึกอบรมดังกล่าวเป็นช่วงระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA ทั้ง ๓ ฉบับ และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและการฝึกอบรมในประเทศไทยร่วมกับ IAEA ทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าว กำหนดให้มีขึ้นในเดือนมิถุนายน กรกฎาคม และสิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติจะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการประชุมและการฝึกอบรมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การประชุม IAEA/RCA Mid-Term Progress Review Meeting มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอ ทบทวน และประเมินความคืบหน้าและความสำเร็จของการดำเนินโครงการ RAS/1/020 รวมทั้งหารือและตัดสินใจเกี่ยวกับรายละเอียดของกิจกรรมต่างๆ ตามแผนงานโครงการสำหรับปี ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๒๕ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

๔.๑.๒ การฝึกอบรม Region Training Course on Management Options for Disused Sealed Radioactive Sources (DSRS) of Category 3-5, including a Practical Demonstration of Conditioning Procedure มีวัตถุประสงค์เพื่อให้แนวทางในการบริหารจัดการแหล่งกัมมันตภาพรังสีที่ปิดผนึกไม่ใช้แล้ว รวมถึงการสาธิตต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรม

๔.๑.๓ การฝึกอบรม Region Training Course on Taxonomy and Identification of Fruit Fly Pest Species for Southeast Asia มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนและจัดทำแนวปฏิบัติในการรวบรวมและขนส่งตัวอย่างแมลงวันผลไม้ให้เป็นไปในทางเดียวกัน ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๑๕ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยกรมวิชาการเกษตร มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

การจัดการประชุมและการฝึกอบรม ทั้ง ๓ รายการดังกล่าว จะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากผลงานปริญญานิพนธ์ในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม นั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุมและฝึกอบรม และครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ.๒๕๐๕

๔.๒.๒ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมของ IAEA ในปัจจุบันประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ แล้ว รวม ๖ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม ถือเป็นเอกสารสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IAEA/RCA Mid-Term Progress Review Meeting ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน - ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร การฝึกอบรม Region Training Course on Management Options for Disused Sealed Radioactive Sources (DSRS) of Category 3-5, including a Practical Demonstration of Conditioning Procedure ตั้งแต่วันที่ ๑๕ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และการฝึกอบรม Region Training Course on Taxonomy and Identification of Fruit Fly Pest Species for Southeast Asia ตั้งแต่วันที่ ๑๑ - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑) กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณารายละเอียดด้านสารัตถะและถ้อยคำของการจัดการประชุมและการฝึกอบรมดังกล่าวแล้ว ไม่มีข้อขัดข้อง หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้แล้ว

๒) กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณารายละเอียดด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแล้ว มีความเห็นว่า ข้อ ๑ ของหนังสือทาทามของ IAEA ทั้งสองฉบับระบุว่า ผู้เข้าร่วม (Participants) ที่ได้รับเชิญจาก IAEA ให้เข้าร่วมกิจกรรม จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นเดียวกับผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA ตามข้อ ๗ ของความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) อย่างไรก็ดี ผู้ที่มีสิทธิ์ที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงดังกล่าวปรากฏเฉพาะ (๑) ผู้แทนของสมาชิก (Representative of Members) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสของผู้แทนฯ (ข้อ ๕ ของความตกลงฯ) (๒) พนักงาน (Officials) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสและญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลงฯ) และ (๓) ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA (Experts on Missions for the Agency) (ข้อ ๗ ของข้อตกลงฯ)

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงเห็นว่า ควรระบุยืนยันในหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยว่าไทยจะสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลที่มีสิทธิ์ที่จะได้รับความตกลงฯ เท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้ฝ่ายไทยสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีในเรื่องนี้

๓) หนังสือทาทามการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมของ IAEA ประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรม เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม จำนวน ๓ รายการ นี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการ จัดรวมถึงค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการประชุมและการฝึกอบรม (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง) ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางระหว่างประเทศกับ IAEA และหน่วยงานต่างๆ ของประเทศไทย จึงได้ดำเนินการขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการที่ประเทศไทย จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม จำนวน ๓ รายการ ด้วย หากคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม จำนวน ๓ รายการ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทย ประจำกรุงเวียนนา ณ สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ต้อนรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมจำนวน ๓ รายการ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓